

武汉市东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议文件汇编



武汉市东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议

WUHANSI DONGXIHUQU DISHIYIJIE RENMIN DAIBIAO DAHUI DIYICI HUIYI

文件汇编

武汉市东西湖区人大常委会办公室编

武汉市东西湖区人大常委会办公室编

二〇二二年一月

武汉市东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议文件汇编

wuhanshidongxihuqudishiyijierenmindibiaodahuidiyicihuiyiwenjianhuibian

东西湖区人大常委会办公室编印

2022 年 1 月

目 录

武汉市东西湖区人民代表大会常务委员会公告.....	(1)
武汉市东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议关于东西湖区人民政府工作报告的决议.....	(2)
政府工作报告.....	周明 (3)
武汉市东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议关于东西湖区 2021 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2022 年国民经济和社会发展计划的决议.....	(23)
武汉市东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议计划预算审查委员会关于武汉市东西湖区 2021 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2022 年国民经济和社会发展计划草案的审查结果报告.....	(24)
关于武汉市东西湖区 2021 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2022 年国民经济和社会发展计划草案的报告.....	王新刚 (28)
武汉市东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议关于 2021 年全区预算执行情况与 2022 年全区预算的决议.....	(43)
武汉市东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议计划预算审查委员会关于 2021 年全区预算执行情况与 2022 年全区预算草案的审查结果报告.....	(44)

关于 2021 年全区预算执行情况与 2022 年全区预算草案的报告.....	龚传勇 (48)
武汉市东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议关于东西湖区第十届人民代表大会 常务委员会工作报告的决议.....	(62)
武汉市东西湖区第十届人民代表大会常务委员会工作报告.....	李伟凡 (63)
武汉市东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议关于东西湖区人民法院工作报告 的决议.....	(77)
武汉市东西湖区人民法院工作报告.....	段钧 (78)
武汉市东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议关于东西湖区人民检察院工作报 告的决议.....	(87)
武汉市东西湖区人民检察院工作报告.....	周昱 (88)
武汉市东西湖区第十届人民代表大会监察和司法委员会（法制委员会）工作报告 (99)	
武汉市东西湖区第十届人民代表大会财政经济委员会工作报告.....	(107)
武汉市东西湖区第十届人民代表大会农业与农村委员会工作报告.....	(116)
武汉市东西湖区第十届人民代表大会社会建设委员会工作报告.....	(125)
武汉市东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议选举和表决办法.....	(133)
武汉市东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议宪法宣誓工作方案.....	(138)
武汉市东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议总监票人、监票人名单.....	(140)
武汉市东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议公告.....	(141)
武汉市东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议公告.....	(142)
武汉市东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议公告.....	(143)
武汉市东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议公告.....	(144)
武汉市东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议公告.....	(145)

武汉市东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议公告.....	(146)
武汉市东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议主席团关于区级国家机关领导人员 正式候选人提名名单及市、区级政党和人民团体关于东西湖区出席武汉市第十五届 人民代表大会代表正式候选人提名名单（草案）	(148)
武汉市东西湖区第十一届人民代表大会专门委员会组成人员名单.....	(150)
武汉市东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议主席团和秘书长名单.....	(151)
关于东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议主席团和秘书长名单（草案）的说明	(152)
武汉市东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议主席团常务主席名单.....	(153)
武汉市东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议执行主席分组.....	(154)
武汉市东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议副秘书长名单.....	(156)
武汉市东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议代表团编团名单.....	(157)
武汉市东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议议案审查委员会名单.....	(165)
武汉市东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议关于议案的决议.....	(166)
武汉市东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议关于提出议案截止时间的决定 (167)	
武汉市东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议议案审查委员会关于议案的审查 报告.....	(168)
关于区十届人大四次会议续办议案和五次会议代表建议办理情况的报告 王强 (169)	
武汉市东西湖区人大常委会关于接受赵琴芳辞职请求的决定.....	(175)
武汉市东西湖区人大常委会关于接受李行杜辞职请求的决定.....	(176)
武汉市东西湖区人大常委会关于接受彭涛辞职请求的决定.....	(177)

武汉市东西湖区人大常委会关于接受李丽辞职请求的决定.....	(178)
武汉市东西湖区人大常委会关于接受王道玮辞职请求的决定.....	(179)
武汉市东西湖区人大常委会关于接受魏号国辞职请求的决定.....	(180)
武汉市东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议议程.....	(181)
武汉市东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议日程.....	(182)

武汉市东西湖区人民代表大会 常务委员会公告

根据《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》《湖北省县乡两级人民代表大会代表选举实施细则》以及《中国人民解放军选举全国人民代表大会和县级以上地方各级人民代表大会代表的办法》的规定，按照东西湖区选举委员会的统一部署，全区 12 个选举工作组和中国人民解放军驻区部队，选举产生了东西湖区第十一届人民代表大会代表 210 名。

经东西湖区第十届人大常委会代表资格审查委员会审查，东西湖区第十届人大常委会第四十四次会议确认，新当选的 210 名代表的资格有效。

东西湖区第十一届人民代表大会现有代表 210 名。

特此公告。

武汉市东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议 关于东西湖区人民政府工作报告的决议

(2021年12月18日东西湖区第十一届人民代表大会

第一次会议第三次全体会议通过)

东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议,听取和审议了区人民政府代理区长周明同志所作的《政府工作报告》。会议充分肯定区政府过去五年的工作,同意报告提出的今后五年工作任务以及2022年主要任务,决定批准这个报告。

会议指出,今后五年,是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年,也是我区打造“中国网谷”的关键五年。区人民政府要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神,深入贯彻落实区第十二次党代会精神,坚持稳中求进工作总基调,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美

好生活需要为根本目的,践行网络强国战略,加快构建现代产业体系,统筹产城人融合发展,打造共同富裕样板,以更高标准推动高质量发展。

2022年是党的二十大召开之年,是深入实施“十四五”规划的关键之年,是全面贯彻落实区第十二次党代会精神的第一年。区人民政府要按照区第十二次党代会确定的战略部署,扎实工作、奋力作为,努力在高水平建设国家网安基地、产业结构转型升级、提高城市功能品质,全面推进乡村振兴,增进民生福祉上进一步提级加力,不断开创各项工作新局面。

会议号召,全区人民要在中共东西湖区区委的坚强领导下,不忘初心,牢记使命,真抓实干、埋头苦干,为加快打造“中国网谷”,建设实力、创新、宜居、清廉东西湖而努力奋斗。

政府工作报告

——2021年12月15日在东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议上

东西湖区人民政府代理区长 周明

各位代表：

现在，我代表东西湖区人民政府，向大会报告工作，请予审议。请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、过去五年的工作回顾

本届政府任期的五年，是东西湖发展史上极不平凡的五年。在市委市政府和区委的坚强领导下，我们坚持稳中求进工作总基调，在把握大势、抢抓机遇中开拓奋进，在应对挑战、抵御风险中砥砺前行。

五年来，我们凝心聚力谋发展，综合实力迈上新台阶。经济总量实现历史性突破，地区生产总值接连突破1000亿元、1500亿元，地方一般公共预算收入突破120亿元，规模以上工业产值突破2000亿元。综合发展水平跃升至全国园区高质量发展百强第44位、全国百强区第72位，争先进位成效显著。网络安全和大数据产业从无到有、从点到链，吸引134家网安企业聚集发展。京东方10.5代线建成投产并满产运营，康宁玻璃基板、创维Mini LED显示等上下游配套产业加快

延伸，新型显示产业产值突破200亿元。智能制造产业加快布局，TCL空调、宝龙达电脑等项目即将建成投产。友芝友生物抗体药物生产、海天味业华中总部生产基地等一批项目相继落地，大健康产业产值突破1000亿元。创建重点产业和重大项目协调推进机制，推动华润啤酒武汉新厂等200余个亿元以上项目开工建设，推动中金数据超算中心、航达航空产业园等200个亿元以上项目投入运营，全球单体投资最大的液晶面板生产线实现18个月建成投产，亚洲设计产能规模第一的蒙牛低温工厂仅用6个月建成投产，全国快递行业智能化程度最高的顺丰物流集散中心即将投用。

五年来，我们坚决打好打赢攻坚战，一心为民抒写新担当。持之以恒改善生态环境，“一湖一策”治理湖泊，全域整治污水直排，逐片推进雨污分流，黑臭水体全面消除，国考断面考核全部达标，湖泊水质全面提升，土壤面源污染有效控制，空气质量优良率上升幅度居全市第一。提前

三年完成脱贫攻坚任务，全区 1648 名贫困人口稳定脱贫，对口区外 12 个重点贫困村全部出列。新建高标准农田 1.77 万亩，“名特优新”农产品种植占比近六成，入选全国首批农业现代化示范区。“四三工程”圆满收官，东山街群力大队获评中国美丽休闲乡村，辛安渡街红星大队获评全国文明村。农村产业和村湾环境显著提升，全面建成小康社会目标如期实现。坚持不懈化解风险，粮食、能源等安全有效保障，政府债务风险总体可控，扫黑除恶专项斗争成效明显，反电诈工作扎实推进，一批房地产遗留问题、非法集资风险隐患得到稳妥处置，应急管理体系基本形成，防灾减灾救灾能力有效提升，平安和谐稳定的社会大局不断巩固。

五年来，我们先行先试树标杆，铸就网安发展新高地。人才培养全面开展，国家网安学院正式开学，“网络安全万人培训资助计划”启动实施，承接中央网信办等各级党政机关培训活动 90 余场，线上线下累计培训超 3 万人次。国家级支撑平台陆续落地，国家互联网应急中心网络安全众测平台正式运营，中国网络安全审查技术与认证中心（武汉分中心）正式落户。产业项目不断集聚，天融信、奇安信等网

安前 50 强企业，中金数据、众维亿方等大数据企业，航天科工、中国电子等国家队代表先后落户。精品赛会广泛开展，举办全国信安标委“会议周”活动并成为永久会址，成功举办全国信息安全大学生竞赛、武汉“黄鹤杯”网安创新峰会等活动 30 余场。

五年来，我们以工匠精神雕琢城市，功能品质实现新跨越。高架、立交、地铁构筑立体交通网，“千亿大道”、新“楚天第一路”搭建景观“十字轴”，五环体育中心塑造城市新地标，“一湖一公园”定义区域新标签，东西湖“城”的形象更加深入人心。编制完成东西湖分区规划及系列专项规划，完成全区控规评估及优化，网安基地二期基本生态控制线调整正式获批，推动破解制约发展难题。“六横十一纵”骨干路网体系基本形成，服务省域、连通主城的交通门户地位更加巩固。一系列水利基础设施建成投用，6 座大型变电站建成送电，天然气管网通村入户，城市生命线保障坚强有力。建成 17 个还建房项目，提升改造 84 个老旧小区，近 7 万居民搬迁进新居。万达广场、金银湖 199+ 等一批综合体建成开业，金银湖市民文体活动中心投入使用，居民休闲消费便利程度大幅

提升。杜公湖通过国家湿地公园创建验收，10座大型公园开门迎客，环区绿道启动段建成开放，新增绿地1600公顷、花田花海70公顷，百座公园、百里绿道、千亩花海、万亩林地让东西湖更具颜值、更显气质。

五年来，我们坚定不移促改革，激发高质量发展新动力。纵深推进“放管服”改革，实现企业开办一日办结，在全市率先试行工业项目建设“批前提速”，“四办”比例均高于全市平均水平。各类市场主体数量实现翻番，突破15万户，新增上市公司3家。净增“四上”企业近400家，增幅超过50%。完成区级机构改革、街道体制改革、事业单位改革。深化国有企业改革，区属国企首次获得AA+主体信用评级，顺利发行企业债券。东西湖保税物流中心成功升级为综合保税区，全省首家国际快件监管中心上线运营，全省首个汽车整车进口口岸建成启用，东西湖成为武汉打造“双循环”新枢纽的重要支撑。科技创新不断激活发展潜能，高新技术企业突破450家，高新技术产业产值突破700亿元，增长129%。拥有企业研发中心86家、孵化器众创空间14个。挂牌成立市级人才创新创业服务中心。引育“武汉英

才”、“金山英才”等高端人才174名，吸引6万余名高校毕业生就业创业。

五年来，我们坚持民生为本增福祉，社会事业取得新成效。持续加大民生投入，累计支出超过300亿元。实施就业优先战略，创建市级人力资源服务产业园，城镇登记失业率控制在2.64%，“零就业”家庭动态清零。社会保障坚强有力，新农合与城镇居民医保实现并轨，社保综合覆盖率超过99%，农村低保对象保障标准增长1.3倍，企业退休人员养老金人均提高近四成。教育短板加速补齐，新开公办幼儿园38所，公办园在园幼儿占比突破40%，新改扩建中小学16所，新增义务教育段学位2.2万个，成功创建全市义务教育优质均衡发展示范区。健康东西湖建设全面推进，区人民医院新院建成并达到三甲医院标准，协和医院金银湖院区开门迎诊，区妇幼保健院成功创建二甲，区中医医院完成搬迁升级，13家基层医疗机构全面提档，医疗机构床位达到5300张，增加40%。养老机构和服务设施增至128个，增长近2倍。老年人居家适老化改造全面启动，养老服务多样化供给能力明显增强。

五年来，我们坚持党的全面领导，政

府自身建设展现新形象。把党的建设贯穿政府工作各方面全过程,加强政府系统全面从严治党,深入开展“两学一做”学习教育和“不忘初心、牢记使命”主题教育,扎实开展党史学习教育和“四史”宣传教育,纵深推进党风廉政建设和反腐败斗争。坚持依法行政,主动接受人大法律监督、政协民主监督和社会舆论监督,办理人大代表建议 506 件、政协提案 358 件,办复率均达 100%。加强执行力建设,持续改进工作作风,政府治理能力实现新提升。

各位代表!五年时间转眼即逝,但有一些场景,让我们永远铭记,有一种力量,让我们毅然前行!2019 年金秋十月,我们勇挑重担承办第七届世界军人运动会田径、乒乓球和水上救生三项赛事,助力军运盛会精彩非凡卓越,五环体育中心 3 万名观众的呐喊欢呼是对东西湖“办好一次会,搞活一座城”的最好检验和最大肯定!2020 年初,面对突如其来的新冠肺炎疫情,我们以人民至上、生命至上诠释了人间大爱,一个个义无反顾的身影、一次次心手相连的接力,构筑起守护生命的铜墙铁壁,在共克时艰的 90 多个日日夜夜里,顽强不屈的坚守,患难与共的担当,成为 80 余万东西湖人民永志不忘的共同

记忆,每个人都了不起!2020 年盛夏,面对雨情急、汛情猛、时间长的罕见防汛形势,我们严阵以待、严防死守,经历七次洪峰、八轮强降雨的极端考验,500 平方公里美丽家园宁静安澜!

各位代表!今年是中国共产党成立 100 周年,面对疫后重振和高质量发展艰巨任务,我们统筹疫情防控和经济社会发展,发扬“拼抢实”作风,稳中求进,高位求进,实现“十四五”良好开局。

突出开局漂亮、全年精彩,疫后经济重振有力。经济运行呈现持续恢复、快速增长、质效提升的良好态势,预计地区生产总值完成 1570 亿元,地方一般公共预算收入完成 124 亿元,规模以上工业产值完成 2100 亿元,社会消费品零售总额增长 12%,实际利用外资增长 11.4%。面对 8 月初外地输入性关联病例疫情,用最短时间将疫情控制在最小范围,确保防控不松懈、发展不停步,基本实现“把疫情造成的损失补回来,把应有的正增长追回来”的目标。

突出项目建设、产业培育,发展后劲显著增强。精心编制主导产业发展“一谱一策三清单”,明晰产业发展目标、实施路径,建立健全精准化、个性化政策供给。

签约引进启明星辰武汉第二总部等 75 个亿元以上项目，协议总投资近 1300 亿元。开工建设蒙牛鲜奶等 53 个项目，推动良品铺子休闲食品产业园一期等 67 个项目建成完工，支持益海嘉里加工大米扩建等 67 个项目实施技改。预计净增高新技术企业 130 家以上，完成 200 余项科技成果转化，技术合同成交额 28.2 亿元。“四上”企业新入库超过百家。

突出提质提能、功能完善，城乡环境不断优化。实施 229 个政府投资项目，完成投资 142 亿元。11 条市级重点路网道路和 11 条临空港新城规划道路全面建成。S108 府河大桥顺利通车，再添一条连接天河机场快速路。东西湖大堤、汉江干堤等汛后工程全线完工，临空港污水处理厂投入使用，市政管网改造修复及公建单位雨污分流完成阶段性目标。建成开放 11 个口袋公园，园林绿化考核排名全市领跑。慈惠街人居环境综合整治项目基本完成，柏泉茶湾、东山跑马岗等 4 个美丽乡村项目全面实施，旧村落焕发新生机。

突出营商环境、稳定预期，市场主体活力有效激发。聚焦“高效办成一件事”，深入开展“清减降”专项行动。持续优化企业开办流程，开展“证照分离”改革全覆盖

试点，破解“企业准入不准营”难题。试行“告知承诺制”，促进产业项目“拿地即开工”。推行惠企政策“免申即享”，落实科技创新、智能化改造等政策补贴奖励，助力市场主体轻装上阵。区政务服务中心完成整体搬迁，为企业居民提供更加便捷的“一站式”服务。

突出以人为本、惠民利民，群众幸福感获得感持续提升。8 所中小学建成开学，创历史新高。开展医疗卫生“优质服务基层行”活动，创建 2 个市级基层医疗机构特色科室。3 岁以下婴幼儿照护服务工作全面铺开，婴幼儿托位达到 900 个。额头湾小区、海景花园等 35 个老旧小区完成改造提升。深入推进转供电环节违法违规加价行为整改，实现“两降一优”。区文化中心即将建成开放，东西湖再添一处地标性建筑。高水平承办第十一届市运会，“与市运同行”全民健身活动广泛开展。

人口普查、对口支援、国家安全、消防救援、气象服务、民兵预备役等工作扎实推进，民防、统计、审计、物价、档案、保密、民宗、对台、侨务、科协、慈善、史志、机关事务等工作不断加强，妇女、儿童、青少年、老龄、残疾人事业健康发

展。

各位代表！艰难方显勇毅，磨砺始得玉成。本届政府突破性发展“屏”产业，在全省战略性新兴产业发展征程中书写了浓墨重彩的一笔；跨越式撑开城市“骨架”，实现了由“城镇”到“城市”的蝶变；创造性推动国家网安基地从“一张蓝图”到“一幅实景”，完成了从食品加工强区向国家战略承载地的跃升。这些成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是市委市政府和区委坚强领导的结果，是历届四大家班子站高谋远、接续奋斗的结果，是区人大、区政协有效监督、鼎力支持的结果，是全区人民和衷共济、团结奋斗的结果。在此，我代表区人民政府，向各位人大代表、政协委员，向全区离退休老同志，向街道、社区基层工作者，向所有关心、支持和参与东西湖建设发展的广大干部群众、企业家和社会各界朋友，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

我们也清醒地认识到，前进道路上还面临不少困难和问题：产业转型任务艰巨，大项目、好项目支撑和储备不足，新动能还要进一步加快培育；对外主动脉、对内微循环还存在短板，城市综合承载力

有待进一步提高；公共服务资源配置不均，衡不协调问题依然存在，社会治理体系和治理能力还需完善提升；少数政府部门和工作人员创新突破、担当担责、争创一流意识不强，经济发展环境还需进一步优化等。我们将直面问题，着力解决，让全区人民感受到实实在在的变化和成效。

二、今后五年工作任务

各位代表！刚刚闭幕的区第十二次党代会，科学描绘了东西湖发展的宏伟蓝图，鼓舞人心、催人奋进。本次会议将选举产生新一届区政府领导班子，站在百年新起点，我们将紧紧围绕加快打造“中国网谷”目标，建设实力、创新、宜居、清廉东西湖，以更大努力、更高标准推动决策部署落地见效，全力以赴把党代会既定的“规划图”“路线图”转化为“施工图”“实景图”。

根据区第十二次党代会确定的奋斗目标和区“十四五”发展规划纲要，今后五年我区经济社会发展的主要目标是：基本实现产业基础高级化、产业链现代化，地区生产总值达到 2500 亿元左右，地方一般公共预算收入突破 200 亿元，实现百强争先进位，奋力打造动能强劲、产业鲜明的一流国家级开发区；按照 150 万左右人

口统筹城市规划建设管理,增强城市综合承载力,奋力建设生态宜居、城乡一体的现代化品质之城;持续增进民生福祉,切实提高公共服务和基层治理水平,奋力书写普惠可及、共同富裕的新时代民生答卷。

为实现上述目标任务,着力做好四个方面工作。

(一) 践行网络强国战略,提升“中国网谷”显示度引领力

全力打造“主引擎”。建好用好国家网安基地,致力构建网络安全人才、创新、产业融合发展的良好生态环境,为“中国网谷”建设提供硬核支撑。建设一流网安学院,探索创新人才培育方式,整合优势资源,吸引一批精英人才开展网安科研难题攻关和前沿技术创新,造就顶尖科学家、网络科技领军人才、卓越工程师、高水平创新团队。打造一流网安赛会体系,探索实施重大技术项目攻关“揭榜挂帅”行动,策划举办国家级网安大会,定期组织各行业领域网安论坛,广泛开展企业产品推广发布活动,建立多层次、广覆盖、有影响的赛会体系。汇聚一流网安功能平台,着眼网络安全和信息化全领域,重点引进人才认定、技术审查、产品认证与适

配、行业监测与预警等权威性机构,提升国家网安基地“话语权”。培育一流网安产业,抢抓国产化替代窗口机遇期,推动产学研用一体化,突出发展大数据、云计算、智能芯片、人工智能等产业,聚集上下游企业200家以上,打造千亿级网络安全和大数据产业。

加快产业数字化。发挥国家网安基地引领优势和溢出效应,以数字赋能促进传统产业转型升级。支持食品加工企业建设智能工厂、数字化车间,实现从生产源头到消费终端环节与互联网融合,保障食品生产全过程有效跟踪和追溯。引导机电制造企业上云上平台,积极推广工业互联网试点示范,打造10个标杆企业、100个标志性应用场景。推广“互联网+物流”新模式,运用网络平台提升道路货运、车货匹配、多式联运等作业效能,支持仓储企业升级使用信息管理、电子标签、射频识别等新系统、新技术,实现从“人管”向“数管”转变。促进新一代信息技术与种植业、渔业、种业、农产品加工业深度融合应用,建设智慧农场,推广精准化农业作业,有序发展乡村共享经济。

推进城市治理数字化。运用数字化理念完善公共服务体系,创新城市治理模

式，让居民生活更便捷省心，让城市运行更聪明智慧。拓展政务服务“一网通办”，聚焦“高效办成一件事”，面向个人打造从出生到养老的全方位数字服务体系，面向企业提供全生命周期商事服务，推广普惠金融、综合纳税、专项资金、用工就业等场景应用。推动城市运行“一网统管”，聚焦“高效处置一件事”，加快公共安全、应急管理、规划建设、交通管理、市场监管、生态环境等重点领域运行平台统建统管，做到全面感知、智能预判、统筹调度，实现“一屏观全城，一网管全区”。

构建创新生态体系。以数字化推动创新能力提升，激发全社会科技创新活力。发挥政策激励作用，灵活引进科研院所创新资源，支持企业牵头组建创新联合体。鼓励企业、社会资本、高校科研机构建立研发中心、孵化器和众创空间，推动省级以上企业研发中心突破 50 家、国家级众创孵化平台超过 3 个。加快培育创新主体，力争高新技术企业突破 1000 家、高新技术产业产值达到 1000 亿元以上。打好财政投入、创新奖励、人才保障和金融支持等政策“组合拳”，加速科技成果转化。完善人才服务体系，精准引才、系统育才、科学用才、用心留才，把人才“第

一资源”转化为高质量发展“第一动力”。

（二）紧扣实力东西湖，加快构建现代产业体系

打造千亿产业集群。发挥京东方“链主”作用，提升显示面板产能，加快显示产业延链补链强链，促进产业链向两端延伸，重点布局终端显示生产项目，打造千亿级新型显示产业。挖掘机电行业内在优势，促进数字技术与实体经济深度融合，推动企业“设备换芯”“生产换线”“机器换人”，招引一批智能网联汽车、高端装备、先进材料等前沿企业，打造千亿级智能制造产业。做大做强国家级食品加工区，建设全国最大的绿色健康食品产业研发和生产基地，培育壮大医疗器械、生命健康、生物医药企业，促进价值链向高端攀升，打造千亿级大健康产业。力争规模以上工业产值突破 4000 亿元。

实施服务业升级计划。聚焦产业转型升级和居民消费升级需要，扩大服务业有效供给，基本形成以现代商贸、现代物流、休闲旅游等优势产业为主导，研发设计、文化创意、体育服务等新育产业为支撑的现代服务产业体系。依托武汉客厅和极地海洋世界，支持将军路片区重点发展商务、文创、旅游、会展等服务业，打造紧

邻中心城区的“桥头堡”和未来发展的“增长极”。推动金银湖片区加快发展总部、商贸、设计等产业，打造高品质中央商务区。整合临空港新城文体休闲资源，支持径河、吴家山片区加快布局金融机构、商业综合体、高端酒店、主题街区，打造宜居宜业城市新中心。推动走马岭片区物流产业数字化、智能化、绿色化转型，促进传统商贸企业线上线下融合发展，打造产业链价值链升级新标杆。力争服务业增加值达到 1000 亿元以上。

推动农村产业融合发展。深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，坚决保障粮食安全，做好“菜篮子”产品稳产保供。做优鲜食农产品，打造“惠安大道—湖陈路—吴新干线”瓜果蔬菜种植带，建设中部滨湖名特优水产养殖区，拓展特色种植、精品茶果、健康水产等六大精致农业产业链，新增 2 个以上国家地理标志农产品。深耕农产品加工业，打造走马岭、长青农产品加工物流服务区，实现农产品就地精加工，培育畅销全国的“后备箱商品”“伴手礼礼品”。提档升级休闲农业，打造柏泉、慈惠农旅融合产业带，推出 1-2 个全国知名的乡村休闲游产品。建设省级智慧农业示范基地、乡村振兴促进共同富裕试

验区。力争农村产业总产值突破 100 亿元。

全面深化改革扩大开放。充分发挥“一带一路”重要节点作用，坚持“引进来”“走出去”并举，发展更高水平开放型经济。拓展综保区功能，建设中部地区具有影响力和竞争力的研发设计中心、加工制造中心、销售服务中心、物流分拨中心、检测维修中心，打造外向型产业集群。加快“口岸+”建设，持续优化通关环境，重点发展汽车整车进口业务，支持中欧班列（武汉）持续健康运行，推动铁路集装箱中心站由货物场站向物流园区转变，基本建成武汉陆港型国家物流枢纽。打造跨境电商发展标杆，集中集约建设专业园区，引进一批跨境电商龙头企业，引导本地优质企业“触网上线”，促进跨境电商与商贸业、制造业深度融合。持续优化营商环境，全面落实放宽民营企业准入政策措施，支持小微企业、个体工商户纾困和发展，推动有效市场和有为政府更好结合，激发各类市场主体活力，力争市场主体总量达到 25 万户，“四上”企业突破 1500 家。

（三）紧扣宜居东西湖，统筹产城人融合发展

开展高起点城市规划。坚持最严格耕

地保护制度和节约用地制度,严格落实永久基本农田特殊保护、土地用途管制、耕地占补平衡等政策要求,确保“农地姓农”。完成区、街两级国土空间规划编制,开展产业园区空间布局规划,推进增减挂钩、增存挂钩,推行新型工业用地制度。实施汉江北岸长青、慈惠片区绿色转型发展综合规划,打造集商务休闲、生态居住于一体的滨江风貌示范带。沿 107 国道优化公共资源配置和服务设施布局,打造产城融合示范带。统筹推进柏泉、东山、辛安渡片区都市田园综合体布局和基础设施互连互通,打造沿府河—汉北河乡村振兴示范带,推动特色小镇串点成线、连线成片,实现生态功能板块后发崛起。

推进高标准城市建设。实施“外连保畅”工程,完成 107 国道快速化改造,保障江汉八桥、沿江高铁、轨道交通 7 号线北沿线建设,形成连通主城的复合交通走廊。推动路网“连片成环”,策划实施道路下穿铁路、跨径河桥梁、金银湖湖底隧道等工程,推进常青立交等项目建设,完成张柏路(柏泉段)、金山大道西延线二期等干线提升项目,加密中西部路网,打通南北交通节点。夯实城市功能底盘。发展公共交通,完善慢行系统。推进一流城市

电网建设,新增 110 千伏及以上变电容量 150 万千伏安。新增日供水能力 20 万吨,污水日处理能力超过 60 万吨,城镇生活污水日处理率达到 95%以上,尾水达到地表 IV 类标准。系统完善排水泵站、渠道和管网系统,构建可防可控的防洪保障体系。优化停车、充电、加油、加氢、燃气等网络布局。推进城市有机更新,力争完成征收拆迁 750 万平方米,改善人居环境,重塑城市品质。实行“留改拆”并举,因地制宜开展“微规划”“微改造”,完成全区老旧小区改造提升,实现物业管理全覆盖,建设安全健康、设施完善、管理有序的完整居住社区。

实施高效能城市管理。聚焦“净、平、明、绿、美、齐、优”七大目标,展现靓丽城市形象。科学布局环卫设施,全面补齐建成区环卫设施短板,构建“精致环卫”保障体系。提升园林绿化景观品质,见缝插绿、留白增绿、拆迁建绿,打造“一路一景、一园一花”。开展道路交通全要素治理,打造精致交通片区、精致路口,全面提升疏堵保畅水平。实施路灯改造提升工程,点亮小区道路“最后一百米”。完成区、街两级城市管理体制改革,优化“大城管”综合考核机制,定期开展城市体检,

常态化推进“两创一管”工作。

塑造高品质生态环境。严格落实“三线一单”分区管控制度，一体推进生态空间整体保护、系统修复、综合治理，创建国家级生态文明建设示范区。完成全区雨污分流改造，加强饮用水源水质保护，湖泊水质全部达到Ⅳ类以上，国考断面水质稳定达标。实施大气污染物综合减排，稳步提升空气质量优良率。持续推进农业面源污染治理，加强固体废物处置监管，有效管控土壤污染风险。全面落实碳达峰碳中和部署，推动能源、工业、交通、建筑四大重点领域碳减排，提升“双碳”全民参与度。逐步打造百公里环区绿道，建成5座大型公园，构建“郊野—城市—社区”全域公园体系。统筹水资源利用和水文化塑造，推动河湖水系连通，提升岸线景观品味，实现“一桨摇遍东西湖”。

（四）紧扣幸福东西湖，打造共同富裕样板

织密扎牢社会保障网。推动社会保障精准扩面，做好重点群体参保工作。强化兜底保障，做好特殊困难群体关爱帮扶。坚持就业优先战略，完善公共就业创业服务体系，扶持城镇失业人员、高校毕业生等群体自主创业，广泛开展职业技能培

训，支持多渠道灵活就业和新就业形态发展。争创国家级人力资源服务产业园。保障劳动者合法权益，关心关爱外来务工人员，让每一位新东西湖人都感受到生活有憧憬、奋斗有回报！

推动公共服务均衡优质。坚持办“更好的教育”，统筹学位扩容与教学提质，梯度推进学校建设，实施“名师名课名校”计划，新增2所市级以上示范高中，创建省级义务教育优质均衡发展示范区。实施“名医名科名院”工程，完善分级诊疗制度，基本实现“小病不出街、大病不出区”。促进中医药传承创新发展。创建国家级慢性病综合防控示范区。推动医防融合发展。加快完善公共文化设施建设。创建一批特色水上运动品牌。积极应对人口老龄化，落实生育政策配套支持措施，打造老年宜居环境，发展普惠型托育服务。关注关怀各类群体，让温暖的阳光洒满东西湖的每一寸土地！

打造民富景美新农村。推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。支持农业产业化龙头企业、农民合作社等新型农业经营主体发展壮大，带动农民提升生产经营水平。激活农村资源要素，打造一批农垦文化、古镇特色主题景区，拓宽农

民增收渠道。发展农村电商产业，带动更多农民家门口就业，创建农村电商示范街、示范村。大力推进美丽乡村建设，启动实施“农村人居环境整治提升五年行动”，从“消除脏乱差”提升为“追求乡村美”，让农民脸上的笑容发自内心地绽放！

全面提高社会治理水平。做强街道、做优社区、做实网格，推动更多资源高效下沉基层，优化居民办事服务，促进矛盾纠纷多元化解，落实居委会、业委会、物业三方联动机制，带着感情和责任做好群众工作，推动“事要解决”。优化应急管理的能力体系建设，实施城市生命线安防工程，开展重点领域专项整治，加强安全监管执法和全民安全教育。贯彻总体国家安全观，坚决守住不发生系统性金融风险底线。提高食品药品安全保障水平。常态化精准开展疫情防控。深入实施“八五”普法。强化全民国防教育，创建全国双拥模范区。严厉打击违法犯罪行为，常态化开展扫黑除恶，保持社会面安全有序，让平安东西湖成为每位居民引以为荣的骄傲！

三、2022 年主要任务

2022 年是党的二十大召开之年，是深入实施“十四五”规划的关键之年，是全面贯彻落实区第十二次党代会精神的第

一年，做好明年政府工作意义重大。

综合各方面因素，建议 2022 年全区经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 8%以上，地方一般公共预算收入增长 10%以上，全社会固定资产投资增长 10%以上，社会消费品零售总额增长 10%以上，高新技术产业增加值增长 14%，城乡居民人均可支配收入增长与经济增长同步，全面完成市下达的节能减排任务。

为完成以上目标，明年将重点做好六个方面工作。

（一）聚焦“主引擎”，更高水平建设国家网安基地

突出抓好产业发展。重点围绕新技术安全、信息技术应用创新、应用安全、安全服务等四大领域，制定细分产业链关键企业招商清单，联合龙头企业开展产业链宣传推介和项目洽谈，重点跟踪洽谈项目 30 个以上。加快打造网安产业孵化平台，建设标准化产业园区，建成启迪网安基地孵化器等平台，吸引企业“拎包入住”。全面建成天融信网络安全创新园、数字认证武汉研发运营中心、国嘉网信武汉运营研发中心一期等项目，开工建设长江数字媒体城、曙光网络安全研发生产中心、航天

科工智能运筹与信息安全研究院(体系总体部)。全面启动网安基地二期基础设施建设,加快建设骨干路网,积极拓展产业发展空间。

培育高层次网安人才。支持国家网安学院打造精品实践课程,探索“分级通关”等实践型学生培养模式,组建网络安全、信创、大数据、人工智能等领域创新团队。开展面向关键信息基础设施网络安全从业人员培训,推动挂牌“国家关键信息基础设施安全保护培训中心”。拓展完成“网络安全万人培训资助计划”。策划组织中国网络安全大会暨网络安全技术创新揭榜挂帅大赛等系列活动。

加快完善配套功能。推动市级层面制定出台“黄金十条”支持政策,更大力度支持网安基地人才培养、技术创新和产业发展。启动共享中心建设,加快完善商业商务配套设施,实现“园区+校区+社区”融合发展。引进和保障国家级网安可信创新实验室等项目运营,支持武汉大学、华中科技大学申报建设国家级网络空间安全实验室。加快推动“国家网络安全众测平台”“国家信创适配平台”“国家数字出口研究中心”等国家级平台落户,加快提升网安基地影响力和辐射力。

(二) 聚焦高质量发展, 狠抓产业动能培育

算好资源要素账、投入产出账、长远发展账,坚持以创新驱动为根本,加快产业结构调整 and 转型升级步伐。

全力以赴招商引资。把招商引资作为“一号工程”“一把手工程”,增强招商项目与地块的匹配度,提升招引企业与政策的契合度,形成区级统筹、部门领衔、产业办分类出击、平台园区落地对接、街道属地服务的分工明晰、权责一致的大招商工作机制。坚持精准招商,围绕主导产业地图开展强链补链行动,招引大而强、新而特、小而美的优质企业。充分利用商会协会和校友资源优势,广泛开展驻点招商、以商招商、以会招商、以园招商。激活闲置土地、散租园区、低效楼宇等存量资源,推动腾笼换鸟“二次招商”。坚持全周期开展项目招引,事前预审严把入门关、事中研判严把质量关、事后评价严把政策兑现关。引进30亿元以上工业和服务业项目各1个以上,引进外向型产业项目3个以上,招商引资实际到位资金增长12%。

扎实推进项目建设。以增量带动产业结构优化,全力保障京东方10.5代线扩产、宝龙达电脑及电子产品生产一期等项

目投产满产，加快京东华中电商产业园等 126 个结转续建项目建设，推动中国电信中部大数据中心等 52 个项目开工建设，做好航天网安研究院等 49 个项目前期工作。以存量推动产业质量提升，鼓励支持技改投资、增资扩能项目，梯度培育发展优质企业，抓实抓细“个转企、企进规、规上市”工作。

推动科技创新提能。加快搭建创新平台，建成金蝶天燕（武汉）创新研发中心等项目，促进迪马数智天地等平台投入运营，支持金银湖创新中心争创省级创新平台。推动科技成果转化对接，落地转化科技成果 300 项以上，实现技术合同成交额 30 亿元以上。系统优化人才政策体系，突出“高精尖缺”人才引育，吸引更多高层次人才创新创业。加强科技企业培育，支持传统企业转型升级高新技术企业，大力孵化引育“瞪羚”企业、专精特新“小巨人”企业。净增高新技术企业 100 家以上。

纵深推进改革开放。持续推进商事登记改革，探索推行企业开办“全城通办”。推进工程建设领域“一事联办”，创新实施“先租后让”等工业用地配置方式。深化政府投资项目改革，推动规划建设、审计体系、运营管理模式再塑。加快外贸进出口

及跨境电商产业发展，鼓励支持企业开拓国际市场，打造国家级跨境电商示范基地。加快拓展综保区功能，紧盯保税加工项目引进落地，做活做优整车贸易。实际利用外资超过 14 亿美元，进出口增幅 8% 以上。

（三）聚焦强功能提品质，建设大美东西湖

践行“两山”理念，紧盯“双碳”目标，统筹提高城市功能品质，促进经济社会发展绿色转型，创建省级生态文明建设示范区。

完善基础设施体系。全力推进市级重大市政项目建设，加快实施 107 国道快速化改造，保障额头湾立交改造、古田一路北延等工程实施，做好金银潭大道接温馨路、塔子湖西路北延等项目前期工作，畅通外连大动脉。全面完成临空港新城市政道路建设，新改建金潭路、洛城南路等道路，推进将军路东延线、碧水大道等项目建设，建成径河五路跨河桥，加快建设共享桥，打通径西六路等 10 条断头路和微循环道路，优化片区路网，加强板块衔接。实施东部片区污水收集系统调整工程，持续消除城市渍水点。启动“一江一河”堤防达标及堤顶道路提标工程，实施泵站双回

路供电改造，推进“两林”更新，完善天鹅湖等景观节点，实现防汛、生态、景观一体提升。规划建设加油站、停车场，扩充新能源车充电桩。提速一流城市电网建设，完成丰绵村、舵落口北等输变电工程。

有序实施城市更新。坚持城市更新空间规划与产业策划同步编制，基础设施与还建安置统筹考量，商住功能与公共配套整体谋划，迁原住居民饱含深情，建百年建筑不留遗憾，引品质项目永续发展，为民筑城，筑城引产，引产兴人，实现产、城、人有机融合。全面完成续拆项目收尾，启动将军路综合村、金银湖金海工业园等片区旧改项目，完成征收拆迁 150 万平方米。围绕吴家山、常青花园等区域，完成 18 个老旧小区提升改造，让小区“好看”更“好住”，改到群众心坎上。

提升城市生态功能。扎实推进中央第二轮生态环保督察反馈问题整改工作，确保信访交办件全部办结。严格落实河湖长制，加强河湖排口溯源整治和生态修复，完成巨龙湖整治，巩固金银湖水质，启动泛金银湖、杜公湖等水系连通工程。推进南排、蔬排“清流”行动，实施集镇雨污分流，推进小微水体治理，巩固黑臭水体整治成果。加强道路、工地扬尘治理，强化

颗粒物与臭氧的协同管控，精准推进空气质量改善。深入开展土壤污染防治，提升固体废物管理水平和处置能力。推进“湿地花城”建设。高水平打造樱花溪公园，描绘“一溪穿新城”画卷。建成碧水大道带状公园、网安基地郊野公园、月牙湖公园，完成四环线、武荆高速、硃孝高速等出入口绿化。打造临空港新城片区、东柏路等赏花路，新建 15 个口袋公园、15 公里绿道，提档升级 20 个老旧小区绿化，让居民推窗见绿、出门见花。

推动绿色低碳发展。推进重点行业清洁生产和低碳改造，加快形成绿色生产方式。推广绿色建筑，打造绿色工地，稳步提升新建绿色建筑面积比重。提高农业低碳化水平，确保农作物秸秆和规模化畜禽粪便综合利用率分别达到 95%、100%。编制温室气体排放清单，制定碳达峰评估报告。开展全民绿色生活行动，构建生态文明科普教育体系，让绿色低碳成为生产生活新时尚。

（四）聚焦农业农村现代化，全面推进乡村振兴

增强农村内生发展动力，让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园。

保障粮食安全和农产品供给。坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，开展农地抛荒问题专项整治。稳定4.5万亩粮食播种面积，提高单产水平，保障粮食储备，加强市场监管，主要农产品总产量达到60万吨。保障春季用苗需求，做好农药、肥料等生产资料供应。持续抓好重大动物疫病常态化防控和应急处置工作。创建国家级农产品质量安全区。

提高农业生产质效。建设高标准农田6700亩。完成五小农田水利等农业基础设施项目建设。实施沃土工程，建成1万亩示范核心区。加快建设食药菌产业基地，推动生猪产业绿色发展项目建成投产，推广绿色生态集装箱养鱼技术。依托东西湖葡萄地理标志，打造产、摘、游产业融合示范片2000亩。开展农业从业人员和基层农技人员技能培训1000人次。大力扶持新型农业经营主体，新增市级农业产业化龙头企业3家。

加快美丽乡村建设。持续改善农民居住条件和乡村风貌，做好农村公共设施升级管护，保障短期保留村湾生活污水处理。全面推进“擦亮小城镇”工作，完成柏泉、新沟镇、辛安渡等片区建设任务。加快推进东山、柏泉美丽乡村项目建设，完

成村湾道路、景观绿化、立面整治、弱电入地等工程。建成走马岭良湖垵农村新社区。推进鑫三江等都市田园综合体建设，推动乡村休闲游向全域旅游升级。实现“景区+街区+社区”融为一体，生产、生活、生态协调发展。

（五）聚焦增进民生福祉，更好满足人民群众新期待

提供更加坚实、全面、可靠的社会保障，多谋民生之利、多解民生之忧，让发展成果更多更公平惠及全区人民。

提升社会保障水平。落实稳岗返还、社保补贴、培训补贴等就业政策，组织常态化、精准化招聘活动，新增城镇就业1.2万人。大力实施“学子留汉”工程。建成区人力资源市场，提供精准就业服务。组织职业技能培训4500人次。推进全民参保，社保护面2.5万人次。推动企业职工养老保险向省级统筹并轨、职工基本医疗保险实现市级统筹。加快燕岭花园等13个还建房项目建设。新建2所公办托育园，发展社区托育服务，新增托位700个。新建2个街道养老服务综合体、7个社区老年人服务中心、5个农村老年人互助照料中心。支持老旧小区加装电梯，让更多老年人“一键上下楼”。

办好人民满意的教育。新开办 9 所公办幼儿园，新增公办园学位 2520 个，推进公办园在园幼儿占比达到 45%。推动 4 所小学建成开学，完成吴家山二中扩建项目，新增义务段学位 6630 个。义务教育现代化学校建设全覆盖。启动新一轮教育质量提升追赶三年行动计划。大力实施青年教师培养工程。深化“一校一品”建设。严格落实“双减”政策，规范管理校外培训机构，让教育回归本质，还孩子健康童年。

全方位保障市民健康。建成投用区人民医院综合住院楼、慈惠街道卫生院等 7 个医疗卫生项目，新增床位 2200 张。推动区人民医院建成三甲医院，常青花园综合医院达到三甲标准，区第二、第三人民医院达到二甲标准，协和医院质子中心、康复医院分别达到三级、二级专科医院标准。创建一批省市卫生街、卫生社区（村）、卫生单位。开展“323”攻坚行动。推进专家资源常态化下沉街道卫生院，开展基层医疗机构专技人员“一专多能”培训。提质扩面家庭医生签约服务。完成区急救中心建设，组织急救救护培训，打造 12 分钟医疗急救圈。

丰富群众文体生活。推动区文化中心对外开放，建立健全运营保障机制。围绕

“喜迎二十大”，创作一批文艺精品。举办农民丰收节、“民俗踏街”、速度赛马等特色活动。广泛开展全民健身运动，组织青少年体育项目培训 1.5 万人次。投入更新体育健身设备 100 套，打造 12 分钟文体圈。开展社公湖水上运动。新增 1 家 A 级旅游景区。

（六）聚焦社会治理现代化，共建安全韧性城市

建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，加快提高城市治理效能，构建舒心安心放心的社会环境。

创新基层社会治理。深化街道综合行政执法体制改革，确保行政执法事项有序下放基层。完成全区街道级行政区域界线勘定。开展社区工作者培训，提升社区服务群众、应急处置能力。搭建居民议事会、楼栋互助群等自治平台，组织群众开展规范有序的自治活动。广泛组织志愿服务活动，推进志愿者服务站建设。完成社会治理指挥中心及信息化平台建设，构建全区社会治理“一朵云”和“一张图”。

推进城市管理精细化。持续推行“精致环卫”，建成智慧环卫平台，建设径河、长青等 5 处环卫服务中心。规范市容秩序，拆除 10 万平方米以上违建，创建金

鼎湾、莲花湖等 16 个“无违小区”，打造常青北路等 5 条“零占道和无油烟扰民”路。全域推行“路长制”，建立三级亮点道路创建机制，打造 1 个美丽街区、5 条市容环境美好示范路。聚焦吴家山、金银湖、径河重点商圈，提升景观亮化品质，为夜间文化和旅游消费营造氛围。

筑牢守好安全底线。坚持“外防输入、内防反弹”，科学精准做好疫情防控工作。严格落实人物地同防管理措施，坚持多点触发机制，加强公共场所疫情防控。保障防疫物资战略储备，做好疫苗接种工作。推进“雪亮工程”“智慧平安小区”等系统集成应用。完善消防救援体系，新投用 4 座消防站，新建 6 座消防站。深入开展安全生产专项整治三年行动，重点开展燃气专项整治，防范重特重大事故发生。完成自然灾害综合风险普查。

四、加强政府自身建设

坚持党的全面领导，不断提高把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的政治能力、战略眼光和专业水平，全面提升政府服务质效。

坚持政治引领。始终把政治建设摆在首位，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，

巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育以及党史学习教育成果，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，始终保持“赶考”的清醒和坚定。

严格依法行政。坚决维护宪法和法律权威，加快建设法治政府，坚持科学民主依法决策，严格履行重大行政决策程序。主动接受人大法律监督、政协民主监督和社会各界监督，认真办理人大议案、建议和政协建议案、提案。发挥好审计监督、统计监督作用，加强重点领域、政府投资项目和国有企业监管。

勇于追求卓越。坚持一流站位、一流标准、一流作风，锻造思想解放、紧跟前沿、气质精良的政府系统干部队伍。倡导逢山开路、遇水架桥、不胜不休的攻城拔寨精神，树立敢于担当、包容大气、精诚团结的团队协作新风，营造勤政务实、容错免责、群贤毕至的干事创业环境。

务求清正廉洁。切实履行全面从严治党主体责任和“一岗双责”，深入推进政府系统党风廉政建设和反腐败工作，严肃惩治重点领域和群众身边的突出问题。坚决贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神，驰而不息正风肃纪，持续纠治形式主义、官僚主义，全面提升政府执行力和工

作效能，建设清廉东西湖。

各位代表！中流击水，奋楫者进。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委市政府和区委的坚强领导下，坚持一张蓝图绘到底、一任接着一任干，全力推动东西湖经济社会高质量发展，为加快打造“中国网谷”而努力奋斗！

名词、术语解释：

1.全国园区高质量发展百强：赛迪顾问园区经济研究中心发布 2021 园区高质量发展百强榜，主要面向国家高新区和国家经开区两类园区进行评价。其中，截止到 2020 年，国家高新区共计 169 家（含苏州工业园），国家经开区共计 218 家。

2.全国百强区：赛迪顾问城市经济研究中心发布《2021 年中国城区经济高质量发展白皮书暨 2021 年赛迪百强区》，对除了直辖市、市辖区和港澳台地区外的其他 906 个地级市市辖区进行了评估，形成百强区榜单。

3.四三工程：农村生活垃圾收集处理三年行动计划、农村“厕所革命”三年行动计划、农村村庄生活污水治理三年行动计划、农村人居环境综合整治三年行动计

划。

4.“千亿大道”、新“楚天第一路”：临空港大道、金山大道。

5.六横十一纵：平行于汉江的六条干道走廊（惠安大道、革新大道—汉宜路、东吴大道、金山大道、G347、金银潭大道—金北一路），垂直于汉江的十一条干道走廊（辛柏线、荷沙线—吴新干线、新径线、金北一路西延线、新城十六路、九通路、临空港大道、张柏路、银柏路—环湖中路、航城西路、宏图大道）。

6.放管服：简政放权、放管结合、优化服务。

7.一谱一策三清单：产业发展图谱，产业发展政策，重点企业清单、重点项目清单、重点平台清单。

8.清减降：清文件、减审批、降收费。

9.两降一优：降低转供电主体数量，降低终端用电成本，优化用电环境。

10.两创一管：全国文明城市、国家卫生城市创建（年度测评和复审），城市精细化管理。

11.三线一单：生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线，生态环境准入清单。

12.两林：防护林、防浪林。

13.一校一品：一个学校结合自己的师资、地域等特点创建一个属于自己的品牌或特色。

14.双减：减轻义务教育阶段学生过重作业负担和校外培训负担。

15.“323”攻坚行动：着力解决影响群众健康的心脑血管病、癌症、慢性呼吸系统病等三类重大疾病，高血压、糖尿病两

种基础疾病，出生缺陷、儿童青少年近视、精神卫生等三类突出公共卫生问题。

16.雪亮工程：以县、乡、村三级综治中心为指挥平台、以综治信息化为支撑、以网格化管理为基础、以公共安全视频监控联网应用为重点的群众性治安防控工程。

武汉市东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议 关于东西湖区 2021 年国民经济和社会发展计划 执行情况与 2022 年国民经济和社会发展计划的 决议

(2021 年 12 月 18 日东西湖区第十一届人民代表大会

第一次会议第三次全体会议通过)

东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议经过认真审查，同意区人民政府提出的 2022 年国民经济和社会发展计划，决定批准《关于东西湖区 2021 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2022 年国民经济和社会发展计划草案的报告》，批准 2022 年国民经济和社会发展计划。

武汉市东西湖区第十一届人民代表大会 第一次会议计划预算审查委员会关于武汉市 东西湖区 2021 年国民经济和社会发展计划执行 情况与 2022 年国民经济和社会发展计划草案的 审查结果报告

(2021 年 12 月 17 日在东西湖区第十一届人民代表大会
第一次会议主席团第五次会议通过)

大会主席团：

东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议审查了区发展和改革局受区人民政府委托提出的《关于武汉市东西湖区 2021 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2022 年国民经济和社会发展计划草案的报告》及全区 2022 年国民经济和社会发展计划草案。区十一届人大一次会议计划预算审查委员会在区十届人大财政经济委员会初步审查的基础上，根据各代表团的意见，又作了进一步审查。现将审查结果报告如下：

一、关于 2021 年国民经济和社会发展 计划执行情况

计划预算审查委员会认为，2021 年，面对复杂多变的国内外环境，面对疫后重振和疫情常态化防控等艰巨任务，区政府

在区委的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党中央和省委、市委决策部署，认真贯彻落实区十届人大五次会议决议，坚持稳中求进工作总基调，持续推动疫后经济重振，积极服务和融入新发展格局，全力推进产业加速转型，着力推动创新要素集聚，深化推进重点领域改革，不断提升民生福祉水平，全区经济运行呈现全面恢复、快速增长、稳中向好态势，区十届人大五次会议确定的各项目标任务完成情况好于预期。地区生产总值预计增长 14% 左右；服务业增加值预计增长 15.2%，规模以上工业增加值预计增长 11.5%；全社会固定资产投资预计增长 13.5%；社会消费品零售总额预计增长 12%；居民人均可支配收入与经济同步增长。

同时也应看到，我区经济社会发展还存在一些矛盾和短板，主要是：新旧动能转换还有待提速提质；项目储备支撑还需挖潜扩容；招商引资成果转化还需加力提效；城市发展空间还需优化拓宽；营商环境及民生福祉改善工作还需进一步精准发力等。对此，应该高度重视，采取有力措施，切实加以解决。

二、关于 2022 年国民经济和社会发展规划草案

2022 年国民经济和社会发展规划安排：地区生产总值增长 8%左右；地方一般公共预算收入增长 10%；全社会固定资产投资增长 10%；规模以上工业增加值增长 9%；社会消费品零售总额增长 10%；城乡居民收入与经济总量保持同步增长。

计划预算审查委员会认为，区人民政府提出的计划报告和计划草案符合中央、省、市经济工作会议和区十二次党代会精神，符合我区“十四五”规划纲要精神和全区经济社会发展实际，符合区委关于知压奋进、趁势而上的工作要求，指导思想明确，重点内容突出，主要预期目标和工作安排积极可行。建议批准区人民政府提出的《关于武汉市东西湖区 2021 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2022 年国

国民经济和社会发展规划草案的报告》，批准武汉市东西湖区 2022 年国民经济和社会发展规划草案。

三、关于 2022 年国民经济和社会发展规划执行的建议

2022 年是深入实施“十四五”规划的关键之年，统筹落实好全年国民经济和社会发展规划意义重大。计划预算审查委员会赞成区发展和改革委员会在报告中提出的各项措施，并提出以下建议：

（一）坚持产业主导，提质发展现代产业体系。聚焦战略性新兴产业做大做强，大力实施创新驱动发展战略，围绕建设国际一流网络安全技术创新高地发展目标，高位启动网安基地二期规划建设工作，深入实施新兴产业补链、强链、延链工程，加快布局大数据、智能制造、量子通信等新兴前沿技术产业，不断夯实“中国网谷”产业基础；聚焦数字经济融合带动，强化传统产业数字赋能，推动工业企业从“制造”向“智造”加速转型，促进服务业加快数字化转型步伐，推动数字技术与农业生产、乡村治理深度融合；聚焦产业园区能级提升，创新园区管理体制，完善激励约束机制，切实提升“一基地五园区”产业承接力、企业集聚力和财源创造力。

(二)坚持项目驱动,厚植经济持续增长根基。充分发挥投资对稳增长的关键作用,着力抓好项目谋划及建设。突出高质量招商引资,围绕全区产业规划,精准制定实施招商引资政策,完善招商引资工作机制,紧盯亩产效益,严把入门关口,积极挖掘央企、国企招商资源,推进以商招商、驻点招商、产业链招商,用优质的产业项目夯实经济高质量发展基础。突出项目建设全要素保障,进一步完善项目推进协调工作机制,加大项目统筹协调力度,全力保障各项要素资源,及时解决制约项目建设中发现的各类问题。突出项目建设的科学性和规范性,加强谋划抓储备,完善重大项目库,实行分级储备、动态管理,科学编制2022年度政府重点建设项目计划,从严从紧把控项目概算,严格工程项目造价管理,严把工程变更审查关口,健全完善项目监督考核机制,确保各类重点项目高质量谋划、高效率推进、高标准落地。

(三)坚持改革创新,持续激发区域发展活力。通过持续深化改革推动创新提质提速。进一步深化“放管服”改革,高效整合各类审批平台,优化审批流程,破除部门信息壁垒,推进“互联网+政务+监管”

系统建设,全面实施“清、减、降”专项行动,有效支持市场主体创新发展。进一步提升对外开放水平,积极融入和服务“双循环”格局,强化对外开放功能平台建设,落实各项支持政策,巩固和拓展国内外市场,不断提升我区开放型经济发展水平。进一步完善创新创业生态,健全各领域创新激励体系,发挥网安基地及优势产业带动作用,集聚多层次创新人才梯队,构建高水平创新研发平台。推进我区“金融提升”工程,强化金融服务实体经济功能,努力破除制约民营经济发展的各种壁垒,加大对中小微企业扶持力度,持续激发市场主体发展活力。

(四)坚持协调发展,提升城乡居民生活品质。围绕加快构建“一谷两轴三带”空间发展格局,推动我区产城融合、城乡一体化发展。推进城市有机更新,牢固树立经营城市理念,拓宽筹融资渠道,完善“留改拆”并举的城市更新路径,切实推动老旧小区提质换面、存量用地高效利用、低效用地加速盘活,发展空间不断释放。推动基础设施建设提质提标,科学织密交通路网,加快推进107国道快速化改造、额头湾立交改造等重点工程,打通城市“断头路”,破除交通梗阻,强化对外交通

建设，不断提升城市功能品质。推动美丽乡村建设扩面提质，乡村休闲旅游产业做精做优，加快农业农村现代化建设步伐，推进新一轮都市田园综合体创建工作，推动城乡高质量融合发展。

（五）坚持人民至上，夯实人民共同富裕基础。扎实做好普惠性、基础性、兜底性民生工作，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。持续完善社会保障体系，推动社保精准扩面，实施更加积极的就业政策，积极搭建企业用工招工服务平台，完善各类社会救助制度，兜牢民生

底线。持续加大民生投入，推进义务教育均衡发展，增加公办学位供给，加快推进吴家山二中扩建、区人民医院综合住院楼等民生重点工程，不断推动我区教育和医疗卫生事业实现赶超发展。持续加强和创新基层社会治理，扎实推进生态文明建设，加强社区干部队伍建设和信息化建设，不断提高基层社会治理效能。持续抓好常态化疫情防控，提高应对突发公共卫生事件能力，筑牢人民生命健康安全防线。

以上报告，请予审议。

关于武汉市东西湖区 2021 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2022 年国民经济和社会发展计划草案的报告

——2021 年 12 月 15 日在东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议上

东西湖区发展和改革委员会 王新刚

各位代表：

我受区人民政府委托，向区第十一届人民代表大会第一次会议书面报告 2021 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2022 年国民经济和社会发展计划草案，请予审议，并请区政协各位委员和其他列席人员提出意见。

一、2021 年国民经济和社会发展计划执行情况

今年以来，在区委的坚强领导下，在区人大、区政协的鼎力支持下，全区上下狠抓经济运行、项目建设、招商引资，经济总体呈现出“运行稳中加固、内生动力增强、发展预期向好”的良好态势。

列入计划报告的计划目标完成情况良好，10 项目标中有 8 项完成或超额完成计划目标。地区生产总值计划目标增长 10%左右，全年预计增长 14%左右；服务业增加值计划目标增长 10.2%，全年预计增长 15.2%；规模以上工业增加值计划目

标增长 11.5%，全年预计增长 11.5%；全社会固定资产投资计划目标增长 10%，全年预计增长 13.5%；工业投资计划目标增长 10%，全年预计下降 6.7%，比计划目标低 16.7 个百分点；招商引资实际到位资金计划目标增长 5%，全年预计增长 3.8%，比计划目标低 1.2 个百分点；实际利用外资计划目标增长 5%，全年预计增长 11.4%；社会消费品零售总额计划目标增长 11%，全年预计增长 12%；地方一般公共预算收入计划目标增长 20%，全年预计增长 20%；城镇、农村居民人均可支配收入预计与经济发展基本同步。总体而言，我区经济社会发展恢复相对较快，主要呈现出以下特点：

（一）经济运行稳中加固，发展预期不断向好

恢复态势继续巩固。全区多数主要经济指标保持了较高增速，并且较 2019 年同期实现增长，恢复度良好。全年地区生

产总值预计完成 1570 亿元，同比增长 14%左右，总量恢复到 2019 年的 116%；服务业增加值预计突破 700 亿元，同比增长 15.2%，增速高于 GDP 增速 1.2 个百分点，成为拉动经济增长的主要力量；固定资产投资预计完成 683 亿元，同比增长 13.5%，达到市级拼搏目标要求；规模以上工业总产值预计完成 2100 亿元左右，恢复到 2019 年的 110%以上。

内生动力持续增强。服务业各行业拉动力明显增强，住宿餐饮业、批发零售业、其他交通仓储邮政业、房地产业（销售面积）、其他营利性服务业等行业保持较高增速，预计分别达到 25%、15%、30.5%、30%、22%。服务业拉动经济的作用凸显，全区服务业增加值对 GDP 的贡献率预计接近 50%，预计拉动 GDP 增长近 7 个百分点。10 大工业行业中有 5 个行业保持两位数增长，工业企业利润不断提高，全区规上工业企业利润总额预计增长 15%。

发展预期不断向好。市场主体和用电量增长速度与恢复度均超出预期。全区各类市场主体总量全年预计达到 15.3 万户，同比增长 14.28%，与 2019 年同期相比增长 21.45%，超额完成市场主体总量目标任务；新增市场主体预计 2.8 万户，同比

增长 41.91%，与 2019 年同期相比增长 21.33%。全年工业用电量预计达到 23.4 亿千瓦时，同比增长 10.6%，较 2019 年同期增长 8.0%；商业用电 7.98 亿千瓦时，同比增长 23.95%，较 2019 年同期增长 40.0%。

（二）产业转型提升有序推进，主导产业日益鲜明

全区围绕网络安全、新型显示、现代物流、食品和大健康四大主导产业，制定了推动各产业发展的“一谱一策三清单”，产业特色不断提升，主导产业的内涵与外延不断丰富。

网络安全和大数据产业欣欣向荣。网安基地一期功能区基本建成；武汉大学、华中科技大学网安学院入驻学生达到 1900 人，同比增长 44%。国家网安基地已注册企业 134 家，签约项目 72 个，协议投资额约 1510 亿元，已开工和运营项目 40 个，网络安全产业链已基本形成。航天科工三院信息安全研究院项目、山石网科网安产品研发销售中心等项目落户；中国电信中部大数据中心、奇安信集团华中总部、金蝶天燕武汉研发中心等项目签约；与全国信安标委、中国网络安全认证中心、中国工程院战略咨询中心等国家级

平台达成战略合作，“中国网谷”的闪耀灯牌正在不断点亮。

新型显示产业如日方升。经过短短几个月的产能爬坡，2021年3月京东方顺利实现12万片/月的满产产能，全年工业产值预计达到180亿元，同比增长488%，全区显示产业全线提能。同时，京东方追加投资37.75亿元实施技术改造，整体产能将提升至18万片/月，全球单体产能最大的10.5代线有望于2022年在我区实现。全区从液晶面板到终端显示设备的上下游一体化发展格局也在加速形成，康宁、法液空等行业龙头企业已经配套入驻，投资65亿元的创维MiniLED电视项目成功签约，建成后将加速形成千亿级显示产业规模。

现代物流产业方兴未艾。加快打通国际、国内两个市场，区域双循环开放度与产业能级不断提升。武汉铁路口岸汽车整车进口口岸实现通关运行，沃尔沃整车进口项目预计完成发运计划1000台整车。中欧班列（武汉）预计全年发运411列，38756标箱，发运列数已超过2020年同期水平。国际快件监管中心预计全年清关约140万票，货量约2300吨，货值约4.6亿元，运营规模不断扩大。我区规划申报

的武汉陆港型国家物流枢纽成功纳入“十四五”首批国家物流枢纽建设名单。

食品和大健康产业如火如荼。全区食品和医药产业总产值突破千亿元大关，可口可乐、百事食品、周黑鸭和良品铺子等60多家国内外知名食品以及配套企业（世界500强企业6家）在食品加工园区内蓬勃发展，“全国食品工业强区”的金字招牌越擦越亮。全区食品烟草行业预计完成产值1200亿元，同比增长12.8%。海天味业调味品、中饮巴比华中总部、三风友保健食品等项目实现签约；沁园饮料、都可奶茶、海之最等项目实现开工建设。

（三）项目建设不断夯实，有效投资持续扩大

项目要素保障更加有力。全面实施“告知承诺制审批”，“批前提速”成效显著。围绕今年计划新开工项目，提前谋划项目污染物排放、能耗等指标以及临时水电需求，提前开展土地农转、征地拆迁、挂牌公告等程序的准备工作，充分运用区域性统一评价成果，全区工业标准地供地程序不断优化，土地“批征供用”速度不断提升，项目要素保障更加及时有力。

协调服务机制更加高效。坚持大员上阵，高位推进项目建设，全区“抓建设、

促开工”的工作氛围进一步浓厚。2021 年全区计划推进的 247 个重大产业项目进展顺利，蒙牛鲜奶、民生电商、数字认证等 67 个项目建成完工；TCL 空调、北师大武汉学校、创想三维 3D 打印、益海嘉里、京东电商产业园、途虎养车等 51 个项目按计划开工。重大产业项目开工建设接续有力，为全区持续扩大有效投资打下坚实基础。

（四）改革提效深入推进，营商环境得到提升

审批流程持续优化。企业开办提速，设立企业开办“一事联办”专区，全面推进“一窗受理、一表填报、一网通办、一日办结”。受理各类市场主体登记事项 5.5 万件，为企业免费刻章 7967 套。按照直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化审批服务等 4 种方式分类进行改革，优化 533 项涉企经营事项，着力破解了企业准入不准营难题。积极探索建设工程领域综合服务窗口运行机制及跨部门“一事联办”主题服务办件模式，推出 4 类主题套餐服务，打造一个页面快申报、一个平台及时转、一个机制同步审、一套证书集中送、一本问答解疑惑“五个一”服务模式。同时，发挥区“工改办”统筹协调能

力，整合政务资源、打破部门界限，促进政务流程再造，让审批“瘦身”、提速的同时，提升企业体验感、获得感，建设项目审批流程速度得到提升，重点建设项目实现了“早开工、早投产、早见效”。

营商环境高位推进。全区优化营商环境工作实效不断提升，印发了全区 2021 年优化营商环境责任清单和“清、减、降”专项行动方案及考核办法，形成了较为稳定的工作推进机制。以辖区企业切实的服务需求为着力点，审批时效、要素保障、政策支持、创新创业等方面服务的主动性、精准性持续提升，全方位助推企业落地生根，长远发展。营商环境宣传影响力持续扩大，向市营商办报送百余篇宣传报道，其中中央级媒体 125 篇，省级媒体 123 篇。市营商办组织选编优化营商环境基层工作案例汇编，我区有 4 篇入选，在最近 3 个月的营商环境市级考核中，我区排名稳居全市第一方阵，较上半年排名进位明显。

（五）功能布局不断优化，新型城镇化深入推进

规划引领统筹城乡建设。全区紧紧围绕“十四五”规划纲要，加快构建“一谷引领、两轴驱动、三带协同”空间发展格局。

以网络安全及创新基地为载体,超前布局大数据产业经济,将信息网络技术作为东西湖新一轮科技革命和产业变革的核心引擎,发展以网络安全和大数据产业为重点的数字产业,使数字经济成为“十四五”产业发展的核心力量。武汉临空港经开区(东西湖区)国土空间总体规划和乡镇国土空间总体规划编制工作全面启动。东西湖区重点功能区城市设计工作高质量推进。完成网安基地二期1:2000基本生态线调整,土地空间得到拓展。汉江北岸绿色转型发展专项规划启动研究。结合区域优势发展特色产业,助推一二三产业融合,全区都市田园综合体、现代农业产业园等园区建设进展顺利。我区获批国家首批农业现代化示范区,鑫三江田园综合体成功入选新一轮市级都市田园综合体创建名单。

城市建设步伐加快。着力补短板、强功能、增特色,城市品质和城市魅力全方位提升。2021年政府投资计划推进项目265个,预计到年底开工项目248个,项目开工率94%。其中,黄狮海学校、吴家山中学单设初中、柏泉卫生院等86个项目顺利实现完工。政府投资项目全年预计可完成固定资产投资145亿元,同比增

长14%,项目开工率和有效投资额均高于往年。S108府河大桥建成通车,再添一条至机场快速通道。轨道交通6号线二期年底通车。金泰路道路、径河五路道路、长湖丽园中路等21条道路已完工。临空港新城、径河、金银湖等片区47条市政道路均已开工。老旧小区改造项目全年开工35个、完工35个(含结转)。推进“四好农村路”建设,完成东风路(张场路)、汉宜路、集汉路、三合郭家湾通村路等共计24.2公里。

(六)深入推进城市治理,居住环境加快改善

管理水平不断提高。圆满完成各类重大环境保障活动,沪蓉高速、硃孝高速等城市进出口道路及匝道环境得以提升。深入推动生活垃圾分类,示范小区资源回收利用率达40%。新沟垃圾焚烧发电厂二期扩建项目已开工,5处环卫服务中心建设项目完成项目设计、施工单位招标工作。12处基础环卫设施预计年内完成。严格落实2021年度城市道路养护维修计划,修复各类路面13万余平方米,市政道路及时修复率达95%。推动全区33处重点燃气安全隐患问题全部整改完成销号,全覆盖督查全区商业用气场所和燃气

供应场站，消除隐患 800 余处，确保燃气安全。

居住环境持续提升。推动环湖透水、串景连园，持续开展公园建设，建成黄塘湖公园、上金湖公园及北区、金银湖亮点片区二期；续建杜公湖国家湿地公园，二期项目建设进程即将过半；完工 2 条特色景观路、3 条林荫路、3 个街头小景，建成并对外开放 9 个口袋公园。全区人均公园绿地面积约 17.65 平方米，绿地率 39.1%，公园绿地服务半径覆盖率 94.44%，林荫路推广率 91.28%，各项指标均达国家生态园林城市标准。金湖、上金湖、墨水湖水体提质工程全部完工，李家教、泥达湖、肖家教、幺教湖等湖泊治理工作基本完成。大力实施乡村振兴战略，持续推动常态化村庄清洁行动，农村人居环境质量不断提高。大力实施“擦亮小城镇”计划，7 个“擦亮小镇”建设设计方案全面完成。全区饮用水水源地水质达标率 100%，中央第二轮生态环境保护督察信访交办回复圆满完成。1-10 月，全区改善空气质量综合排名在武汉市国控点所在的 8 个区中排名第 1，吴家山国控点空气质量优良率 80.5%。

（七）社会事业稳步推进，民生福祉

不断增强

社会保障不断提升。全区各险种参保人数达到 139.5 万人次，综合覆盖率达 99%。全区城镇新增就业完成 1.6 万人，城镇登记失业率 2.64%。城乡低保户和受灾、重病、重残的边缘户救助力度不断加大，对城乡低保、特困人员、孤儿等对象增发一个月低保金、供养金、救助金，累计发放 1000 余万元。积极推进社会救助改革，推进政府购买社会救助服务项目，启动常青花园社会救助证明事项承诺告知试点，探索开展为困难对象提供照料护理、心理帮扶等服务性项目，进一步拓展购买社会救助服务的领域，提升社会救助服务效能。

教育卫生进竞提质。吴家山中学高考 600 分以上人数和本科特殊线（一本线）上线率实现历史性突破。中考 450 分至 500 分人数增幅 30%以上，省级示范高中录取分数线稳居新城区第 2。新开办径河启迪幼儿园等 12 所公办幼儿园，新增公办幼儿学位 2700 个；新开办莲花湖小学等 4 所中小学校，恒大嘉园学校、园博园初中部等学校改扩建完工，新增义务段学位 1.17 万个。0-3 岁托育一体化服务稳步推进，2 家政府主导托育园已开园。医疗

资源布局持续优化，区公共卫生服务中心大楼、区人民医院综合住院楼等工程开工建设。协和金银湖医院开门迎诊，区人民医院新院建成并达到三甲医院服务水准，8个科室获批市级临床重点专科。走马岭街中心卫生院通过省优质服务基层行评审，将军路街卫生院通过市级第二批医养融合康复服务中心试点机构。全区医疗卫生机构达到259家，每千人床位数达到8.86张，每万人全科医生数达到2.99人。全区以历届最高分通过国家卫生城市复审。在全市新城区率先达到血吸虫病消除标准。

文体活动亮点纷呈。中国速度赛马公开赛（武汉站）开锣赛盛大开幕，中央电视台专程报道；高水平承办第十一届市运动会，各项目参赛成绩取得历史性突破；国家级全民健身示范区创建申报工作成功启动。柏泉全域旅游示范点加快建设。举办“庆祝建党100周年”、“红色文艺轻骑兵”、“市民艺术节”等主题活动100余场，惠及群众5万余人次。举办线上展播展览19期，惠及市民群众近10万人次。12分钟文体圈建设速度加快，东西湖文化中心即将建成，文化馆、档案馆、科博馆、文创中心、市民阅读中心等即将建成

开放。

此外，食品药监、信访稳定、社会治安、安全生产、水务、人事、民政、机关事务、物价、粮食、援疆、审计、统计、人民武装、广播电视、国防动员等工作都取得了显著成绩。

二、经济社会发展环境分析

从国际形势来看，2021年各国逐渐走出疫情的阴霾，但复苏也并非一帆风顺。在各国疫情周期错位、全球供需错位、供应链和物流危机，以及病毒变异和疫情反复的影响下，全球经济开始不平衡的回归。总体看，全球经济可能从差异化的复苏、以及美国为代表的类滞胀状态于2022年逐渐缩小节奏差，走向统一。

从国内发展形势来看，2022年全国经济工作侧重“稳字当头、稳中求进”，力求经济保持平稳增长；货币政策侧重稳健的同时，将保持“灵活适度”，促使流动性合理充裕。全国在稳健货币政策实施下逐渐去杠杆，总体上名义GDP和社零增速可能均是前高后低，从而带来利率的逐渐回落。在一系列稳健有效的宏观经济政策刺激下，2022年全国GDP有望继续稳定在5%以上的合理运行区间，制造业投资预计将维持平稳，房地产投资将延续回

落，基建投资将稳定回升，消费内生动力将得以改善。总体而言，我区把握区域经济发展将面临更多的机遇和挑战。

从我区情况来看，2022年我区经济发展的基本盘稳定，基本面长期向好，主要经济指标的恢复势头将得到延续。特别是“中国网谷”的知名度和影响力正在不断提升，京东方、康宁、蒙牛、宝龙达等一批重点企业都在积极释放产能，以“网、屏、智、健”为核心的战略性新兴产业体系的辐射带动作用正在逐渐增强，全区抢抓“畅通国际国内双循环”重要机遇，实现更高质量的发展是有条件、有能力、有基础的。同时，反观我区的发展，还存在一些短板和问题，包括新旧动能转换接续乏力，综合经济下行压力加大；重大项目储备不多，产业转型和创新驱动动能不足；区域协同发展水平还不高，新型城镇化水平还不够，等等。这些短板弱项将成为未来我区经济社会发展“补短板”、“补链”的工作重点。

三、2022年主要指标预期

2022年临空港经开区主要经济指标目标初步安排如下：

地区生产总值增长8%以上；规模以上工业增加值增长9%；服务业增加值增

长9%；全社会固定资产投资增长10%以上；招商引资实际到位资金增长12%；实际利用外资增长12%；社会消费品零售总额增长10%以上；进出口增长8%以上；地方一般公共预算收入增长10%以上；城乡居民收入基本和经济增长同步。

对于2022年主要目标预安排的具体考虑如下：

一是加强复苏和提振发展的信心。

2022年是我区在经济复苏后，再向前进步的关键时期，应体现更大的发展决心，更强的发展信心。地区生产总值增长8%以上，高于“十四五”规划年均增速0.5个百分点，符合现阶段发展特点，有利于推进转型升级，有利于引导发展预期，传递国家级开发区顽强奋斗，扬帆起航的决心和信心。

二是畅通内循环拉动经济增长。注重投资与消费这两个内循环的主力军，以更强大的招商引资奋力稳住投资这个定海神针，同时不断扩大内需拉动消费升级。在招商引资下降、投资后劲不足的不利因素下，提出全社会固定资产投资增长10%以上，能更充分地发挥“投资作为拉动经济增长第一动力”的作用。同时，力促社会消费品零售总额保持较快增长，确保消

费增速不低于地区生产总值增速。

三是不断改善人民生活品质。在加快实施民生保障、文化体育、教育医疗、生态环保项目，不断提高卫生健康、公共教育品质，满足群众需求的同时，也要不断促进城乡居民持续增收。2022年居民收入增长计划安排基本与经济增长同步，力促经济社会发展成果人民共建共享。

四、2022年国民经济和社会发展的主要任务

2022年，是为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗的开局之年，是我区加快打造“中国网谷”的起步之年，在新一届区领导班子的带领下，全区上下将狠抓招商引资“一把手工程”，以项目建设促进经济加快发展、提档升级，推动区域经济高质量发展，不断改善人民生活品质。为奋力实现2022年计划目标，我区将重点抓好以下几个方面的工作：

（一）持续提升主导产业特色，推进区域协调发展

加速布局网络安全产业链。进一步协调释放我区产业发展的空间，大力推动网安基地二期土地利用规划和城市规划调整工作，盘活激活网安基地的产业活力。

发布实施《国家网络安全人才与创新基地发展规划》，以主干路网为核心，抓紧策划并实施网安基地二期配套基础设施。加快推进并落实《关于支持国家网络安全人才与创新基地发展若干政策》。谋划布局数字经济，抓住产业数字化、数字产业化的机遇，围绕网络安全、云计算、大数据、物联网等方向，努力在数字产业方面取得新进展；加快政府为主导的数字经济基础设施，继续高要求推进5G基站、数据中心、工业互联网等新型基础设施建设。加快推进国嘉网信、开源网安、途虎养车等项目建设；力促中国电信中部大数据中心、航天智信、数字创意中心（共享中心）等项目开工。

加速培育新型显示产业集群。以径河、长青、走马岭、柏泉等重点片区为主体，加速推动“一链多园”的新型显示产业发展格局形成。依托京东方、康宁、宝龙达、江丰电子等龙头企业，打造全国领先的高端显示产业集群。重点推进创维MiniLED加快建设，力促京东方创新中心项目开工，密切跟踪龙图光电掩膜版、豪顺液晶电视背板等在谈项目尽快签约，深入谋划宝龙达配套产业园、京东方二期项目。围绕“数字化、网络化、智能化、

绿色化”的新一轮制造业改造升级高质量发展主题,推动新一代信息技术与先进制造业深度融合,支持企业加大设备更新和技改投入,实施设备换芯、生产换线,建设无人车间、智能生产线,推动产业持续向“高精尖”跃升。

加速提升食品健康产业。以沿东西湖大道分布的产城融合示范带和泛金银湖康养医疗集聚区为核心支撑,全力推动食品医药产业向大健康产业升级。重点梳理国内食品行业种类排名靠前的企业信息,开展针对性招商,持续丰富食品品类,不断壮大产业规模。加快响应人民群众对健康食品的新需求,推进传统食品制造加工行业整体升级,推进区内食品医药企业通过增资扩产、改造升级的方式向健康食品产业园集中。大力发展健康食品研发与制造,支持周黑鸭、良品铺子等企业做大做强。推进海天调味品、丰树食品、润禾生物、格瑞医学等项目开工建设;推进湖北天济技改、沁园饮料等在建项目建成投产。

加速推动物流产业升级。以武汉陆港型国家物流枢纽为核心,加快综合保税区建设,构建集约化、平台化的现代供应链,推动物流业向国际化方向发展。力争京东

华中电商产业园(一期)完工;加快推进夸特纳斯加工中心、远洋冷链、新宜分拨结算中心等项目建设;力促汉欧国际物流园、京东华中电商产业园(二期)、京东华中总部和商业文化中心等项目开工;推动投资10亿元的每日优鲜城市分选中心项目、投资5亿元的新希望鲜生活冷链武汉供应链基地项目落户。

加速激活服务业新动能。以临空港新城、泛金银湖片区为核心区块,推动服务业创新提质。积极发展服务型制造,引导和支持制造业企业延伸服务链条,鼓励制造业企业从以产品制造为核心向以产品、服务和整体解决方案并重转变。积极创新商业模式,重点推进集办公、商业、酒店功能于一体的金银湖199+项目,同时打造以龙湖天街为代表,定位中等收入新兴家庭,集购物、餐饮、休闲、娱乐等多业态的一站式区域型购物中心。依托省级泛金银湖总部经济集聚区,大力发展以高端楼宇、特色楼宇、创新园区为主体的总部经济。以柏泉为重点,以亲水旅游、都市乡村休闲游为主题,优化整合具有特色竞争力的旅游产品和精品特色线路,创建1个A级旅游景区。

(二)完善招商引资机制,发掘经济

源头活水

优化招商机制，做好顶层设计。精准发力谋招商，坚持领导带头招商，坚持围绕产业链招商，坚持突出专业招商，坚持特色招商。加快推进建立产业链“链长”工作机制，由区级领导分战线兼任重点产业链链长，分别负责一条重点产业链的招商引资、项目推进、企业服务。紧盯主导产业、头部企业、“专精特新”企业、重点区域深度谋划和编制主导产业链招商图谱和路线图，发挥研发机构+孵化平台+产业园区支撑作用，精准引进落地一批引领性、带动性的高质量项目。整合招商引资人才资源，分产业链和重点派驻地建立专业招商小分队，开展专业培训，提高招商小分队捕捉、筛选招商信息的能力，切实提高招商引资实效。灵活运用产业链招商、小团组招商、定向招商、以商招商等方式，锁定世界 500 强和大型央企民企外企和行业隐形冠军企业相关项目资源，不断提升全区招商引资的整体能量和水平。同时，整合、盘活、做优全区招商资源，提升现有土地资源和厂房楼宇资源的利用效率，加快提升我区核心产业链水平和竞争力。

育新提旧并举，补链延链强链。注重

把招商引资和调整优化经济结构、完善产业链、提高招商引资数量相结合，按照“1+3+N”产业体系，加速推动产业集聚和转型提升，构建“热力集中、火力集聚、企业成群、产业成链、发展成片”的产业板块格局。依托京东方、中金数据、菱电汽车电控、蒙牛乳品、京东电商产业园等重点项目和龙头企业，在延链、补链、强链、扩链上继续下功夫，不断完善产业链、创新链、人才链、要素链、资源链，不遗余力培养产业集群。围绕网络安全产业基地二期，加速引进和布局一批以安全为主题的数字经济产业项目；加速跟进和洽谈一批新型显示产业的材料端、控制端、智能终端等领域的项目；快速推动形成一批传统食品医药企业向绿色健康食品、生物医药、健康服务等领域转型的优质项目。

（三）统筹项目落地建设，强化经济运行动力源

全力推进产业项目落地。进一步发挥区级领导包保项目协调机制作用，加快协调解决重大项目开工前、施工中、投产后的各种问题，确保建成一批、引进一批、储备一批。2022 年计划推进产业项目 227 个，重点推进京东方 10.5 代线技改扩产、宝龙达电脑及电子产品生产（一期）等项

目投产满产运行,加快建设京东华中电商产业园项目、TCL 空调等 126 个结转续建项目建设。全力以赴抓好签约项目开工,重点推动海天调味品、中国电信中部大数据中心等 52 个项目开工建设;重点推进航天网安研究院、华润二期等 49 个项目开展前期工作。

加快政府投资项目建设。充分运用政府投资项目“三级限时协调机制”,加快推动政府投资项目建设。2022 年拟安排区政府投资项目计划 220 个,总投资额 448 亿元。重点推进 107 国道东西湖段快速化改造工程、径河五路跨径河桥、滨河南路共享桥等 134 个续建项目加速建设或完工;推进柏泉配套道路工程、莲花湖片区道路工程、创谷路跨河大桥及大湖口闸建设工程等 86 个新增项目尽快开工。

(四)深入优化营商环境,释放经济发展新动能

持续深化行政审批改革。做好“高效办成一件事”改革,坚持“对标一流,学习借鉴先进城市的经验基础,结合临空港工作特色和实际,推进服务创新改革,针对各专业领域真减环节、真加速度。推动专网系统与省政务服务平台对接融合,建成五级联动的“一网通办”体系。在企业开

办、设立登记、公章刻制、涉税业务、社保登记等环节实行全闭环。探索推行企业开办“全城通办”。加快推进“证照分离”改革全覆盖。进一步理清“证照”对应关系,建立部门间涉企经营许可信息双向精准推送机制,实现企业登记信息和经营许可事项办理信息互通共享。

持续服务好企业项目。加大企业发展和项目落地要素保障力度,积极帮助企业争取上级资金和政策,进一步提升服务实效,降低物流成本。深入街道园区走访,对重点企业和项目建设困难及问题进行拉网式排查,形成“问题清单”,确保第一时间、第一现场协调解决调度推进,确保“企业有人帮,项目有人管”。加快土地批征供用速度,提前做好土地农转和收储,确保“开工有地可用”。提前谋划解决项目开工前水、电、气、路等等痛点堵点,确保“建设速度可提”。同时,加大对“清、减、降”专项行动中出现的不作为、慢作为、假作为、乱作为等问题的督办整改力度,形成“发现问题——整改落实——督办问效”的工作闭环,全面推动重点指标争先进位、营商环境工作走深走实。

持续提升科技创新环境。加快推进科技创新和人才队伍建设,构建以市场和需

求为导向、以企业为主体、政产学研用紧密结合的协同创新体系。加大科技政策宣传力度，支持企业加大研发投入，鼓励申报高新技术企业，努力实现净增高新技术企业 100 家以上，壮大高新技术产业规模；深入推进科技成果转化工作，积极引进高校科研院所科技成果在我区企业落地转化，争取落地转化科技成果 300 项以上，技术合同成交金额达到 30 亿元以上；加快建设科技创新平台，鼓励区内企业申报国家、省、市各类研发中心、院士工作站、科技特派员工作站，鼓励现有各类研发中心牵头开发新的科技项目，更好的发挥企业在科技创新中的主体作用，力争新增市级以上创新平台 5 家以上。

（五）深入推进城市建设，力推城乡板块再融合

扎实推进新型城镇化。启动吴家山村、黄狮海等区域路网建设，加快建设 347 国道新径线至东柏路段改造；提档升级金潭路、云海路等道路；推进四环线桥下空间配套、区公交场站新改建工程、走马岭、新沟镇等园区配套基础设施项目。协调推进汉江八桥、古田二路高架、硃孝高速二期、合武高铁、北四环、京珠高速改扩建、轨道交通（东西湖境内）等省、

市级重大项目，提升交通通达水平。加快世界一流电网项目建设进度，完成红星、丰绵村、舵落口北综合改造等输变电工程，力争 220 千伏三店、110 千伏东流港、塔西路、内银湖等变电站土建工程完工。继续实施新沟、东山、辛安渡、走马岭等集镇及将军路、金银湖西北部、径河以北等片区雨污分流改造工程，加大市政管网混接错接排查整治工作，全面提升城镇污水收集处理效能。

全力推动乡村振兴。持续深化农村人居环境整治，完成柏泉、东山等 4 个美丽乡村建设，启动辛安渡美丽乡村建设。继续加大西部农业基础设施建设投入力度，持续推进新一轮市级都市田园综合体创建，加强高标准农田、农业基础设施、五小水利等涉农政府投资项目建设，提升农业农村现代化水平。加大新型经营主体的培育培植，大力服务扶持农业龙头企业，引导建立农业产业化联合体。继续实施“擦亮小城镇”计划，加快推进柏泉、走马岭、慈惠、辛安渡、东山、新沟、长青等 7 个中西部街道“擦亮小镇”建设工作。坚决落实“稳面积、稳产量”工作总要求，抓好种子、农药、肥料等生产资料供应，抓实安全储粮、粮食监管等工作，确保粮食

安全。

加快推进城市更新。按照“留、改、拆”并举的总体思路，有序推进将军路综合村、金银湖海口、汉江北岸等重点功能片区建设，积极盘活存量土地，形成以“成片改造、重点推进”的更新改造路径，促使人均环境品质持续改善。2022年计划推进旧城改建项目22个，其中上年结转项目20个，分别是七雄路西片、祁家山A市场片、三秀路东片、三江汇物流片、新华村北片、新建村片、幸福村片、建新村片、龚家湾二期、十字路片、联塑片、何家庙片、严家渡小区片、金海工业园片、李家墩村片、八百工棚片、将军路中学北片、乳品厂片、渔门胡家片、余氏墩南片；新增项目2个，分别是综合村片一期、额头湾老水务局片。

持续提升居住环境品质。推进碧水大道两侧带状公园、网安基地郊野公园等公园建设，改善城市生态平衡；新建15个口袋公园，完成20个老旧小区绿化提档升级；启动2022年绿道建设项目，加快临空港新城片区绿地景观建设，创建常青花园美丽街区。完成金银湖、杜公湖水质提升，启动径河水体提质工程。新建通沟污泥处理厂，持续改善全区河湖水生态。

加快推进金银潭泵站建设，持续改造城市渍水点，进一步提升防洪、排水体系功能。加快推进新沟垃圾焚烧发电厂二期扩建项目工程和5处环卫服务中心建设。建立道路动态档案“数据库”，实行“一路一档”实时检测，确保城市道路完好率95%以上。创建16个“无违小区”，打造5条“零占道和无油烟扰民”达标路。

（六）加速补齐民生短板，提升居民群众幸福感

持续提升公共服务水平。加快推进急救体系建设，打造12分钟医疗急救圈；建成投用区人民医院综合住院楼等7个医疗卫生建设项目，新增床位2200张；区人民医院创建三级甲等医院，常青花园综合医院按三甲医院标准开诊运营。按照二甲医院标准建成第二人民医院、第三人民医院两个区域医疗分中心，强化“互联网+医疗健康”应用，扎实推进“323”健康问题攻坚行动，不断提升人民群众健康获得感。创建2个以上省市卫生街。推进9所新开办幼儿园工作，确保到2022年秋季公办园幼儿占比达到45%以上；加快天纵半岛蓝湾小学等4所小区配建学校施工建设；推进金银湖高中等4所学校建设进度；启动将军路第二小学建设。

织密织牢社会保障网络。落实失业保险稳岗返还及社保补贴、培训补贴等减负稳岗扩就业政策，支持中小企业稳定岗位，更多吸纳高校毕业生等重点群体就业。充分发挥人力资源市场作用，多渠道搭建人力资源供需平台，为企业和劳动者提供精准线上线下就业服务。加大力度培养技能人才，不断提升职业技能培训质量和水平。持续推进全民参保扩面行动，全面落实企业职工养老保险省级统筹，调整提高退休人员养老待遇和城乡居民基础养老金标准。深化养老服务业综合改革，完善区级养老平台功能和设施。持续探索创新“互联网+居家养老”服务模式，推动“三助一护”养老服务广泛开展，推动养老设施建设，建成2所街道级养老服务业综

合体，7个社区老年服务中心，5个农村老年人互助照料中心。

打造体育文化名片。围绕武汉五环体育中心，继续加快构造12分钟文体圈，力争东西湖新图书馆、新文化馆、剧院、博物馆和非遗展示馆投入使用，更好地满足人民群众精神文化需求。投入更新健身器材100套。依托街道文化站、图书分馆、文体广场等区、街两级公共文化资源，促进城市书房、全民健身场馆向基层延伸。加快构建文体产业体系，打造文化创意、体育健康产业集群，推动杜公湖开展专业水上运动项目，办好水上运动赛事。加快码头潭文旅小镇招商，培育商业氛围，提升城市品质和服务能级，打造临空港体育文化旅游休闲亮点片区。

武汉市东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议 关于 2021 年全区预算执行情况与 2022 年 全区预算的决议

(2021 年 12 月 18 日东西湖区第十一届人民代表大会
第一次会议第三次全体会议通过)

东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议经过认真审查，同意区人民政府提出的 2022 年区级预算，决定批准《关于 2021 年全区预算执行情况与 2022 年全区预算草案的报告》，批准 2022 年区级预算。

武汉市东西湖区第十一届人民代表大会 第一次会议计划预算审查委员会关于 2021 年 全区预算执行情况与 2022 年全区预算草案的 审查结果报告

(2021 年 12 月 17 日在东西湖区第十一届人民代表大会

第一次会议主席团第五次会议通过)

大会主席团:

东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议审查了区财政局受区人民政府委托提出的《关于 2021 年全区预算执行情况与 2022 年预算草案的报告》以及 2022 年度全区预算草案。区十一届人大一次会议计划预算审查委员会在区十届人大财政经济委员会初步审查的基础上,根据各代表团的意见,又作了进一步审查。现将审查结果报告如下:

一、关于 2021 年财政预算执行预计情况

2021 年,一般公共预算总收入完成 2,257,055 万元,增长 14.48%,为年初预算的 101.37%。

2021 年区级一般公共预算收入完成 1,241,380 万元,上级补助收入 239,922 万元,调入资金 249,996 万元,调入预算

稳定调节基金 120,210 万元,地方政府一般债券转贷收入 165,735 万元,上年结转 10,338 万元。收入总计为 2,027,581 万元。

2021 年区级一般公共预算支出 1,499,647 万元,地方政府一般债券还本支出 52,374 万元,各项体制结算支出 475,560 万元。支出总计为 2,027,581 万元。

全年一般公共预算收支平衡。

政府性基金预算总收支完成 2,075,797 万元,收支平衡。

国有资本经营预算收支完成 4,920 万元,收支平衡。

社会保险基金预算收入完成 443,805 万元,社会保险基金预算支出 340,464 万元,当年社会保险基金预算结余 103,341 万元。

截至 2021 年底,全区地方政府债券

余额为 1,899,099 万元，控制在省核定的政府债务限额以内。

2021 年，区政府及其相关职能部门面对国内外经济形势诸多不确定因素影响，面对新冠疫情常态化防控、减税降费持续推进等压力和挑战，在中央和省委、市委、区委的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真执行区十届人大五次会议和区人大常委会有关决议，积极作为，统筹兼顾，有效实施积极的财政政策，严格落实政府“过紧日子”要求，全力保障重点领域支出需要，持续推进财税改革和国企改革，有力落实防范化解财政风险有关举措，为保障全区经济恢复发展，民生持续改善，提供了有效的财力保障。

同时也应看到，我区经济恢复仍不够稳固，在预算运行和财政管理中仍存在一些短板和弱项，如财政收入增长基础不够牢固，收支矛盾较为突出；少数部门预算编制不够规范，执行情况不够理想，预算执行刚性不够；部分财政资金使用效益不高，预算绩效管理还需进一步加强；政府债务风险防范和化解工作还需持续推进。对此，要引起高度重视，认真研究，采取有效措施，切实加以解决。

二、关于 2022 年预算（草案）安排情况

2022 年，一般公共预算总收入完成 2,482,736 万元，比上年年初预算增长 8.38%。

2022 年区级一般公共预算收入完成 1,365,505 万元，上级补助收入 250,571 万元，调入资金 251,904 万元，地方政府一般债券转贷收入 170,022 万元，动用预算稳定调节基金 100,000 万元，收入总计为 2,138,002 万元。

2022 年区级一般公共预算支出 1,524,864 万元，地方政府一般债券还本支出 90,022 万元，各项体制结算支出 523,116 万元。支出总计为 2,138,002 万元。以上收支总计平衡。

政府性基金预算收入总计 1,730,670 万元，预算支出 1,730,670 万元。

国有资本经营预算收入总计 2,287 万元，预算支出总计 2,287 万元。

社会保险基金预算收入 618,619 万元，预算支出 433,653 万元，当年社会保险基金预算结余 184,966 万元。

计划预算审查委员会认为，区政府提出的 2022 年预算草案符合《预算法》和相关法律法规要求，与全区经济社会发展

目标相适应，符合中央、省、市经济工作会议和区十二次党代会精神，体现了保障重点、厉行节约、注重绩效的原则，收入预算积极稳妥，支出预算统筹兼顾，总体可行。建议本次会议批准区人民政府提出的《关于 2021 年全区预算执行情况与 2022 年预算草案的报告》，批准 2022 年财政预算草案。

三、关于做好 2022 年预算执行和财政工作的建议

计划预算审查委员会对报告中提出的各项举措表示赞成，为全面完成 2022 年预算任务，切实做好全年财税工作，提出以下建议：

（一）提效实施积极财政政策，服务构建新发展格局。认真贯彻落实中央经济工作会议精神，按照“积极的财政政策要提质增效，更可持续”要求，正确处理减税降费与强化征管的关系，不断巩固拓展减税降费政策成效，持续降低市场主体经营成本，增强企业竞争力。要围绕加快打造“中国网谷”，加快构建新格局，积极发挥财政政策和财政资金的调控和引导作用，将财政资金向网络安全、新型显示、智能制造、大健康等战略性新兴产业倾斜，推动产业结构不断优化。发挥财政资

金撬动引领作用，用好用活发展专项资金、产业基金，撬动金融和社会资本更多的投向实体经济，为我市高质量发展不断注入动力源泉。

（二）多措并举加强财源建设，不断夯实财政增收基础。要紧盯全年财税工作目标，将财政收入组织工作作为财税工作的首要任务，精准分析、把脉问诊，牢牢把握收入组织工作主动权，确保年度预算目标任务圆满完成。要进一步加强税源分析监测和清查管控工作，健全协税护税联动机制，建立涉税信息共享体系，完善协税护税激励约束政策，确保税收收入应收尽收，财源税基提质增量。要进一步加强财源建设，推进财源结构调整优化，充分发挥“网谷”建设的带动作用，精准实施招商引资政策，培育多元化、可持续的财源体系，筑牢财政增收基础。

（三）持续优化财政支出结构，增强财政保障统筹能力。要认真贯彻落实中央和省市关于压减一般性支出和非刚性支出目标要求，树牢“过紧日子”思想，坚持量力而行、精打细算，综合考虑支出需要和实际财力，加大财政资源统筹，优化财政资源配置，切实保障重点领域支出。大力支持产业升级、深化改革、城市更新等

重点工作，突出保障和改善民生，进一步提高公共服务供给水平，加快补齐教育、医疗、养老、托育和社区治理、文体旅游等方面短板弱项，推动巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，切实提升民生保障措施的有效性和可持续性。

（四）持续深化财税体制改革，不断提高财政治理效能。深化预算管理制度改革，进一步巩固预算管理一体化建设成果，完善政府财务报告体系，规范部门预算编制工作，加强预算收支管理，强化预算执行刚性约束，不断提升全区预算管理水平。持续深化预算绩效管理改革，坚持“花钱必问效，无效必问责”，强化绩效管理激励约束，加快建立以绩效目标为导向、以绩效评价为手段、以结果运用为保障的预算绩效管理体系。深化国资管理和国企改革，完善国有资本经营预算，加快国企市场化改革步伐，健全现代企业制度。继续配合做好人大预算联网监督工

作，在报送联网数据、拓展联网范围、反馈落实问题等方面予以支持，不断提升预算审查监督实效。

（五）切实强化政府债务管理，守牢财政风险安全底线。坚持统筹发展与安全，严格执行政府债务限额管理和预算管理规定，统筹做好债务还本付息工作。进一步完善政府债务管理机制，坚持举债规模与偿债能力相匹配原则，细化政府债务“借、用、管、还”全链条管控举措，加快债券资金拨付进度和债券项目实施进度，提高资金使用效益，切实防范化解财政风险。认真贯彻落实中央《关于加强地方人大对政府债务审查监督的意见》，将政府债务情况及时、完整、真实纳入预算管理，严格执行政府债务限额、余额管理，健全向人大报告政府债务机制和债务信息公开机制，实现人大对政府债务的有效监管。

以上报告，请予审议。

关于 2021 年全区预算执行情况与 2022 年 全区预算草案的报告

——2021 年 12 月 15 日在东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议上

东西湖区财政局局长 龚传勇

各位代表：

我受区人民政府委托，现将 2021 年全区预算执行情况与 2022 年全区财政预算草案提请区第十一届人民代表大会第一次会议审议，并请区政协各位委员和其他列席人员提出意见。

一、2021 年财政预算执行情况

2021 年是“十四五”规划和第二个百年奋斗目标的开局之年，一年来，在区委坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，全区财税部门以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚决落实中央、省、市、区重大决策部署，精准施策，克难奋进，强化收入管理，加大资金统筹，优化支出结构，全力保障重点领域各项资金需求，全区财政收支实现平稳运行。

（一）一般公共预算执行预计情况

1. 一般公共预算收入执行预计情况
2021 年一般公共预算总收入完

成 2,257,055 万元，比上年增加 285,425 万元，增长 14.48%。其中：区级一般公共预算收入完成 1,241,380 万元，为年初预算的 101.37%，比上年增加 206,908 万元，增长 20%。

区级一般公共预算收入分类完成情况：

（1）税收收入。完成 1,041,709 万元，增长 19.9%。其中：增值税 364,988 万元，增长 8.17%；企业所得税 182,521 万元，增长 20%；个人所得税 36,832 万元，增长 0.71%；契税 110,396 万元，增长 26.61%；城建税 80,553 万元，增长 12.23%；房产税 44,761 万元，增长 48.68%；印花税 18,905 万元，增长 20%；城镇土地使用税 17,198 万元，增长 58.32%；土地增值税 115,321 万元，增长 38.35%；车船税 42,516 万元，增长 9.56%；耕地占用税 27,253 万元，增长 488.24%；其他各税 465 万元，增长 89.80%。

（2）非税收入。完成 199,671 万元，

增长 20.53%。其中：行政事业性收费收入 15,879 万元，增长 63.25%；罚没收入 8,491 万元，增长 87.07%；专项收入 111,645 万元，增长 11.82%；其他各项收入 63,656 万元，增长 23.5%。

2. 一般公共预算支出执行预计情况

2021 年区级一般公共预算支出完成 1,499,647 万元，为年初预算的 126.55%，具体为：

(1) 一般公共服务支出 256,325 万元，为年初预算的 100%；

(2) 国防支出 782 万元，为年初预算的 88.7%；

(3) 公共安全支出 46,824 万元，为年初预算的 100%；

(4) 教育支出 132,377 万元，为年初预算的 116.48%，主要是学校新扩建项目资金增加；

(5) 科学技术支出 86,347 万元，为年初预算的 261.1%，主要是增加京东方产业发展专项资金；

(6) 文化旅游体育与传媒支出 6,486 万元，为年初预算的 115.88%；

(7) 社会保障和就业支出 70,935 万元，为年初预算的 56.33%，主要是社保基金统筹导致上级转移支付安排支出减

少；

(8) 卫生健康支出 110,452 万元，为年初预算的 125.25%，主要是医疗体系建设投入加大；

(9) 节能环保支出 1,379 万元；

(10) 城乡社区支出 568,597 万元，为年初预算的 191.44%，主要是一般债券安排的支出、对国有公司的注资和民生项目建设资金投入；

(11) 农林水支出 89,558 万元，为年初预算的 112.57%；

(12) 交通运输支出 50,099 万元，为年初预算的 136.23%，主要是惠民公交补贴和上级转移支付安排支出；

(13) 资源勘探工业信息等支出 6,766 万元，为年初预算的 128.8%；

(14) 商业服务业等支出 2,852 万元，为年初预算的 518.55%，主要是对企业的政策奖励和上级转移支付安排支出；

(15) 金融支出 26 万元，主要是个体工商户纾困专项贷款贴息；

(16) 援助其他地区支出 4,361 万元，为年初预算的 320.43%，主要是增加山川协作资金；

(17) 自然资源海洋气象等支出 8,105 万元，为年初预算的 100%；

(18) 住房保障支出 22,616 万元，为年初预算的 112.95%；

(19) 粮油物资储备支出 21 万元；

(20) 灾害防治及应急管理支出 7,853 万元，为年初预算的 187.20%，主要是增加专职消防员经费；

(21) 债务付息支出 26,682 万元，为年初预算的 102.39%；

(22) 债务发行费用支出 175 万元，为年初预算的 104.17%；

(23) 其他支出 29 万元。

3. 一般公共预算收支平衡预计情况

2021 年一般公共预算收入总计 2,027,581 万元。其中：区级一般公共预算收入 1,241,380 万元，上级补助收入 239,922 万元，调入资金 249,996 万元（政府性基金预算调入 145,381 万元、国有资本经营预算调入 1,480 万元、收回存量资金调入 103,135 万元），调入预算稳定调节基金 120,210 万元，地方政府一般债务转贷收入 165,735 万元，上年结转 10,338 万元。

2021 年一般公共预算支出总计 2,027,581 万元。其中：区级一般公共预算支出 1,499,647 万元，地方政府一般债券还本支出 52,374 万元，各项体制结算

支出 475,560 万元。

(二) 政府性基金预算执行预计情况

1. 政府性基金收入执行预计情况

2021 年政府性基金预算收入总计 2,075,797 万元。其中：区级政府性基金预算收入 1,366,000 万元，上级补助收入 4,086 万元，上年结余 299,213 万元，地方政府专项债务转贷收入 406,498 万元。

2. 政府性基金支出执行预计情况

2021 年政府性基金预算支出总计 2,075,797 万元。其中：区级政府性基金预算支出 1,329,660 万元，调出资金（调出到一般公共预算）145,381 万元，结转下年使用 478,800 万元，地方政府专项债券还本支出 121,956 万元。

(三) 国有资本经营预算执行预计情况

1. 国有资本经营收入执行预计情况

2021 年国有资本经营预算收入总计 4,920 万元。其中：利润收入 1,856 万元，股利、股息收入 1,986 万元，其他国有资本经营预算收入 1,078 万元。

2. 国有资本经营支出执行预计情况

2021 年国有资本经营预算支出总计 4,920 万元。其中：国有企业资本金注入 3,440 万元，调出资金（调出到一般公共

预算) 1,480 万元。

(四) 社会保险基金预算执行预计情况

1. 社会保险基金收入执行预计情况

2021 年社会保险基金预算收入完成 443,805 万元。其中：社会保险费收入 383,699 万元，利息收入 1,118 万元，财政补贴收入 41,256 万元，跨地区转移收入 17,670 万元，其他收入 62 万元。

2. 社会保险基金支出执行预计情况

2021 年社会保险基金预算支出完成 340,464 万元。其中：社会保险待遇支出 293,201 万元，跨地区转移支出 18,230 万元，其他支出 29,033 万元。

3. 社会保险基金支出年末结余情况

2021 年社会保险基金预算当年结余 103,341 万元，年末滚存结余 608,859 万元。

(五) 政府债务预计情况

2021 年，在省财政厅下达的政府债务限额内，共争取地方政府债券 572,233 万元，其中：新增一般债券 113,361 万元，新增专项债券 340,600 万元，再融资债券 118,272 万元。

2021 年底，地方政府债券余额为 1,899,099 万元，其中：一般债券 859,900

万元，专项债券 1,039,199 万元，均控制在限额以内。

二、2021 年财政主要工作

2021 年以来，财税部门紧紧围绕预期目标，统筹推进疫情防控和经济社会发展，积极主动，坚定信心，全力保障疫情防控和各项资金需求，全年财政运行平稳。

(一) 强化收入征管，圆满完成财政收入任务

按照年初财政既定目标，克服新冠疫情、减税降费等不利因素影响，加强对经济形势的分析预测和重点税源的跟踪评估稽查，全力确保 2021 年收入目标任务圆满完成。

一是强化目标管理，落实收入组织责任。测算分解全区财政收入计划，夯实任务，强化责任，将收入任务细化分解到各街道、产业办，把任务落到实处。加强财政、税务和其他各相关部门的联系配合，精心组织、多管齐下，确保各项税收及时足额入库。

二是完善非税征缴，做大财政收入蛋糕。加强政府非税收入管理，增强政府调控能力，不断完善非税收入征缴机制，严格落实依法征收、源头控收、以票管收，

促进非税收入合规征缴、颗粒归仓。

三是提高征收水平，确保收入量质同增。在抓收入增长的同时，更注重收入质量的稳步提升，努力实现财政收入与经济发展良性互动，促进财政收入平稳、持续、健康、高质量增长。

（二）优化支出结构，充分保障重点领域支出

从严从紧加强预算管理，调整优化支出结构，大力压减一般性支出，确保地方财力性资金全力向“六保”“六稳”支出领域倾斜。

一是全力支持教育事业均衡发展。在足额保障教育日常经费基础上，投入41,849万元重点保障黄狮海学校、吴家山初级中学、吴家山五中、吴家山五小、华润学校、园博园学校、恒大嘉园学校等重点项目建设。

二是积极完善社会保障体系。2021年重点加快全区养老服务体系建设，新建街道养老服务综合体1个、社区老年人服务中心（站）8个、农村老年人互助照料中心6个，完成47户老年人居家适老化改造，进一步加快推进我区养老服务高质量发展。

三是切实保障医疗卫生经费投入。全

年医疗卫生支出超11亿元，重点用于保障东西湖平战结合病房、将军路卫生院、区公共卫生服务中心、区第二人民医院及区妇幼保健院等项目基本建设及维修的资金需求，进一步提升基层医疗卫生服务能力。

四是重点落实疫情防控支出。始终绷紧常态化疫情防控这根弦，深入落实“外防输入、内防反弹”的疫情防控工作要求，为全区防控物资采购、隔离酒店安排、新冠疫苗接种等提供资金保障。

（三）落实扶持政策，全力助推企业健康发展

疫情过后，经济虽稳步回升，但多数企业元气尚未完全恢复，经济增长疲软乏力。为加快促进疫后经济重振，加力提效实施积极财政政策，激发市场主体活力。

一是努力当好服务企业的“店小二”。将国家各项减税降费政策落实到位，为企业创造良好的发展环境，支持企业做大做强，促进全区经济稳定发展。

二是积极落实各类惠企政策资金。兑现各类政策补贴资金20,356万元，其中：支持工业经济发展资金3,351万元，科技创新专项资金12,005万元，产业发展专项资金（现代服务业、节能、两型循环）

5,000 万元。

三是加强涉企收费管理。按照《国务院办公厅关于进一步加强涉企收费管理减轻企业负担的通知》的要求，严格执行国家涉企收费目录清单，杜绝清单外收费，减轻企业负担，激发企业活力，对涉企的 17 项行政事业性收费目录清单在政府网站进行了公示公开，确保“涉企收费进清单，清单以外无收费”。

（四）强化财源建设，努力壮大综合实力

以财源建设为抓手，千方百计加强精准招商，培育新兴财源，严防税收“跑冒滴漏”，堵塞收入漏洞，促进收入增长，壮大综合实力，推动经济发展。

一是开展在汉外地分支机构无税户摸底调查和对接服务，掌握企业经营动态和遇到的实际困难，帮助符合要求和有意愿的企业申报小微企业贷款贴息、政策性担保及小进规、小进限等惠企帮扶政策扶持。

二是集中清理专业楼宇，摸清楼宇经济发展现状，研究制定鼓励政策，梯队式培育楼宇经济。

三是加强区级前 50 户重点税源企业对接服务，进一步夯实和扩大税源基础，

跟踪了解重点税源户企业生产经营情况和企业经营中遇到的实际困难，力所能及帮助企业解决困难，支持企业发展壮大。

四是完善涉税基础信息，实现信息共享互通，加强信息传递，强化协税护税力度。

（五）争取债券资金，有效缓解财政资金压力

把争取政府债券资金作为规范政府融资行为、化解政府债务风险的重要手段，着力加大对上级争取力度，积极防范化解财政风险，依法举债助力我区经济平稳健康发展。

一是积极谋划，主动对接债券资金需求申报。结合我区财政承受能力、债务风险情况、重点项目推进情况等因素，在风险可控的前提下争取更多的政府债券资金，缓解财政资金压力，服务全区经济建设。

二是依法合规，加强政府债券资金使用管理。指导和督促项目主管部门和单位严格按照债券申报用途规范使用债券资金，在确保工程质量和资金安全的前提下，加强资金和项目的无缝对接，加快资金使用进度，尽快形成实物工作量，有力推进项目建设，充分发挥债券资金使用效

益。

（六）规范政府采购，大力营造良好营商环境

规范政府采购行为、提升政府采购效能，降低政府采购交易成本，激发市场主体活力和创造力，打出优化政府采购营商环境的组合拳。

一是严格工作程序，规范采购行为。统一执行湖北省政府集中采购目录及标准（2021年版），并对评审专家和“资格库、备选库、名录库”进行清理。督促各单位严格按照政府采购相关规定进行计划和合同备案，按合同约定及时付款。

二是完善工作机制，提高采购质效。实施政府采购全流程电子化，提高交易效率、降低交易成本。截至2021年11月30日，我区共完成政府采购项目250个，预算金额51,088万元，实际采购金额45,009万元，节约资金6,079万元，资金节约率11.9%。

三是服务中小企业，预留采购份额。充分发挥政府采购促进中小微企业发展的政策功能，明确预算单位在满足机构自身运转和提供公共服务基本需求的前提下，向中小企业预留本部门年度政府采购预算总额的30%以上。

（七）深化体制改革，切实提升财政管理水平

积极构建现代财政制度，以深化改革引领财政事业发展，不断提升财政管理水平。

一是深化预算绩效管理。按照全面推进预算绩效管理时间表和线路图，稳步开展绩效目标、运行监控和绩效评价工作，实现绩效目标和绩效评价覆盖率100%。围绕重点领域选取部分影响力较大的项目开展重点绩效评价，涉及资金量7,139万元。强化结果应用，在2022年预算编审过程中着重考量前期绩效评价结果，切实提升资金使用效益。

二是全力推进预算一体化改革。通过将规则嵌入系统，强化制度执行力，以信息化促进预算管理现代化，为完善标准科学、规范透明、约束有力的预算制度提供基础保障。积极推进预算一体化建设各阶段工作有序开展，2021年全区预算编制、预算执行两大模块已于一体化系统正式上线运行，顺利实现预算单位全覆盖。

三是国有企业改革持续深化。紧密围绕区政府整体战略规划，大力支持区属国企发展，进一步完善国资监管配套制度、规范国有资产处置行为、组织国企进行年

度专项审计、开展国企管理人员专题业务培训、加强企业信用体系建设及债券发行、持续将闲置经营性资产注入区属国有企业，切实提高国有资本运行效率和质量，坚定不移把国有资本做强做大。

2021年，全区财政运行总体平稳，重点支出得到保障，财政收支实现平衡，各项工作如期完成。但我区财政运行中还存在着如下问题：一是财政收支平衡压力较大，一方面全区财政收入持续较快增长的基础还不够牢固，疫情的衍生影响不容忽视，另一方面疫情防控、“三保”、乡村振兴、产业扶持等刚性支出只增不减，财政收支矛盾加大。二是财政管理水平有待进一步提升，财政各项改革成果需要进一步巩固，改革内容需要进一步深化。对此，我们将进一步加大工作力度，从开源节流、优化支出结构、加强制度建设等方面着手，采取有效措施，切实加以解决。

三、2022年财政预算草案

深入研判国内外经济形势，结合我区实际，认真编制2022年预算草案，科学准确提出财政收入、支出等安排，保障各项重大决策部署落到实处。

（一）2022年预算编制指导思想和基本原则

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会及中央经济工作会议精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚决落实中央、省、市、区重大决策部署，紧紧围绕区委发展战略，加强财政资源统筹，推进全口径预算管理，调整优化支出结构，增强重点支出财力保障。全面落实党政机关要坚持过紧日子的要求，严控一般性支出，坚持精打细算、把钱用在刀刃上。深化预算管理制度改革，落实部门和单位预算管理主体责任，完善预算编制标准体系，推动绩效管理提质增效。健全部门预算约束机制，推进预算管理一体化建设，努力构建全面规范、标准科学、约束有力的预算管理制度。

在预算编制过程中，坚持积极稳妥的原则，严格依法征税，全面落实减税降费的各项政策措施，确保收入增长与经济社会发展水平相适应；支出预算适度从紧，保重点、压一般，确保财政收支平衡。坚持责任法定的原则，强化预算单位作为预算编制和执行的法定责任主体地位。坚持远近结合的原则，将财政中期规划、部门

三年支出规划与年度预算同步编制,提高财政政策的前瞻性、可持续性。坚持资金统筹的原则,加大政府预算统筹力度,完善资金统筹使用机制,盘活用好存量资金,切实保障基本民生支出和重大决策落实。

(二)一般公共预算收入预计及支出安排

1. 一般公共预算收入

2022年一般公共预算总收入完成2,482,736万元,比上年年初预算增长8.38%。

区级一般公共预算收入完成1,365,505万元,比上年年初预算增长11.51%,比上年调整预算增长10%。其中:税收收入1,170,319万元,比上年调整预算增长12.35%;非税收入195,186万元,比上年调整预算下降2.25%。

2. 一般公共预算支出

2022年安排区级一般公共预算支出1,524,864万元,比上年年初预算增长28.68%。具体安排及与上年预算比较情况如下:

(1) 一般公共服务支出258,250万元,基本与上年持平;

(2) 国防支出994万元,增长12.7%;

(3) 公共安全支出48,917万元,增长4.47%;

(4) 教育支出147,769万元,增长30.03%,主要是新建学校、幼儿园资金投入加大;

(5) 科学技术支出96,062万元,增长190.48%,主要是科技企业发展金投入加大;

(6) 文化旅游体育与传媒支出6,382万元,增长14.03%;

(7) 社会保障和就业支出72,538万元,下降42.4%,主要是社保待遇负担口径变化导致的下降;

(8) 卫生健康支出102,829万元,增长16.61%;

(9) 节能环保支出20,000万元;

(10) 城乡社区支出407,823万元,增长37.31%,主要是重大项目基础设施建设支出增加;

(11) 农林水支出83,230万元,增长4.62%;

(12) 交通运输支出58,082万元,增长57.94%,主要是增加PPP可行性付费项目支出;

(13) 资源勘探工业信息等支出10,245万元,增长95.04%,主要是工业

技术改造补贴区级保障比例增大；

(14) 商业服务业等支出 431 万元，下降 21.7%；

(15) 金融支出 20,000 万元，为新增纾困贷款贴息；

(16) 援助其他地区支出 3,180 万元，增长 133.65%，主要是山川协作资金；

(17) 自然资源海洋气象等支出 10,873 万元，增长 34.15%；

(18) 住房保障支出 21,325 万元，增长 6.5%；

(19) 灾害防治及应急管理支出 7,445 万元，增长 77.47%，主要是区消防救援大队专职消防员等经费增加；

(20) 债务付息支出 34,185 万元，增长 31.18%；

(21) 债务发行费用支出 304 万元，增长 80.95%；

(22) 其他支出 69,000 万元，主要是上级转移支付安排支出(待上级资金下达后据实调整科目)；

(23) 预备费 45,000 万元，增长 26.76%。

3. 一般公共预算收支平衡情况

2022 年一般公共预算收入总计 2,138,002 万元。其中：区级一般公共预

算收入 1,365,505 万元，上级补助收入 250,571 万元，调入资金 251,904 万元(政府性基金预算调入 251,217 万元、国有资本经营预算调入 687 万元)，地方政府一般债务转贷收入 170,022 万元，动用预算稳定调节基金 100,000 万元。

2022 年一般公共预算支出总计 2,138,002 万元。其中：区级一般公共预算支出 1,524,864 万元，地方政府一般债券还本支出 90,022 万元，各项体制结算支出 523,116 万元。

(三) 政府性基金预算收入预计及支出安排

2022 年政府性基金预算收入总计 1,730,670 万元。其中：区级政府性基金预算收入 1,142,620 万元(土地出让金收入 1,072,120 万元，国有土地收益基金收入 29,500 万元，城配费 30,000 万元，污水处理费 11,000 万元)，上级补助收入 2,000 万元，地方政府专项债务转贷收入 107,250 万元，上年结转 478,800 万元。

2022 年政府性基金预算支出总计 1,730,670 万元。其中：区级政府性基金支出 1,436,718 万元，地方政府专项债务转贷还本支出 42,735 万元，调出资金(调出到一般公共预算) 251,217 万元。

(四)国有资本经营预算收入预计及支出安排

2022年国有资本经营预算收入总计2,287万元，全部为利润收入。

2022年国有资本经营预算支出总计2,287万元。其中：国有公司资本金注入1,600万元，调出资金（调出到一般公共预算）687万元。

(五)社会保险基金预算收入预计及支出安排

2022年社会保险基金预算收入完成618,619万元，其中：社会保险费收入509,145万元，利息收入3,092万元，财政补贴收入91,128万元，跨地区转移收入12,536万元，中央调剂资金收入525万元，其他收入2,193万元。

2022年社会保险基金预算支出完成433,653万元，其中：社会保险待遇支出410,644万元，跨地区转移支出6,260万元，中央调剂资金支出5,021万元，其他支出11,728万元。

2022年社会保险基金预算当年结余184,966万元，年末滚存结余848,763万元。

四、完成2022年财政预算的主要措施

2022年，全区财税系统将坚决落实

中央、省、市、区决策部署，主动应对复杂多变的国际国内经济形势，以新发展理念为指导，坚持增收节支、坚持深化改革、坚持稳中求进，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，全力推动经济社会高质量发展。

(一)致力稳增长，促进经济取得新成效

坚持新发展理念，加快疫后复苏步伐，培养壮大优质财源，增强财政发展后劲，为经济社会高质量发展奠定基础。用好用足中央支持湖北一揽子政策，持续优化营商环境，全面落实减税降费，强化企业服务工作，促进企业疫后健康发展。努力激发传统产业新活力，助力食品产业提升、机电产业扩容、物流产业提质，同时加快推动数字经济、智能制造、信息技术、生物医药等新兴产业发展，以产业发展带动财源建设。加大财政对招商引资的支持力度，鼓励引进总部经济，鼓励围绕湖北中烟、京东方等龙头企业开展产业链招商，鼓励主动承接沿海发达地区产业转移。继续加大力度推进重点项目建设，发挥投资对拉动经济增长的关键作用，通过资本金注入、基金带动、政策扶持等方式，着力打造网络安全产业港、临空制造港、

现代健康食品港，积极促进经济内循环，为财政可持续发展奠定基础。

（二）致力强征管，拓宽财源建设稳根基

进一步完善税源控管体系，抓好重点商圈和工业园区的税源调查分析，全面摸清税源结构，有针对性地加强重点行业、重点企业、重点税源的税收征管，提高掌控税源的能力。加大部门间配合，与行政审批、市场监管、发改、统计、建设、商贸、自然资源以及各街办、产业办一起，拧成一股绳，合力构建“政府领导、财税主管、部门配合、司法保障、信息支撑”的综合治税工作机制。强化非税征收管理，在依法筹集的基础上，努力挖掘收入潜力，重点加强国有资源有偿使用收入征收管理，除另有规定情况外，行政事业单位资产出租、处置等取得收入原则上须全部上缴国库，确保应收尽收、颗粒归仓，防止国有资源收入流失。

（三）致力严预算，优化支出结构保重点

加强预算管理，强化预算刚性约束，从严控制支出关口，严禁违反规定乱开口子、随意追加预算。切实压减一般性支出，严格执行各项经费开支标准，从严安排

“三公”经费，大力精减会议、差旅、培训、调研、论坛、庆典等公务活动，严控楼堂管所建设和信息化项目建设，部门单位资产配置不得超标准超范围。树立“过紧日子”观念，避免浪费，努力构建节约型政府。同时，坚持量入为出、统筹兼顾、突出重点的原则，坚持“三保”支出在财政支出中的优先顺序，切实保障和改善民生。优化支出结构，集中财力办大事，加强区域发展、营商环境优化、产业转型升级、市场主体帮扶、乡村振兴、民生保障改善、疾控体系改革和公共卫生体系建设等重点项目保障，推动全区经济社会高质量发展。

（四）致力重绩效，促进预算管理提质增效

创新预算管理方式，突出绩效导向，落实主体责任，积极推动预算绩效管理。推进绩效管理与预算管理紧密结合，坚持预算和绩效管理一体化推进，将绩效理念和方法深度融入预算编制、执行、监督全过程，构建事前事中事后绩效管理闭环系统，不断完善绩效目标、绩效监控、绩效评价、结果应用等管理流程，健全共性的绩效指标框架和分行业领域的绩效指标体系，推动预算绩效管理标准科学、程序

规范、方法合理、结果可信。加强绩效结果应用，将评价结果与预算安排、政策调整挂钩，对实施效果不明显、发现问题较突出的项目和单位，不安排或少安排预算，对低效无效资金一律削减或取消，对沉淀资金一律按规定收回并统筹安排。

（五）致力广财源，坚持合理举债促发展

充分发挥政府适度举债的积极作用，有效利用地方政府债券稳投资、扩内需、补短板。一是做好 2022 年度地方政府债券的申报工作。及时完成 2022 年专项债券项目入库工作，同时加强与上级财政部门的沟通联系，一方面积极争取 2022 年度新增政府债券资金额度最大化，为我区重点公益性建设项目争取更大的举债空间，缓解我区财政资金压力，另一方面全力足额争取 2022 年政府再融资债券指标，延长债务时间、降低债务成本。二是推进 2022 年政府债务化解工作。按照政府债务化解方案，及时足额偿还债务本息，并将政府债务的化解工作纳入绩效目标考核，做到到期本息不逾期，不发生的区域性、系统性债务风险。

（六）致力促改革，做大国有资本壮实力

以完善管资本为主的国资监管体系建设为中心环节，以落实《国企改革三年行动方案（2020-2022）》为抓手，以进一步增强区属国有企业核心竞争力和提升国有经济综合实力为目标，有序推进区属国有企业改革。改革国有资本授权经营体制，创新监管方式和手段，不断完善国资监管体制机制；加强和完善区属企业内控制度建设和风险管理，形成更加有效的制度约束规范，不断优化企业经营管理水平；持续将闲置经营性资产注入区属国有企业，加快推进国有资产办证工作；支持企业转型升级，重点从突出主业发展、强化产业投资、加强基建投资、做好项目转化等方面加快转型升级，不断提高国有资本运行质量和效益。

各位代表，2022 年国际国内形势更加复杂，发展面临的挑战前所未有，我们将在区委的坚强领导下，认真执行本次代表大会作出的决议，自觉地接受监督指导，只争朝夕、真抓实干，凝心聚力、攻坚克难，在新时代财政改革发展工作中取得新气象新作为，助推我区经济高质量发展，为全面建设现代化东西湖作出新的更大贡献！

术语简明解释、备注说明

1.区级一般公共预算收入：即我区地方一般公共预算收入，由地方分享的税收收入和列入一般公共预算收入的非税收入组成。

2.一般公共预算总收入：含区级一般公共预算收入和中央、省、市级分享的收入。

3.一般公共预算收入总计：含区级一般公共预算收入、上年一般公共预算结余、上级补助收入、地方政府一般债务转贷收入、调入资金、动用预算稳定调节基金等。

4.预备费：《预算法》规定，各级财政按本级一般公共预算支出额的1%-3%设置预备费，用于当年预算执行中自然灾害等突发事件处理增加的支出及其他难以预见的支出。2022年我区预备费按区级一般公共预算支出的2.95%予以安排。

5.地方政府债务转贷资金：包括一般

债券资金、专项债券资金。由于2022年政府债券发行规模无法确定，预算数是按已入省财政厅政府专项债券项目储备库的发行金额来确定的，实际发行的项目后期若有增加，2022年预算执行过程中再据实调整。

6.国有资本经营预算：主要包括国有独资企业上交的利润、国有控股参股企业应分得的股利股息等。其中上交的利润主要是国有独资企业以年度合并财务报表反映归属于母公司所有者的净利润，在弥补以前年度亏损、提取法定公积金后作为上缴基数，按30%比例缴纳年度净利润。2021年，国有资本经营预算收入包括国有独资公司上交的利润1856万元、黄鹤楼科技园(集团)有限公司股利分红1986万元、其他收入1078万元。2022年，预计国有资本经营预算收入只有国有独资公司上交的利润2287万元。

武汉市东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议 关于东西湖区第十届人民代表大会常务委员会 工作报告的决议

(2021年12月18日东西湖区第十一届人民代表大会
第一次会议第三次全体会议通过)

东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议，听取和审议了区十届人大常委会主任李伟凡同志所作的《东西湖区第十届人民代表大会常务委员会工作报告》。会议充分肯定了区十届人大常委会过去五年的工作，同意报告提出的对今后五年工作的主要安排，决定批准这个报告。

会议要求，今后五年，区十一届人大常委会要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，在中共东西湖区区委的坚强领导下，积极担当作为，依法履职尽责，扎实做好监督、任免、代表等工作，更好发挥人大代表作用，不断提高常委会自身建设水平，为加快打造“中国网谷”，建设实力、创新、宜居、清廉东西湖贡献人大力量！

武汉市东西湖区第十届人民代表大会常务委员会 工作报告

——2021年12月16日在东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议上

东西湖区第十届人大常委会主任 李伟凡

本届工作回顾

东西湖区第十届人大常委会履职的五年，是全区综合经济实力实现跨越式发展的五年，是城市品质和魅力全方位提升的五年，也是全面建成小康社会取得决定性成就，国家级开发区建设向前迈出坚实步伐的五年。五年来，常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，在中共东西湖区委的正确领导下，把坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机结合起来，依法行使职权，切实担负起党和人民赋予的使命，圆满完成了本届人大历次人代会确定的各项任务。

五年来，区十届人大及其常委会组织召开人代会5次、常委会会议44次、主任会议105次；作出重大事项决议决定63项；听取和审议“一府一委两院”专项工作报告107项；开展视察、专题调研186次，发出审议意见书及建议督办函47份，人大各项工作取得显著成绩，迈上新的台阶。

一、坚持与党同心、目标同向，把牢

人大工作正确政治方向

（一）坚定不移站稳政治立场。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平总书记对地方人大及其常委会的重要指示精神，不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。严格落实“思想引领、学习在先”机制，做到第一时间、第一议题传达学习习近平总书记重要讲话和指示批示精神、党中央重要会议精神。五年以来，共开展党组中心组理论学习143次，传达学习议题573个，交流发言900余人次，自觉用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。

（二）毫不动摇坚持区委领导。认真执行党的领导各项制度，严格贯彻区委人大工作会议精神，加强对《中共东西湖区委关于加强新时代人大工作的实施意见》

的研究落实，推动人大工作创新发展。严格执行重大事项请示报告制度，先后就传达贯彻习近平总书记系列重要讲话精神、全国和省市“两会”精神、年度工作要点等向区委请示报告 23 次，自觉在区委领导下履行职责、开展工作。根据区委部署，常委会领导挂点牵头推进河湖保护、防汛排涝、服务企业、信访包案等工作，累计为企业解决问题 51 个，化解信访案件 234 件，高质量完成区委交办的各项任务。

（三）持之以恒加强党的建设。常委会党组充分发挥把方向、管大局、保落实的领导核心作用，切实履行“一岗双责”制度，把党建工作与人大日常工作同安排、同部署、同落实，推动区委决策和主张通过法定程序得到全面贯彻落实。制定《中共东西湖区人大常委会党组议事规则》，成立常委会机关党组，进一步强化党对人大工作的领导。完成机关总支、机关支部、机关老干支部两次换届选举，常态化、规范化开展支部主题党日活动，进一步增强党支部战斗力。以开展“两学一做”、“不忘初心、牢记使命”、党史学习教育等主题教育活动为契机，组织机关全体党员干部为群众办实事 29 件，切实把主题教育成果转化为工作实效，推动常委

会机关全面从严治党向纵深发展。

二、坚持突出重点、主动作为，在大战大考中彰显人大担当

（一）全力服务疫情防控和疫后重振。疫情发生后，常委会党组第一时间研究部署防控工作，发出《致全区各级人大代表的一封信》，呼吁人大代表为疫情防控贡献智慧力量。疫情期间，全区各级人大代表个人及其单位、企业捐款捐物折合人民币 1.988 亿元。严格贯彻落实“六稳”“六保”工作要求，围绕工业企业复工复产、促进就业工作情况等开展专题调研，助力我区夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”。我区人大疫情防控工作经验得到《楚天主人》杂志推介。常态化疫情防控阶段，通过实地调研、现场督办等方式，推动新冠病毒疫苗接种、入境人员隔离管控等工作落实，助力加快建立人群免疫屏障。

（二）全力推进全面深化改革任务落实。围绕财政体制改革，专题调研全区办事处、管理处财务管理情况，撰写调研报告，督促区政府加快出台《关于进一步规范东西湖区财政管理体制的意见》，推动全区实行财政统收统支，加快建立现代财政制度。围绕区级政府改革，听取和审议

全区机构改革方案,专题调研街道行政管理体制和综合执法改革情况,推动政府职能体系更加协同高效,街道治理效能进一步增强。围绕人大监督制度改革,高质量完成《东西湖区人大常委会讨论决定重大事项办法》修订工作,建立健全区政府定期向人大及其常委会报告国有资产管理、政府债务管理、环境状况和环境保护工作、审计查出突出问题整改等情况的制度机制,以规范化监督推动政府治理效能提升。

(三)全力保障重大赛事活动。武汉筹备军运会期间,常委会坚持支持与监督并重,以推进武汉体育中心场馆和配套设施项目建设、全面提升综合环境为主题,将《关于以军运会为契机,打造宜居宜业临空港的建议》确定为大会议案,在代表中广泛开展“人大代表与军运同行”的主题实践活动,倡导人大代表当好宣传员、服务员、监督员,争当赛会志愿者。围绕军运会配套设施项目、道路环境整治等方面开展集中调研15次,提出对策建议38条,为我区圆满完成军运任务提供强大助力。听取和审议区人民政府关于第十一届市运会筹备工作情况的报告,督促区政府加大协调力度,强化综合演练,严格疫情

防控,助力市运会圆满完成。

(四)全力打赢脱贫攻坚战役。2017年,常委会组织开展“聚力脱贫攻坚,五级代表在行动”主题活动,动员全区196名省市县三级人大代表联系走访545名精准扶贫对象,收集意见建议和问题80余条,督促区政府限时办理,促进了“四重保障”帮扶机制的出台和落实,推动解决了一批贫困群众在教育医疗、产业发展等方面的问题。2020年,听取和审议全区2015年以来精准扶贫工作情况的报告,督促区政府加快构建防止低收入人口致贫和已脱贫人口返贫的检测预警机制,为我区打赢脱贫攻坚战役提供强大助力。

三、坚持围绕中心、服务大局,提升监督刚性和监督实效

(一)紧扣推动经济高质量发展开展监督。紧盯全区经济提质增效,加强对全区经济运行形势的分析研判,每年听取和审议全区国民经济和社会发展规划执行情况的报告,专题调研重点工业项目落地、新增规上企业发展、网安基地建设等情况,推动我区厚植经济持续发展根基。紧盯项目落地见效,深入京东方、中金数据、葛洲坝高端装备产业园等在建工业项目调研视察,组织参与项目协调推进会

议，督促区政府建立完善“三层八线”项目协调机制，推动解决一批项目建设中的难题，助力项目建设屡创“临空速度”奇迹。紧盯营商环境优化，常委会分管领导带队深入发改、科经、行政审批等职能部门及产业园区调研视察，从全区抽选 180 家企业发放调查问卷，收集整理出企业面临的共性问题 and 集中诉求 26 条，召开政企面对面交流座谈会，汇总整理代表意见建议，形成调研报告反馈至“一府一委两院”及相关部门，推动我区营商环境持续优化，市场活力显著提升。

（二）紧扣管好用好人民“钱袋子”开展监督。强化预决算审查，认真听取和审议全区年度财政预决算、预算调整、预算执行等工作报告，督办审议意见落实，推动区政府出台《全面推进预算绩效管理办法》《预算支出绩效评价结果应用暂行办法》等制度文件，促进政府财政资金使用效益提升。依法开展年度预算草案初步审查，成立预算审查监督咨询专家库，发挥第三方中介机构咨询作用，对“四本预算”和部门预算草案提出初审报告，本届内实现对全区政府部门及街道预算审查的全覆盖，推动人大预算审查监督向支出预算和政策拓展，助力全区预算单位预算

编制水平不断提升。加强审计监督，认真听取和审议区政府年度审计工作报告和审计整改工作报告，督促区政府强化问题清单管理，建立审计整改长效工作机制。五年以来，审计工作报告反映问题共完成整改 495 个，整改率达 97%，审计整改收回资金 166367.98 万元，有力促进政府依法理财水平提高。深入推进预算联网监督，建立人大预算监督网络中心，搭建省市三级联通网络平台，实现对政府及其部门预算执行的在线审查、实时监督。制定《东西湖区人大常委会预算联网系统管理暂行办法》，常态化开展“代表开放日”活动，邀请财政部门负责人参加，现场回应代表反映问题。定期向区政府印发《预算联网监督系统分析报告》，建立反馈跟踪机制，持续深化预算联网监督系统运用。

（三）紧扣全力以赴促进社会公平正义开展监督。聚焦完善法治政府建设，听取和审议全区“七五”普法宣传教育、行政复议和行政应诉等专项工作报告，专题调研区政府法律顾问及社区律师、法律援助、社区矫正等工作情况，支持区政府健全街道、区直部门法律顾问工作制度，完善法律援助和法律服务举措，助力提升政

府部门依法行政能力。聚焦深化司法体制改革，听取和审议“两院”立案登记制、民事诉讼程序繁简分流改革试点、“认罪认罚从宽制度”等专项工作报告，专题调研“一站式多元解纷和一站式诉讼服务中心”“两法衔接”“补诉一体”等工作开展情况，推动破除司法改革体制机制障碍，助力提升“两院”解决纠纷和服务群众的能力。聚焦平安建设提档升级，听取和审议全区扫黑除恶专项斗争工作报告，连续5年组织代表视察全区平安建设工作，积极动员代表参与全省“一感一度一率两评价”测评工作，助力提升人民群众安全感满意度。聚焦法律法规有效实施，先后对《中华人民共和国食品安全法》《中华人民共和国传染病防治法》等19项法律法规在我区的贯彻实施情况开展执法检查，及时将存在的问题及建议反馈至“一府一委两院”，切实发挥执法检查的“法律巡视”监督利剑作用。进一步完善规范性文件备案审查制度，健全电子报备流程，维护国家法制统一。连续三年调研全区监察体制改革和监察法实施情况，支持区监委实现对全区所有行使公权力的公职人员监察全覆盖。

（四）紧扣人民群众所思所盼所愿开

展监督。着力提升公共卫生和医疗服务能力，听取和审议全区公共卫生应急管理体系建设情况的报告，专题调研全区中医院建设及中医药工作、卫生健康信息化建设、基层医疗机构人才队伍建设等工作情况，推动常青花园综合医院、区公共卫生服务中心等一批疫后补短板项目陆续开工建设，协和东西湖医院、协和金银湖院区、区中医院等一批新建医院相继投运。着力建设高质量教育体系，听取和审议全区义务教育优质均衡发展、学前教育工作情况、未成年人保护工作情况等专项报告，专题调研全区学校心理健康、留守儿童教育关爱等工作情况，组织开展专题视察，推动全区教育公平有力推进，教学质量全面提升。着力织密织牢社会保障网络，专题调研互联网+养老服务、残疾人康复、公益性公墓建设、全区医保等工作情况，推动我区社会救助体系不断完善，基本医疗保险实现应保尽保。着力增强区域治理效能，听取和审议全区社区工作者队伍建设情况的报告，专题调研全区人民调解员、新时代“枫桥式公安派出所”建设等工作情况，助力全区基层社会治理体系和治理能力现代化扎实推进。针对我区还建房体量大、还建周期长、居民期待早日

回迁的现实难题和需要,组织人大代表就还建房建设手续办理、物业管理、创新安置补偿方式等7个方面开展专题询问,对问答情况进行满意度测评,推进长湖丽园、新城兴达三期、荷塘小镇二期等一批还建房项目顺利交付。

(五)紧扣持续提升城市品质开展监督。注重生态环境保护,先后将《关于加强生态建设,打造东西湖滨湖生态新区的建议》《关于加强东西湖公园、游园、广场建设,推进生态东西湖建设的建议》《关于把东西湖区东风垵湿地建成国家级湿地公园的建议》等确定为大会议案,跨年度跟踪督办,促使非法码头整治、水源地安全隐患问题整改、固体废物清理等多项环境治理工作取得实质性进展,区域环境面貌得到有效改善。注重优化区域空间布局,听取东西湖区城市总体规划修编工作情况的报告,专题调研全区控规升级版及现行控规调整、国家网安基地规划、土地储备与供应落实、农村新社区建设等工作情况,提出产业升级、空间发展、土地利用、资源优化等多方面意见,促进形成“两核、两轴、三区、八板块”的城市布局,不断优化空间和路网结构。注重城市精细化管理,听取和审议全区城市生活垃圾减

量工作情况的报告,专题调研智慧城管建设、智慧社区建设、智慧人防建设等工作情况,推动以“智慧治理”构建共建共治共享新格局。聚焦绿色发展,专题调研全域旅游发展工作,建议政府把旅游业发展作为调整经济结构、转变发展方式的重要抓手,全力推动旅游产业提质增效。注重河湖保护与治理,听取和审议全区“四水共治”工作情况报告,专题调研全区湖泊水质整治、长江流域重点水域禁捕等工作情况,视察码头潭公园、金银湖沿湖带状绿化等建设情况,推进政府健全区、街两级造林绿化养护管理体制机制,形成以金银湖、巨龙湖、杜公湖等三湖公园及吴家山中心公园为主体的三级圈状绿道系统。

(六)紧扣乡村振兴战略实施开展监督。围绕农业产业转型升级,听取和审议全区都市田园综合体创建工作情况的报告,专题调研农村产业融合发展、智慧农业建设等工作情况,推动农业与旅游业、文化创意产业深度融合,乡村休闲游全面升级,国家级武汉现代农业示范区核心地位更加稳固。围绕推动美丽乡村建设,连续两年对《提升农村人居环境整治和美丽乡村质量,推进我区乡村振兴战略高质量实施》大会议案进行重点督办,专题调研村

湾综合环境整治、农村基础设施和公共服务设施建设、美丽乡村示范村建设等工作情况，推动东山、柏泉、辛安渡、慈惠等4个街道7个美丽乡村建设，助力构建“点上出彩、面上出新，带上成景、全面铺开”的美丽乡村蓝图。围绕打造特色农业板块，市人大常委会主要负责人、分管领导先后带队前往上海、浙江等地考察，学习食用菌产业项目、种业工作等先进经验，形成考察报告反馈至区政府及相关部门，推动食药食用菌产业园项目顺利建成，促进我区农业产业转型升级。

四、坚持严格程序、依法履职，认真行使决定权和任免权

（一）依法审查政府重点项目。根据区委决策部署，认真听取和审议政府年度重点建设项目计划编制情况，对项目实施必要性、可行性和效益性依法进行审查，督促区政府及时根据区情区况及财政收支情况对项目进行动态调整，围绕重大产业配套、市政基础设施和民生工程项目开展“双月督办”，推动网安基地规划展示中心、金山大道改造工程等政府重点建设项目顺利完工。常委会率先在全市对亿元以上新增项目进行逐项表决，有效提升项目计划审查实效。这一创新做法得到《中国

人大》杂志关注推介。近五年来，常委会共审查批准政府重点建设项目493个，匡算总投资839亿元，为我区建设宜居宜业国家级开发区提供坚实基础。

（二）依法作出重大决议决定。依法对《东西湖区“十三五”规划中期评估报告（草案）》作出决议，提出优化资源配置、加大民生投入等审查意见，助力“十三五”规划高质量完成。依法对《东西湖区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五远景目标（草案）》作出决议，提出聚焦创新引领、提升治理效能等审查意见，推动“十四五”规划高标准起步。依法对《武汉国家网络安全人才培养与创新基地二期1:2000基本生态控制线调整》作出决议，表决通过报告中提出的以占补平衡为原则而实施的基本生态控制线局部调整内容，扩展国家网络安全人才与创新基地发展空间，促进我区加快推进数字经济创新发展试验区建设。

（三）依法做好人事任免工作。坚持党管干部与人大依法任免有机统一，不断规范人事任免相关工作机制和程序，完善国家机关工作人员法律知识考试、拟任职报告、颁发任命书等制度，确保通过法定程序圆满实现区委人事安排。依法组织区

人大及其常委会选举和任命的国家工作人员进行宪法宣誓，加强对“一府一委两院”和各街工委宪法宣誓工作的督查和指导，推进宪法宣誓制度在我区全面贯彻实施。五年以来，共依法任免国家机关工作人员 557 人（次），组织新任命人员举行宪法宣誓仪式 46 次，体现了党的意志与法律意志的高度统一。

五、坚持民有所呼、我有所应，充分发挥人大代表主体作用

（一）代表履职服务保障更加有力。强化代表学习培训，统筹开展代表初任培训、履职培训、专题培训，举办了 11 期培训班，组织 476 人次代表分期分批赴全国人大培训基地集中学习，不定期邀请教授学者为代表讲课，不断提升代表履职能力和水平。加强代表阵地建设，通过硬件提档升级、管理提标规范、功能提质增效等措施，进一步推动全区代表工作室规范化建设。五年以来，全区 27 个代表工作室接待选民 1500 余人次，收集意见建议 1300 余条，办复率超过 96%。健全代表“双联”工作机制，持续加强常委会同代表、代表同人民群众的联系，了解人大代表依法行权和履行义务方面的情况，听取广大代表和人民群众对区人大及其常委会工

作的意见建议，不断提高常委会工作质量。五年以来，常委会组成人员 204 人（次）走访联系人大代表 528 名（次），收集意见建议 480 条。强化代表履职保障，及时通过区情通报会、常委会公报等形式，向代表通报常委会有关工作以及全区经济社会发展情况。有针对性的邀请人大代表列席常委会会议，参加调研、视察、执法检查等各项活动，不断扩大代表对常委会工作的知晓度和参与度。健全代表接受群众监督机制，组织 20 名市人大代表向区人大常委会述职，179 名区人大代表回原选区向选民述职。全力做好武汉市人民代表大会东西湖区代表团服务保障工作。

（二）代表活动内容形式更加丰富。深入开展代表小组活动，全区 12 个代表小组围绕文明城市复查、物业管理、环境治理等等开展活动 389 次，推动解决了一批群众急难愁盼的问题。广泛开展代表主题实践活动，连续两年开展代表进企业、进社区（大队）、进选举单位（选区）的“三进”实践活动，组织代表围绕加快推进乡村振兴、优化营商环境、完善基层社会治理体系等重点领域开展活动 676 次，参与代表 1419 人（次），收集群众和企业

反映的问题 523 条，已办结 517 条。我区“三进”活动做法及成效在全市人大系统内作交流发言。常态化开展代表约见活动，高质量修订《代表约见国家机关负责人办法》，为代表依法行权提供制度保障。先后组织代表围绕老旧小区加装电梯、金银湖片区生鲜市场规划建设、环湖绿道绿化管护等主题开展约见活动 20 余次，推动解决群众关注的民生难题。围绕提升政风行风建设水平，组织辖区内各级代表分为六个作风建设监督小组，对全区 252 个机关中层科室基层站所进行监督检查评议，对区人社局、区环保局等 6 个部门单位工作进行满意度测评，推动了被评议单位改进自身工作。

（三）代表议案建议办理更有成效。坚持年初听取区人民政府关于议案建议办理方案的报告，明确办理目标任务、具体措施、责任单位和完成时限，强化代表建议办理单位“一把手”责任制；年终听取议案建议办理情况的报告，接受全体代表审查监督，落实代表建议答复承诺解决机制。每年制定《议案和代表意见建议督办工作方案》，建立“常委会领导领衔督办、各专工委分类督办、部分建议重点督办”三重督办机制，实现对议案建议办理的全

过程监督。强化议案建议办理闭环，探索代表建议办理预审查机制，由各专工委对承办单位办理情况开展预审查，杜绝承办部门自办自评，推动代表建议由重答复率向重办理率、重解决率转变。五年以来，历次人代会提出的 5 件议案和 506 件建议已全部办结，代表建议办结率逐年提高，由 2017 年初的 95% 上升到 2021 年末的 100%，创历史新高。

（四）代表换届选举工作圆满完成。今年 8 至 12 月，区人大开展了换届选举。常委会在区委的领导下，充分发挥职能作用，认真制定区人大换届选举工作方案，举办全区人大换届选举工作培训班，加强对相关人员的培训。区选举委员会认真履行职责，及时到各选举工作组进行指导，全面了解掌握情况，认真研究解决各类问题，圆满完成了区人大换届选举任务。选举产生的 210 名区人大代表中，基层代表和妇女代表比例有所上升，党政干部代表比例有所下降，民主党派代表比例得到保证，代表结构进一步优化，素质进一步提高。

六、坚持完善制度、夯实基础，提高依法履职服务保障能力

（一）全面提升履职水平。健全人大

组织建设，根据全国、省、市人大机构改革相关要求以及常委会工作实际，增设了区人大监察和司法委员会、社会建设委员会、农业与农村委员会 3 个专委，进一步加强司法执法、社会建设、农业农村工作的监督；推进人大街工委专职主任配备工作，目前已有 7 名专职主任任命完成。开展机关制度清理，坚持“立、改、废”相结合的原则，对常委会议事规则、监督工作、代表工作、机关管理等 36 项制度进行集中清理，新修订、修建 26 项，废止制度 5 项，构架起常委会履职和机关工作的四梁八柱，做到了用制度管人管事管权。加强干部队伍建设，实施机关年青干部理想信念宗旨教育“壮骨计划”，努力建设忠诚、干净、担当的高素质人大干部队伍。

（二）锐意推进作风建设。大兴调查研究之风，引导和组织常委会机关干部深入实际、深入基层、深入群众开展调查研究，形成 58 篇高质量调研报告，为区委科学决策提供参考。密切联系人民群众，切实做好驻村扶贫工作，本届以来，常委会机关为东山街五七大队划拨专项扶贫资金 16.5 万元，推动建成了村民活动中心、大队卫生院等一批硬件设施，提高了

大队村民生活水平。认真开展“在职党员进社区”活动。配合做好清洁家园、疫情防控、人口普查等工作，用实际行动践行初心使命。带着对人民的深厚感情，依法做好人大信访工作，受理来信来访 357 件 1242 人（次），转办率、重点信访件办结率均达到 100%，推动解决了一批涉法涉诉问题。加强纪律作风建设。认真贯彻中央八项规定及其实施细则精神，坚决反对形式主义、官僚主义，驰而不息正风肃纪。支持区纪委监委派出纪检监察组履行监督职责，强化监督执纪问责。积极配合做好省委巡视组、区委巡察组的巡视巡察工作，巡视巡察反馈的 21 个问题已全部按要求整改完毕。

（三）深入加强宣传交流。办好东西湖人大微信公众号，推进门户网站功能不断完善，增强法定事项公开透明度。讲好人大故事，传播人大声音，五年以来，在“学习强国”湖北平台、省人大常委会网站、《楚天主人》《人民意志》等报刊平台上发表文章 147 篇，市电视台《人大视窗》播出反映区人大常委会工作的专题片 2 期，《长江日报》专版报道了我区开展代表“三进”活动的典型做法和工作成效，起到了良好的宣传效果。深化与省内外地

方人大的交流交往，积极宣传我区人大工作成效。加强对各街工委工作的指导，定期听取各街工委对区人大及其常委会工作的意见建议，形成工作合力。

各位代表，过去的五年，是区人大常委会开拓创新、务实履职，推动全区人大工作迈上新台阶的五年；是全体区人大代表不忘初心、为民履职，取得累累硕果的五年；也是人民群众有序政治参与日益活跃、社会主义民主政治建设不断发展的五年。五年来取得的成绩，是区委正确领导的结果，是全体常委会组成人员和区人大代表共同努力的结果，也是“一府一委两院”积极配合，社会各界、广大人民群众大力支持的结果。在此，我谨代表区第十届人大常委会，向各位代表、向关心支持人大工作的各有关方面表示衷心感谢！

回顾总结本届常委会工作，我们也清醒的认识到，常委会的工作虽然取得了一些成绩，但与宪法和法律的要求、与代表和群众的期待相比还存在一些差距和不足：如在充分深挖人大职能优势，推进基层社会治理体系和治理能力现代化方面还不够深入；在创新监督方式，提升监督刚性，增强监督实效方面还有待加强；在紧扣“代表机关”建设，为代表依法履职提

供服务保障方面还有待提高，在紧扣“工作机关”建设，提升机关工作整体效能方面还需进一步努力。对于这些问题，我们一定高度重视，切实加以改进。

五年以来的工作体会

通过本届的工作实践，我们深刻体会到，做好新形势下的人大工作，必须牢牢把握以下几个方面：

一是坚持党的全面领导是做好人大工作的根本保证。党的领导是人民代表大会制度的本质特征和最大优势，也是做好人大工作的最高政治原则。人大及其常委会只有矢志不渝坚持党的领导，主动贴近党委中心工作，与党委同心同向、同频共振，才能找准履职定位，确保正确政治方向，发挥好地方国家权力机关作用。

二是坚持以人民为中心是做好人大工作的价值导向。人大及其常委会来自人民，与人民群众有着天然紧密的联系。坚持好、完善好、发展好人民代表大会制度，就是发展全过程人民民主，就是支持和保证人民当家做主。只有不断扩大人民有序政治参与，保证人民依法行使选举权利，健全吸纳民意、汇集民智工作机制，充分保障最广大人民的合法权益，人大工作的

根基才能坚如磐石。

三是坚持代表主体地位是做好人大工作的坚实基础。人大代表肩负人民赋予的光荣职责，是人民代表大会的主体。尊重人大代表的权力就是尊重人民的权力，保证人大代表履职就是保证人民当家做主。只有坚持把代表工作摆在突出位置，不断提高代表服务水平、综合素质和履职能力，激发代表履职热情，才能为人大工作注入源源不断的生机和活力，才能让社会主义民主政治建设更加深入人心。

四是坚持务实履职是发挥人大制度优势的重要途径。人民代表大会制度的优势要靠脚踏实地的工作来实现。虽然人大工作的程序都是法定的，但每一道程序中都有实实在在的内容。做好人大工作，必须紧紧围绕事关全局和民生的重大事项，依法履行好宪法法律赋予的各项职权，做到正确监督、有效监督、依法监督，国家权力机关的权威和地位、人民代表大会制度的优势才能得到充分彰显。

五是坚持开拓创新是做好人大工作的不竭动力。依法履职是人大工作的根本遵循，实践创新是务实有效做好人大工作的关键所在。只有适应新形势新任务新要求，紧密联系地方人大工作实际，创新工

作方式方法，不断健全完善相关制度，推动人大工作与时俱进，才能不负党和人民重托，更好地发挥国家权力机关在地方政治经济社会事务中的作用。

今后的工作建议

各位代表，区十二次党代会提出，今后五年，是我们开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是东西湖区走向现代化的关键五年，这对做好人大工作提出了更高的要求。新一届区人大及其常委会要高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，以中央人大工作会议精神为引领，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，在区委正确领导下，更加自觉地坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一，更好地担负起宪法法律赋予的各项职能。

一、坚持党的领导，确保人大工作正确政治方向，树牢人大工作“方向标”。始终坚持把党的领导落实到人大工作各方面，深入贯彻落实区委人大工作会议精神，主动围绕区委中心开展工作，坚持重

大事项、重大问题向区委请示汇报，及时通过法定程序把区委重大决策和重要意图变为人民群众的行动自觉。紧扣“十四五”规划纲要确定的目标任务和人民群众普遍关心、关注的热点难点问题，适时作出决议、决定，保证区委决策部署得到有效贯彻落实。实现党管干部与人大依法选举任免干部有机结合，保证选举任命工作程序合法、客观公正。

二、增强监督实效，推动经济社会又好又快发展，奏响助推高质量发展“最强音”。把推动全区经济社会高质量发展作为人大工作的切入点和着力点，紧紧围绕区十二次党代会提出的工作重点和目标任务，综合运用调研视察、执法检查、专题询问、代表约见等多种方式，精选监督议题，创新监督方式，提升监督质效。跟踪监督“十四五”规划纲要实施，强化对招商引资和重点项目建设的跟踪督办，加强对预算执行、计划执行、审计工作的监督，强化预决算审查实效，提高公共财政资金使用效益。以促进民生改善为本，围绕乡村振兴、教育医疗、公共服务等民生事项开展监督，督促和支持“一府一委两院”及时回应群众关切，全力增进民生福祉。加强规范性文件备案审查工作，提高规范

性文件报备及时率和规范率。

三、回应人民关切，充分发挥人大代表主体作用，激发代表履职“新活力”。组织好新一届人大代表的履职培训，提高代表履职能力。认真落实“双联”制度，密切常委会与代表、代表与群众的联系，推动解决代表和群众反映强烈的问题。加强代表工作室履职平台规范化建设，丰富闭会期间各代表小组活动内容和形式，增强代表活动实效。加大议案建议督办力度，健全主任会议成员领衔督办、各专门(工作)委员会具体督办、人大代表参与督办机制，提高代表议案和建议办成率。加强对代表履职情况的监督，完善代表履职档案，健全人大代表向原选区、原选举单位报告履职情况制度，以适当方式向社会公开履职情况。

四、紧扣“四个机关”，提高依法履职服务能力，增强干事创业“正能量”。坚持把党的政治建设摆在首位，不断提高政治判断力、政治领悟力和政治执行力，努力把人大及其常委会建设成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关，保证人民当家做主的权力机关。全面加强机关意识形态、干部队伍、宣传调研、作风建设等工作，努力把人大及其常委会建设成为全面

担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关,始终同人民群众保持密切联系的代表机关。

各位代表,长风浩荡鼓征帆,砥砺奋进谱新篇。我们坚信,在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下,在中共东

西湖区委的坚强领导下,在社会各界和广大人民群众的关注和支持下,新一届区人大及其常委会必将锐意进取、开拓创新、奋发有为,全面担负起新的历史重任,为加快打造“中国网谷”,建设实力、创新、宜居、清廉东西湖作出新的贡献!

武汉市东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议 关于东西湖区人民法院工作报告的决议

(2021年12月18日东西湖区第十一届人民代表大会

第一次会议第三次全体会议通过)

东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议，听取和审议了区人民法院代理院长段钧同志代表区人民法院所作的《东西湖区人民法院工作报告》。会议充分肯定区人民法院过去五年的工作，同意报告提出的今后一段时期主要工作思路，决定批准这个报告。

武汉市东西湖区人民法院工作报告

——2021年12月16日在东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议上

东西湖区人民法院代理院长 段钧

各位代表：

现在，我代表区法院向大会报告过去五年的主要工作和今后一段时期的工作思路，请予审议，并请区政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

过去五年主要工作情况

过去五年，区法院在区委的正确领导、区人大及其常委会的有力监督和区政府、政协及社会各界的大力支持下，始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，认真学习贯彻习近平法治思想，紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”目标，坚持围绕中心，服务大局，司法为民，公正司法，忠诚履职，实干担当，以审判为中心的各项工作取得新业绩。

2017年至2021年11月，我院收、结案数均比上一个五年大幅增长，共受理案件72878件，结案67304件，收案上升

135%、结案上升158%；结案总标的313.8亿元。其中，2021年1月至2021年11月，我院共受理各类案件27082件（含旧存），结案23531件，法官人均结案574件，结案率86.9%，目前居全市第一；结案总标的54.63亿元。

一、坚持围绕中心，以更大作为服务保障大局

（一）深入推进扫黑除恶专项斗争，保障人民安居乐业。2018年至2020年为期三年的扫黑除恶专项斗争中，始终坚持以人民为中心，同黑恶势力作坚决斗争。共审理黑社会性质组织犯罪案件6件64人、恶势力犯罪案件5件32人，判处5年以上刑期37人，重刑率达38.5%。以开展“一十百千万”行动为牵引，扎实推进“六清”行动，圆满完成“案件清结”“黑财清底”任务。坚决铲除黑恶势力的滋生土壤和经济基础，对涉黑涉恶案件被告人判处有期徒刑523万余元。2020年审结的丁某红涉黑案追缴、没收财产价值达14亿余元，全部执行到位，创全省扫黑除恶专项斗争

没收黑财价值第一，该案在全市首创政府委托区属国有企业托管涉案不动产新模式，并获评“湖北法院扫黑除恶专项斗争十大典型案例”；刑庭为此荣立集体三等功，并被评选为“全省法院刑事审判工作先进集体”；执行局被评选为“全省扫黑除恶专项斗争先进集体”。

（二）着力优化法治化营商环境，服务辖区高质量发展。坚持制度先行，制定《关于充分发挥审判职能，服务保障法治化营商环境的实施意见》，细化30条服务举措。加强府院联动，破解烂尾楼僵局，“鑫海花城”“家美天晟”“北冰洋”“西湖广场”“东顺擎天”等楼盘数千户业主合法权益得到保障。加大破产审判力度，服务供给侧结构性改革。受理破产清算案件72件、公司强制清算案件6件。加强执行转破产工作衔接，办理“执转破”案件13件，居全市首位，并高效办理全省首例“执转破”重整成功案件。发布武汉法院首份《破产案件审判白皮书》，破产审判经验被最高法院主办的《中国审判》期刊推广。6件破产案件先后入选最高法院典型案例、“湖北法院优化法治化营商环境典型案例”、“武汉市法治建设十大典型案例”“武汉市十大法治创新案例”。秉持善意文明

执行理念，慎用强制执行措施，依法保护企业家人身和财产合法权益。积极创新工作机制，“执行转破产+重整”和“公司间买卖合同纠纷全流程无纸化办理”两项探索，入围“武汉法院法治化营商环境十大创新举措”。

（三）持续助力疫情常态化防控，促进疫后经济重振。2020年疫情爆发期间，选派117名干警下沉到5个社区18个卡点值守；2021年疫情局部发生时，又选派20余名干警下沉常青花园参与封控，圆满完成各项防疫任务。同时通过“互联网+法院”工作模式，确保审判执行工作线上运转不停歇。后疫情时期，认真落实中央政法委《关于政法机关依法保障疫情防控期间复工复产的意见》和省法院出台的27条司法措施，做好“六稳”工作，落实“六保”任务，积极帮助企业复工复产。深入走访农场、大队，为春耕备耕提供法律服务。深度调研涉国有土地纠纷法律问题，形成《关于农场、大队涉经营活动审判执行案件分析》调研报告，为区委决策提供参考。深化区域协作，促进后疫情时期临空经济发展，联合四家法院签订《加强临空经济区建设司法协作框架协议》，深耕细作协作事项，做大做强“1+8”城市圈协

同文章,为环临空经济协作区群众提供跨地域、全流程的诉讼服务。

二、践行司法为民,以更实举措维护司法公正

(一)惩治犯罪,推进东西湖平安建设。五年来受理刑事案件3521件,审结3473件。严厉打击严重影响群众安全感的犯罪,审结“两抢一盗”、故意伤害、非法传销、非法吸收公众存款、危险驾驶和毒品犯罪等案件2370件2895人。维护市场正常秩序,审结危害市场经济秩序犯罪185件385人。打击新型诈骗,依法严惩电信网络诈骗犯罪35件92人。打好污染防治攻坚战,2018年审结全区首例刑事附带民事环境污染公益诉讼案件,2021年审结长江流域重点水域十年禁渔期非法捕捞案件,判令被告人放流鱼苗、修复生态。贯彻宽严相济刑事政策,对2600余名被告人依法从轻或减轻处罚。

(二)定分止争,强化民生司法保障。五年来受理民事案件45113件,审结43170件。正确贯彻实施民法典,妥善审理各类民事案件,依法平等保护民事主体合法权益。依法保护人民群众生命健康权和财产权,审理侵权案件3780件,为当事人挽回经济损失3.9亿元。妥善审理涉

民生案件,审结劳动争议案件2128件。深入推进家事审判改革,倡导优良家风,妥善审理婚姻家庭和继承纠纷案件2633件。防范化解金融风险,促进民间投资健康发展,审结民间借贷、合伙协议纠纷案件4425件。保护诚实守信,弘扬契约精神,依法审结各类合同纠纷22151件。

(三)依法监督,促进法治政府建设。五年来受理行政案件2403件,审结2198件,其中审结非诉执行案件63件,审结行政诉讼案件2135件,其中确认行政行为无效或违法、撤销变更行政行为39件。依法审理涉企行政案件140件,保护各类市场主体合法权益,推动构建亲清政商关系。持续落实行政机关负责人出庭应诉制度,行政机关负责人出庭236次,出庭率96.3%,其中54名行政首长出庭应诉。促进行政争议实质化解,在平等自愿基础上为庭外和解、法庭调解创造条件,行政案件调撤率24.3%。加强司法建议工作,向行政机关提出司法建议10条,促进规范行政执法。加强司法与行政良性互动,邀请行政机关工作人员旁听庭审,并上门开展法治讲座。

(四)多措并举,聚焦化解执行难题。五年来受理执行案件21841件,执结

18463 件，执行到位金额 47.9 亿元，限制高消费 12383 人，司法拘留 141 人。2016 年至 2018 年，在为期三年的“基本解决执行难”执行攻坚中，集中开展“秋季猎赖”“冬网行动”等系列专项执行活动，三年间有财产可供执行案件法定期限内结案率达到 97% 以上，信访案件办结率 100%。构建执行难综合治理格局，联合区文明办发布 4454 名失信被执行人信息。充分利用“执转破”法律手段，妥善处理关联执行案件 713 件，有力破解“执行不能”难题。快速处置涉案财产，通过网络拍卖 650 案，成交金额 7.7 亿元。加强涉土地案件执行，组织专班集中强制执行鱼塘腾退案件 11 件。加大司法关怀力度，对 44 名生活确有困难的申请执行人予以司法救助 172.1 万元。

三、坚持科学发展，以更大力度激发改革内生动力

（一）深化司法责任制综合配套改革。深化司法制约监督体系，完善权责明晰的“四类案件”审判权运行制约监督机制，健全办案全流程闭环式监管网络。健全专业法官会议制度和审判委员会制度，建立类案及关联案件强制检索机制，规范自由裁量权，切实防范“同案不同判”。加

强审判团队建设，充分发挥主审法官主体地位作用，积极推行审判辅助事务集约化管理，有力提升审判质效。有序推进法官员额制改革，2016 年开始每年顺利完成员额法官的遴选入额工作。扎实推进内设机构改革，2019 年将原有的 13 个内设机构精简优化调整为 9 个。坚持院庭长办案常态化，2021 年 1-11 月院庭长结案 10927 件，占全院结案数 46%。

（二）推进诉讼制度改革。作为试点法院，以完善小额诉讼程序和简易程序规则为重点，推进民事诉讼程序繁简分流。2021 年 1-11 月，简易程序适用率 80.6%，小额诉讼案件结案率 126%，司法确认申请数 668 件。推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革，积极推进庭审实质化，刑事案件律师辩护全覆盖。深入落实认罪认罚从宽制度，办理认罪认罚案件 2083 件。深化行政诉讼制度改革，优化行政审判资源配置，推动行政争议实质化解。

（三）加快智慧法院建设。以便于诉讼、便于监管为目标，以电子卷宗随案同步生成、在线庭审、电子归档、智能辅助办案系统等人民法院信息化建设 3.0 版为抓手，加快打造全流程网上办案办公体系，为审判增质提速赋能。借助移动微法

院客户端，实行网上立案，2021年1-11月网上立案率54%。2021年11月，综合性司法服务平台——“云上东法”正式上线，这也是全省基层法院中首家“VR法院”，老百姓足不出户就能在网上办理立案、查阅文书等诉讼业务和观看庭审直播。主动接受社会监督，依法上网公开裁判文书45615份。以需求为导向，改造3个互联网法庭，实现22个科技法庭庭审直播全覆盖。建成音视频调解室5个，办理音视频在线调解3809件。建成远程视频庭审系统，2020年以来完成1107件案件远程视频开庭、提讯。

四、延伸司法职能，以更强担当参与社会治理

（一）加强联调联动，推动矛盾纠纷多元化解。弘扬和发展新时代“枫桥经验”，积极推进党委领导下的多元化纠纷解决机制建设。2020年民事诉讼程序繁简分流改革以来，办理诉前调解案件11127件，调解成功5603件，调解案件成功率50.4%。大力推进一站式多元解纷和诉讼服务中心建设，引入专业调解员驻院调解，特邀化解纠纷3907件。搭建多元解纷平台，与区总工会、妇联、交警大队、银调中心建立联动调解机制，联合区

工商联签订司法协作框架协议，共同推动纠纷化解。

（二）突出强基导向，加强人民法庭建设。坚持“三个面向”和“三便原则”，优化人民法庭新布局，探索“一庭一品”特色亮点。将军路法庭针对辖区居住区相对集中的特点，创建“睦邻社区”特色品牌并被最高法院推介。采取“法官下社区”“巡回审判”“睦邻司法驿站”等形式，组织法治讲座和巡回审判50余次，接待群众咨询600余人次，诉前化解纠纷70余起，达到“巡审一案、教育一片”的效果。新沟法庭突出赋能经济，主动服务企业，推出“法行园区”特色服务。主动融入党委领导的诉源治理机制建设，联合区总工会和劳动仲裁机构成立劳动争议诉调对接工作室。张长湖法庭发挥辖区贴近国营农场的地缘优势，推行“法润田园”特色服务。积极参与村湾（社区）综合治理，上门开展国营农场土地管理法律知识培训。

（三）回应群众关切，积极开展法治宣传。落实“谁执法谁普法”要求，利用庭审主阵地，组织庭审观摩、巡回审判等系列普法活动。开展“送法六进”和“法院开放日”活动，邀请群众走进法院，“零距离”体验法院工作。以民法典宣传为重点开展

法治宣传 70 余场，向 4000 余名人民群众、500 多名中小學生进行普法教育。发出“普法订单”征集令，针对不同群体实行“订单式”普法服务，满足群众多元化法律服务需求。积极参与武汉市品牌法治宣传栏目“周二之约”，在线开展法律咨询，2020 年普法直播点击量破百万。充分利用传统媒体和自媒体平台以案释法，以鲜活的案例引导群众尊法学法守法，2020 年以来发文 376 篇（含视频 34 个），其中被人民法院报、最高人民法院微信公众号、楚天都市报等市级以上各类媒体采用文稿 247 篇次。

五、坚持从严治警，以更高要求锻造过硬队伍

（一）坚持党的领导，把牢政治方向。严格执行《中国共产党政法工作条例》，及时向区委请示、报告重要工作、重大事项，坚持把党的领导贯穿于法院工作始终。落实意识形态工作责任制，将意识形态工作纳入班子成员“一岗双责”范畴，纳入党建工作计划，彰显审判机关政治属性。深入开展基层党组织组织力提升工程，持续加强基层党组织建设。创新党建工作载体，丰富党建活动内容，编制《党建工作流程》、《党员干部应知应会手册》，

指导支部的规范化建设。推进党风廉政建设和反腐败斗争，常态化开展审务督察，落实“三个规定”记录平台月报告制度，推动铁规禁令落地见效。开展革命传统教育，举办党史教育读书会等活动，提升干警政治素养。

（二）持续开展学习教育，加强队伍建设。先后开展“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育，促使干警理想信念更加坚定、政治立场更加牢固。深入开展法院队伍教育整顿，全面查纠整改，查处各类问题线索 61 条，16 名干警受到处理处分。着力整治顽瘴痼疾，多措并举消化积案，一年以上未结案件同比减少 317 件，清积效果全市排名第二。加强建章立制，制定和修订各类规章制度 31 个，进一步健全内部管理机制。适时开展巡回审判、法治宣传等形式多样的“我为群众办实事”活动，助推教育整顿工作取得实效。

（三）主动接受监督，不断改进工作。加强人大议案、政协提案办理工作，积极配合区人大、区政协开展调研，专题报告民事诉讼程序繁简分流、一站式多元解纷和诉讼服务中心建设、法治化营商环境等工作。自觉接受监察机关监督，清除害群

之马。依法接受检察机关法律监督，共同维护司法公正。把代表委员联络工作与开展“我为群众办实事”活动结合起来，聚焦人民群众急难愁盼的问题，主动邀请代表委员视察法院、旁听案件庭审、参与见证重大审判执行 40 余场次，上门走访企业、单位和街道社区 50 余场次，收集意见建议 60 余条并认真办理。认真落实陪审员法，五年来人民陪审员参与陪审案件 10000 余件，陪审率 95%以上。

过去五年，区法院的工作取得较好成绩，30 余名干警和 9 个部门先后受到省市表彰，其中 3 名个人和 2 个部门荣立二等功，100 余人（次）先后获得区级各项荣誉。这些成绩的取得离不开区委的坚强领导，区人大及其常委会的有力监督，区政府、区政协以及社会各界的大力支持。在此，我谨代表区法院表示衷心的感谢，并致以诚挚的敬意！同时恳请今后一如既往重视、关心与支持区法院建设发展，并给予充分监督。

回顾过去，我们清醒认识到法院工作还存在一些不足：一是服务法治化营商环境的思想意识还不够强，工作主动性和实效性有待进一步提高；二是满足人民群众日益增长的多元化司法需求的思路和举

措有待进一步拓展；三是队伍依法履职能力有待进一步增强，高素质专业人才的培养力度有待进一步加大。同时，法官长期超负荷办案，压力不断增大，解决案多人少矛盾的举措仍需加强，筑牢司法廉洁防线的任务依然艰巨。对于以上问题，我们将高度重视，采取有力措施，着力予以解决。

今后一段时期的工作思路

未来五年是东西湖高质量发展的重要时期，也是区法院立足新起点、迈向新目标、谋求新发展的五年。面对新的机遇与挑战，区法院总体工作思路是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，全面贯彻落实区第十二次党代会精神，严格执行本次大会决议，紧扣高质量发展工作主题，以司法为民为根本宗旨，以服务大局、公正司法为根本任务，以改革创新为根本动力，以建设过硬队伍为根本保障，忠诚履职，守正创新，勇担使命，锐意进取，努力为加快打造“中国网谷”提供优质司法服务和有力司法保障。

（一）精准有力服务大局，积极融入高质量发展新格局。立足新发展阶段，完

整准确全面贯彻新发展理念，增强服务大局的思想自觉、政治自觉、行动自觉。牢固树立总体国家安全观，依法惩治各类犯罪，扎实推进扫黑除恶常态化斗争，坚决维护国家政治政权安全，保障人民安居乐业。深入践行“法治是最好的营商环境”理念，切实增强司法能动性，强化司法服务的主动性与实效性。坚持产权平等保护原则，加强民商事审判。加强行政审判工作，坚持监督与支持并重，助推依法行政，助力法治政府建设。树牢公正规范善意文明执行理念，在依法保障胜诉当事人合法权益的同时，尽量减少对涉企被执行人正常生产经营的影响，助力营造一流法治化营商环境。

（二）公正高效执法办案，不断顺应人民群众司法新期待。认真落实司法责任制，全面提升办案质效与水平。正确贯彻实施民法典，妥善审理每起涉民生案件，不断创新便民利民举措，让人民群众更具司法获得感。全面深化一站式多元解纷和诉讼服务体系建设，着力提升解纷效能和诉讼服务品质。认真落实省人大常委会的决定，进一步加强人民法庭建设，积极参与创新和推进基层社会综合治理。

（三）持续深化司法改革，着力促进

司法质效新提升。深化司法体制综合配套改革，加强对审判权力的制约监督，提高司法质量和效率。紧盯“四类案件”，强化院庭长对案件的监督管理。完善法律适用机制，进一步统一裁判标准与执法尺度。组织开展司法规范化水平提升活动，着力解决司法不严格、不规范的问题。健全员额法官绩效考核与惩戒问责机制，真正赏优罚劣，激发法官干事创业。

（四）全面从严治党治院，努力展现新时代法院队伍新形象。深入贯彻党的十九届六中全会精神，坚持“两个确立”，做到“两个维护”。坚持党对法院工作的绝对领导，严格执行《中国共产党政法工作条例》，始终在党的领导下依法履行司法职责，确保法院工作正确政治方向。深入推进主题教育常态化、制度化，坚持把不忘初心、牢记使命作为加强党建的永恒课题，把学研查改融入日常、抓在经常，强化固本培元，增强政治自觉，确保队伍绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。加大教育培训力度，突出加强青年干警培养，推动提升与新时代相适应的司法能力与业务水平。持续巩固政法队伍教育整顿成果，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，努力打造“五个过硬”法院队伍。

各位代表！初心如磐，使命在肩。新的一年，区法院将在区委的坚强领导下，在区人大及其常委会监督下，履职尽责，

锐意进取，为全区圆满完成“十四五”规划，加快打造“中国网谷”提供更加坚实的司法服务和保障！

武汉市东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议 关于东西湖区人民检察院工作报告的决议

(2021年12月18日东西湖区第十一届人民代表大会

第一次会议第三次全体会议通过)

东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议，听取和审议了区人民检察院代理检察长周罡同志所作的《东西湖区人民检察院工作报告》。会议充分肯定区人民检察院过去五年的工作，同意报告提出的今后一段时期主要工作思路，决定批准这个报告。

武汉市东西湖区人民检察院工作报告

——2021年12月16日在东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议上

东西湖区人民检察院代理检察长 周罡

各位代表：

现在，我代表区人民检察院向大会报告工作，请予审议。并请各位政协委员和列席人员提出意见。

五年工作回顾

区十届人大一次会议以来，在区委和上级检察机关正确领导下，在区人大及其常委会有力监督下，在区政府、政协和社会各界大力支持下，区检察院深入贯彻落实党的十九大、十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，紧紧围绕全区改革发展稳定大局，积极践行“讲政治、顾大局、谋发展、重自强”的检察工作总要求，以高度的政治自觉、法治自觉、检察自觉落实宪法法律赋予的职责，为辖区经济社会发展、决胜全面建成小康社会作出积极贡献。

一、围绕新形势要求，以检察服务助推高质量发展

坚持统筹发展和安全，推进更高水平的平安东西湖、法治东西湖建设。五年来，共受理审查逮捕 4499 人，受理审查起诉

5580 人；经审查，依法批准逮捕 3390 人，提起公诉 4513 人，决定不批捕 557 人、不起诉 455 人。

全力维护国家安全和社会稳定。深入贯彻落实总体国家安全观，严厉打击利用邪教破坏法律实施、编造政治谣言寻衅滋事等犯罪。依法打击严重扰乱群众日常生活和社会秩序的犯罪，共批捕盗窃、抢劫、诈骗等侵财类犯罪嫌疑人 1267 人，占批捕案件总数的 37.37%；着力打击严重破坏社会管理秩序的刑事犯罪，共批捕寻衅滋事、赌博、走私、贩卖、运输、制造毒品等犯罪嫌疑人 1172 人，占 34.57%；持续打击破坏社会主义市场经济秩序的犯罪，共批捕合同诈骗、组织、领导传销活动、非法集资等犯罪嫌疑人 347 人，占 10.24%。积极贯彻习近平总书记有关打击治理电信网络诈骗犯罪工作指示精神，从严从快打击电信网络诈骗犯罪，批捕 89 人，起诉 94 人。如依法办理了涉案金额达 300 余万元的陈某某等 10 人荐股类电信网络诈骗案、造成损失达 300 余万元

的许某某重大责任事故案、孟某某等 8 人职务侵占案、跨越 5 省的赵某赌博诈骗案等一批有较大社会影响的案件。

全力投入扫黑除恶专项斗争。坚决贯彻中央、省市区委决策部署，开展为期三年的扫黑除恶专项斗争。三年来，共办理涉黑涉恶案件 9 件 91 人，其中涉黑犯罪案件 4 件 61 人，如影响力较大的丁某某等 25 人领导、参加黑社会性质组织案、李某某等 12 人恶势力犯罪集团案、黎某某等 8 人恶势力团伙案均已办结并做出有罪判决。坚持“打伞破网”“打财断血”一体推进，移送“保护伞”线索 45 条，引导督促侦查机关查清、扣押、冻结涉案黑财，对丁某某等 25 人涉黑案中的 14 亿余元“黑财”提出处置意见均获采纳并予以追缴。坚持打防结合、标本兼治，针对黑恶案件中暴露出的社会治安综合治理问题逐案发出检察建议，督促相关主管部门同步开展综合整治、建立健全重点领域监控长效机制。一名干警被评为“全国扫黑除恶专项斗争先进工作者”，并作为全省检察系统唯一一名代表受到习近平总书记亲切接见。

服务保障法治化营商环境建设。树立“谦抑、审慎、善意、文明、规范”的执法

司法理念，扎实开展“助力打造一流营商环境”专项检察活动，努力营造安商、稳商、惠商、暖商的司法环境。畅通涉营商环境案件“绿色通道”，2021 年以来，办理涉市场主体刑事案件 77 件，刑事执行案件 8 件，控告申诉案件 10 件，依法批准逮捕侵害市场主体权益犯罪 5 人、起诉 25 人。对无羁押必要的“四类人员”^①建议变更强制措施 9 人，不捕 9 人，不诉 14 人。坚持“有求必应、无事不扰”，精准对接企业法治需求，前往 20 余家企业开展企业常见法律风险防控法治宣传 300 余人次，帮助企业堵塞管理漏洞、增强法治观念。我院办理的潘某涉企信访案入选武汉市保护市场主体优化营商环境十大典型案例。

助力打好“三大攻坚战”。护航金融安全，认真落实高检院“三号检察建议”^②，严惩非法吸收公众存款、集资诈骗等涉众型经济犯罪 21 件 94 人。依法办理了涉案金额达 3.04 亿、涉及 1300 余名受害人的林某某利用 P2P 平台非法吸收公众存款案，同步做好释法说理、追赃挽损、信访维稳工作。决战脱贫攻坚助力乡村振兴，对 36 人开展司法救助，防止因案致贫、因案返贫、因案增贫；开展结对帮扶，为

对口扶贫大队送法律咨询、送志愿服务、送免费义诊、送慈善捐助，帮助改造村湾道路、修缮农村沟渠，7户9人顺利脱贫。加强生态环境司法保护，依法对污染环境、非法捕捞等破坏环境资源行为提起刑事附带民事公益诉讼2件，使违法行为人依法履行赔偿污染物处置费、购置鱼苗增殖放流的生态修复义务。制发检察建议推动黄狮海湖泊污染、小区露天垃圾场污染、在建工地、搅拌站扬尘污染等问题得到整改。

二、树立新司法理念，以检察履职实现高水平监督

坚持以理念变革为引领，推动刑事、民事、行政、公益诉讼检察全面协调充分发展，维护社会公平正义。

全面做优刑事检察。落实宽严相济和“少捕慎诉慎押”刑事司法政策，开展羁押必要性审查419人，变更强制措施209人。在履行好批捕、起诉职能的同时，加强对刑事诉讼活动的监督，监督立案、撤案112件，通过“两法衔接”平台监督行政机关移送公安机关立案52件；对依法应当逮捕、起诉的，纠正漏捕、漏诉和追加遗漏的犯罪事实202件次；依法纠正侦查和审判活动违法情形，通过提出抗诉和再

审检察建议的方式，对认为存在错误的判决和裁定予以纠正。通过在区公安分局法制中心挂牌成立派驻检察室、检察长列席法院审委会，合力守护司法公正。我院在张某某盗窃案中追诉强奸罪的案例获评全省检察机关“未检十大精品案件”。稳步开展刑事执行检察监督。规范开展驻看守所检察，及时监督纠正超量关押、隐性超期羁押、违法留所服刑等问题，疫情期间探索非接触式检察，保障看守所安全无事故。加强社区矫正检察，依法履行收监执行检察职能成功收监6人，开展特赦法律监督，经裁定予以特赦1人，助力社区矫正工作有序开展。完善财产刑执行监督长效机制，推动财产刑执行工作规范开展。开展重大案件侦查终结前讯问合法性核查212件，针对违法取证情形发出检察建议，促进侦查办案活动进一步规范。开展剥夺政治权利执行检察活动，严防剥夺政治权利罪犯违法参加选举，为巩固基层政权提供有力司法保障。我院办理的谢某财产刑执行监督案被评为“全省财产刑执行检察精品案件”，秦某刑罚交付执行法律监督案被评为“全省刑罚交付执行法律监督精品案件”。

精准开展民事检察监督。注重监督纠

正深层次违法问题,共办理民事诉讼监督案件 83 件。监督范围涵盖立案、审判、执行等各个环节,实现对诉讼活动的全流程监督。对不符合监督条件的案件,作不支持监督申请或者终结审查处理,认真做好当事人服判息诉工作,有力维护司法权威。积极开展民事虚假诉讼专项监督工作,重点摸排套路贷、涉黑涉恶案件中涉及虚假诉讼的线索,办理虚假诉讼监督案件 4 件并移送涉嫌犯罪线索 1 件,法院作有罪判决。助力根治拖欠农民工工资问题,对 7 起农民工讨薪案件提出支持起诉意见,帮助追回工资 17 万余元。我院被评为全省“基层民事行政检察工作推进年”专项活动优秀单位。

持续做实行政检察监督。推进依法行政,共办理行政诉讼监督案件 25 件。落实行政争议实质性化解专项工作要求,采取促进和解、督促纠正违法、给予司法救助等方式化解行政争议案件。深化行政非诉执行监督工作,积极参与社会治理,督促行政机关依法履职。办理的 3 个民事行政检察监督案例被评为全省优秀监督案例、典型案例,3 名干警荣获省市院表彰并入选省市检察人才库。

积极推进公益诉讼检察。牢记习近平

总书记“检察官是公共利益代表”的要求,认真推进“长江大保护”、英烈保护、“公益诉讼守护美好生活”等专项监督活动,办理行政公益诉讼案件 167 件。针对生产有毒有害食品、环境污染、公民个人信息泄露等行为,提起刑事附带民事公益诉讼 5 件,让违法者在承担刑事责任的同时,依法承担侵害社会公共利益的民事责任。建立磋商机制,拟提出检察建议的先促请行政机关主动履职、立行立改,以最小司法投入获得最佳社会效果。

三、聚焦新法治期待,以检察为民推进高效能治理

坚持司法为民宗旨,办实事、做好事、解难事,不断增强人民群众获得感幸福感安全感。

化解矛盾解民忧纾民困。坚持“群众信访件件有回复”,升级打造“信、访、网、电、视频”五位一体的检察服务阵地,受理各类来信来访 594 件 622 人次,7 日内程序回复率和 3 个月内办理过程或结果答复率均达 100%,有效化解各类信访矛盾。我院被评为“全国检察机关文明接待室”,“阳光信访”工作经验多次在省市交流。倾力投入抗“疫”大考,下沉 4 个社区,协助开展入户排查、环境消杀、物资保供

和小区封控；依法对涉疫案件全部提前介入、快捕快诉，成功化解了疫情期间的潘某某涉企信访案，为多名辩护律师提供异地阅卷服务，对145名出监出所人员进行“必审必谈”，维护防疫秩序和社会安全稳定。

用心用情办实事保民生。捍卫“舌尖安全”，会同市场监管等部门对农贸市场和校园周边食品经营户、第三方外卖平台上餐饮店等200余家商户进行重点检查，督促整改无证无照经营、超范围经营、工作人员健康证过期等8类问题。依法对生产、销售有毒、有害食品的违法行为提起刑事附带民事公益诉讼2件，有力震慑违法犯罪分子，促进食品从业人员守法经营。保护饮用水安全，对辖区多个水源地进行调查走访，督促相关部门对水源地保护区内的废水排口予以迁移，保障水源地水体质量。守护“脚下安全”，落实高检院“四号检察建议”^③，办理涉窨井盖公益诉讼4件，与城管、水务、科经、公安等管理部门及时沟通，督促整改窨井盖破损、缺失、凸起等管理、养护不到位问题。

法润心田护成长安民心。深入贯彻新修订的《未成年人保护法》、《预防未成年人犯罪法》，严厉打击侵害未成年人犯

罪73人，对10名未成年被害人开展司法救助。坚持依法惩戒与帮教挽救并重，办理未成年人涉嫌犯罪案件127件140人，其中，对情节严重、主观恶性较大的，批捕58人，起诉72人；对情节较轻并认罪悔罪的，举行20场不公开听证，不批捕59人，不起诉72人，附条件不起诉23人，帮教140人。落实高检院“一号检察建议”^④，与妇联、民政、教育、关工委、共青团等部门协作，形成未成年人保护合力。今年8月，我院被确定为全市家庭教育指导工作试点单位。推进未检办案区建设，实行未成年人刑事、民事、行政、公益诉讼业务集中办理。大力推进“法治进校园”活动，选派优秀检察官担任法治副校长，前往将军路社区、走马岭小学、区职校等开展模拟法庭、空中课堂、普法微剧场等活动50余场，受教育师生达2万人次，实现中小学法治教育全覆盖。

检务公开听民意释民惑。认真执行《人民检察院审查案件听证工作规定》，实行“应听尽听”，仅今年以来，对不捕不诉、羁押必要性审查等120余个案件举行公开听证，实现“四大检察”“十大业务”全覆盖。坚持“谁执法谁普法”，检察官进校园、进社区、进企业开展法治宣传，促

进全社会增强法治观念、坚定法治信仰。运用多媒体发布办案信息 6100 余条，法律文书 3100 余份，“两个公开”率均达 98%以上。制作普法微电影、原创漫画、文字快闪等新媒体作品 100 余篇，累计观看、转发十万余次，检察故事借助全媒体“飞入寻常百姓家”。

四、对标新发展需求，以检察改革促进高效办案

坚持以改革创新为动力，积极推进落实各项改革，健全完善检察工作制度机制，提升优质“检察产品”供给力。

全面落实司法责任制改革。完成内设机构改革，精简整合为 9 个内设机构，逐步构建职责明确、衔接有序、配合有力的内部管理机制。全面推行检察人员分类管理，完善三类人员的绩效考评指标，形成检察官、检察辅助人员、司法行政人员分类管理格局。突出检察官主体地位，制定检察官权力清单，实现“谁办案谁负责、谁决定谁负责”。入额院领导直接办理案件 1500 余件，实现领导办案常态化。

认罪认罚从宽制度从试点到全面推行。加强与公安机关、人民法院的沟通协作，统一执法标准，确保案件实体处理宽严有据。积极推行值班律师制度，确保认

罪认罚自愿性、真实性和程序正当性。加大法治宣传，在看守所等羁押场所、公安执法办案中心等办案场所循环播放认罪认罚从宽制度法治宣传片。自施行以来，共对 2405 人适用认罪认罚从宽制度进行从轻处理，认罪认罚适用率达 84.18%，确定量刑刑建议采纳率达 97.13%，在提升办案质效、保障当事人合法权益、优化司法资源配置方面取得积极成效。

坚决拥护、全力支持配合国家监察体制改革。在依法惩治职务犯罪的同时，全力配合做好职能划转和人员转隶等工作，确保“思想不乱、队伍不散、工作不断”。协同完善监察执法与刑事司法衔接机制，依法开展提前介入、刑事强制措施适用、审查起诉和出庭支持公诉等工作。2017 年，我院共立办职务犯罪案件 13 件 15 人。转隶后，受理区监察委移送案件 25 件 29 人，决定逮捕 14 件 16 人，起诉 23 件 30 人，判决 22 件 28 人。依法办理了某国有企业工作人员王某侵吞 300 余万元公款的贪污案、某房地产开发公司行贿 700 余万元的单位行贿案、涉案金额达 1600 余万元的魏某某挪用公款案。配合市纪委监委、市检察院查办司法机关工作人员职务犯罪案件线索 5 件。

深化检察工作机制创新。构建刑事案件“繁简分流、轻重分离、快慢分道”工作机制，实现简案快办提高效率，繁案精办精准指控。推行“捕诉一体”工作机制，谁批捕、谁起诉、谁负责，进一步提升办案质效。建立以“案-件比”5为核心的检察办案质效标准，引导检察办案求极致，2021年，“案-件比”降至1.07，同比下降36.2个百分点。坚持督促与激励并行，将办案流程监控、案件质量评查与检察官追责惩戒、业绩考评相结合，以考核去瑕疵、促规范。

五、牢记新时代使命，以检察建设锤炼高素质队伍

坚持不忘初心、牢记使命，培育“忠诚为民、维护法治、追求公正、精进有为、担当尽责、清廉崇德”的检察职业精神，锻造新时代检察铁军。五年来，共40余个集体和50余名个人获得全国和省市表彰，先后获得“全国检察宣传先进单位”、第五届全国检察机关驻监管场所一级规范化检察室、省级文明单位等荣誉称号。

坚持政治建检。深入学习贯彻党的十九大、十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神和习近平法治思想，积极开展党史学习教育，扎实推进“两学一做”

学习教育常态化，巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。认真落实《中国共产党政法工作条例》，及时向区委、区委政法委请示报告重要工作，确保党对检察工作的绝对领导。加强党建和业务深度融合，开展主题党日、“三会一课”、社区共建、夜学课堂等活动，实现讲政治与强业务互促共进、抓办案与顾大局有机统一。全面落实意识形态责任制，坚持党建引领检察文化建设，实施以忠诚为民为核心的检魂铸造工程，永葆绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠的政治本色。

聚焦素能强检。围绕实战、实用、实效，组织刑事检察实务讲堂、检察官沙龙、案例研讨会等各类培训4500余人次。持续推进“年轻干部成长工程”，畅通人员交流和轮岗机制，全面提升队伍的专业素质和综合能力。大力培养专家型人才，2人获评全省优秀检察官，14人入选全国、省市检察人才库。注重司法理论与检察实践的优势互补，承办省法学会诉讼法学研究会年会，深入探讨“正当防卫法律适用”“涉黑犯罪‘软暴力’”“生态损害赔偿”等热点问题，100余篇文章在省市论坛获奖交流。

全面从严治检。深入开展政法队伍教育整顿，围绕“6+1+N”共计 12 个顽瘴痼疾进行专项整治，建立完善正风肃纪长效机制、执法司法制约监督机制、素质能力提升机制等 18 项工作制度，促进教育整顿成果长效化。落实“一岗双责”，紧盯“关键少数”，检察长对党组成员、中层干部、员额检察官进行廉政谈话，筑牢廉政思想防线。严格落实过问、干预、插手案件的“三个规定”，向区直机关领导干部宣讲“三个规定”精神，组织签订《严格遵守“三个规定”公开承诺书》，进一步规范司法行为。结合发生在政法系统的典型案例开展常态化警示教育，不定期开展检务督察，发布通报 20 期，引导干警知敬畏、存戒惧、守底线。

推进强基固检。检察工作与现代科技深度融合，完成“三远一网” 6 和 12309 检察服务中心、案件管理中心、未检办案区建设，充分运用大数据决策分析、智慧刑检量刑辅助系统等技术辅助检察办案。加强检务保障，落实省以下财物统一管理改革要求，依法合规做好经费保障。发挥司法警察作用，出警 2200 余人次，保障办案安全。

实现公信立检。自觉广泛接受监督，

主动邀请人大代表、政协委员、人民监督员、企业家代表、社区代表等走进检察机关，参加各类检务活动、视察评议检察工作 1000 余人次。全面梳理“两会”期间代表、委员提出的意见建议，有针对性改进检察工作。经常性通报检察工作，制作发送《检察工作动态》电子期刊 40 余期，赠阅检察刊物 5 万余份。落实人民监督员制度新规定，组织人民监督员监督案件 290 余件。构建规范有序的检律关系，尊重和保障律师执业权利，引导 300 余名律师通过网络办理事项，接待 1000 余名律师阅卷。

各位代表，过去的五年，是持续深化司法为民、充分保障高质量发展的五年，是推动完善“四大检察”“十大业务”法律监督体系的五年，是检察办案促进社会治理效能逐步彰显的五年，是以政治建设引领工作发展，队伍整体素能得到显著提升的五年。五年来取得的成绩，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，关键在于区委、区委政法委的正确领导，得力于区人大及其常委会的有力监督，政府、政协以及社会各界的关心、信赖和支持。我谨代表区检察院表示衷心感谢并致以崇高的敬意！

回顾五年的实践经验,我们深刻体会到,检察工作持续发展,必须牢牢把握以下几个方面:一是必须坚持党的领导这个根本,始终在思想上政治上行动上与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。二是必须坚持服务中心大局这个主线,始终把检察工作置于全区发展战略中谋划和推进。三是必须坚持司法为民这个宗旨,自觉在保障人民权益中担当作为。四是必须坚持维护公平正义这个主题,始终做到天理、国法、人情的有机统一。

我们清醒地认识到,检察工作与党和人民的更高要求、与时代发展赋予的更重责任还不尽适应。一是立足办案推进社会治理现代化的举措还不够精准。二是检察理念、履职能力与新形势、新任务还不完全适应。三是法律监督职能作用发挥还不够充分,“四大检察”还需更加全面、协调、充分发展。对于这些问题,我们将下大气力破难题、补短板。

今后一段时期主要工作思路

新征程赋予新使命,新担当呼唤新作为。做好“十四五”时期检察工作,我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九

届二中、三中、四中、五中、六中全会精神,全面贯彻习近平法治思想,全面落实中共中央《关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》,紧紧围绕临空港战略发展布局,完整准确树立贯彻新发展理念,坚定不移贯彻以人民为中心的发展思想,忠实履行宪法法律赋予的职责使命,以检察工作自身高质量发展服务临空港经济社会高质量发展,为加快打造“中国网谷”提供坚实法治保障。

一是更加注重提升政治站位,确保检察工作正确方向。始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本指引,深入学习贯彻中共中央《关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》精神,不断提高检察队伍政治判断力、政治领悟力和政治执行力。始终坚持党对检察工作的绝对领导,落实《政法工作条例》,把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚持“两个确立”、做到“两个维护”、牢记“国之大者”落实到履职尽责的检察实践中。

二是更加主动服务高质量发展,为打造“中国网谷”保驾护航。聚焦“十四五”时期经济社会发展目标任务,主动担当起检察机关职责使命,有力维护国家和社会稳定,持续推进扫黑除恶常态化、服

务长江大保护、助推治理现代化等工作，依法惩治和预防经济金融、安全生产等领域违法犯罪。积极融入新发展格局，营造一流法治化营商环境，保障创新驱动发展，助力巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，为临空港高质量发展提供更多的检察助攻。

三是更深层次回应人民期待，推进法治东西湖建设。践行以人民为中心的发展思想，做到能动司法、精准监督，推动“四大检察”“十大业务”全面协调充分发展。坚持和发展新时代“枫桥经验”，充分发挥检察机关在适用认罪认罚从宽制度中的主导作用、在反腐败斗争中的职能作用，以办案助推社会治理现代化。办好检察为民实事，深入打击整治群众反映强烈的黄赌毒、盗抢骗、套路贷、电信诈骗等违法犯罪，继续推进未成年人检察业务统一集中办理，依法开展公开听证、司法救助等工作，解决好群众“急难愁盼”问题。

四是更严更实锻造队伍，夯实检察事业发展根基。持续推进素能提升工程，积极开展专业培训、岗位练兵、业务竞赛活动，加大人才培养力度，提升队伍专业化职业化水平。持之以恒正风肃纪，充分运用检察队伍教育整顿成果，积极培育、大

力弘扬检察职业精神，不断提升检察干警的政治素质、业务素质和职业道德素质，努力打造一支忠诚干净担当的检察铁军。自觉接受人大代表和社会各界监督，加强新时代检察公共关系建设，不断提升检察公信力。

各位代表，如磐信念敲响岁月洪钟，昂扬姿态拨动时代琴弦。站在“两个一百年”的历史交汇点，我们坚信，在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下，在中共东西湖区委的坚强领导下，在区人大、政协和社会各界的监督支持下，区检察院必将担负起新的历史重任，书写更加灿烂的检察篇章，为建设实力、创新、宜居、清廉东西湖作出新的更大的法治贡献！

附注：

①“四类人员”：指非公企业法定代表人、实际控制人、主要经营管理人员、关键岗位人员。

②三号检察建议：围绕及时发现查处金融违法犯罪活动，最高检向中央有关部门制发检察建议书，即“三号检察建议”，推动相关部门进一步加强行政监管，强化源头治理，努力把违法犯罪风险和危害消

除在萌芽状态或者初始阶段。

③四号检察建议：最高人民检察院为推动有关部门重视窨井盖安全问题，消除公共安全隐患，向住房和城乡建设部发出检察建议书，同时抄送工业和信息化部、公安部、司法部、交通运输部、国家广播电视总局、国家能源局等相关单位。

④一号检察建议：2018年10月，最高人民检察院围绕防治校园性侵，向教育部发出建院以来的第一号检察建议，督促教育主管部门加强校园安全管理。

⑤案-件比：指将一个时期内受理的刑事案件作为“案”的基准数，批捕（不批捕）申诉、不批捕复议、不批捕复核、一

次延长审查起诉期限、二次延长审查起诉期限、三次延长审查起诉期限、一次退回补充侦查、二次退回补充侦查、不起诉复议、不起诉复核、不起诉申诉、撤回起诉、法院退回、检察机关建议延期审理等业务活动与“案”数之和作为“件”的基准数，两者相对比形成刑事检察的“案-件比”。“件”数越少，说明“案”经历的诉讼环节越少，办案时间越短，当事人对办案活动的评价相对越高，办案的社会效果相对越好。

⑥三远一网：远程庭审、远程提讯、远程接访和工作网。

武汉市东西湖区第十届人民代表大会 监察和司法委员会（法制委员会）工作报告

东西湖区第十届人民代表大会监察和司法委员会（法制委员会）

本届以来，区人大监察和司法委员会（法制委）在区人大及其常委会的领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚决贯彻落实习近平总书记关于统筹推进疫情防控和经济社会发展的重要讲话和重要指示批示精神，依法履职，主动作为，协助常委会做好各项工作，较好地完成了历次人代会确定的目标任务。

一、聚焦司法为民，持续深化司法体制改革

（一）助力检察机关体制改革更加深入。协助常委会会议听取和审议区检察院“认罪认罚从宽制度”实施情况的工作报告，提出建立健全协调机制、充分发挥值班律师作用等建议，推动区检察院成立检律协作机制，达到有效惩治犯罪、提升诉讼效率、化解社会矛盾、促进社会和谐的目的。协助常委会会议听取和审议区检察院“两法衔接”工作情况的报告，督促区检

察院进一步完善《行政执法与刑事司法衔接工作机制》，加快实现行政执法和刑事司法信息网上移送、网上受理和网上监督的全面衔接。专题调研区检察院“捕诉一体”办案模式实施情况，提出推进深度融合、严把案件质量关、强化队伍建设等建议，助力诉讼质效进一步提高。自2019年实行“捕诉一体”以来，区检察院共受理审查起诉刑事案件2277件3155人，办案效率得到大幅度提升。专题调研区检察院“群众来信件件有回复”工作情况，聚焦“受理、办理、答复”三个环节，多措并举确保群众来信件件落地，让群众能够及时听到检察“回音”。自2019年开展此项工作以来，区检察院共接受群众信访件396件，包括来信132件、网络转来30件，均做到在7日内作出程序性回复，3个月内作出实体性答复，有效缓解了群众“办信不满意或者少满意”等问题。

（二）助力司法服务参与社会治理体系更加完善。协助常委会听取和审议区法院行政审判工作情况的报告，印发《审议

意见书》，推动区法院结合工作实际，制定行政审判工作短期（两到三年）规划，促进行政审判工作水平提升。专题调研“两院”优化营商环境，以及区法院关于全区破产案件办理及维护社会稳定工作情况，推动司法服务保障全区经济高质量发展。2020年9月，区法院召开破产白皮书新闻发布会，发布武汉法院首份《破产案件审判白皮书》，其审理的吴家山物业公司等七家管理企业合并重整案件入选“武汉市十大法治创新案例”。专题调研区法院一站式多元解纷和一站式诉讼服务中心建设工作情况，提出完善多元解纷机制、优化队伍结构等意见建议，推动提升区法院解决纠纷和服务群众能力水平。目前，区人民法院已经基本建成了以诉讼服务中心为主体、十大诉讼服务信息平台为支撑的一站式建设总体框架。

（三）助力民事诉讼程序繁简分流改革试点工作顺利完成。通过开展学习培训、现场观摩庭审、听取专项报告等方式，对区法院开展民事诉讼程序繁简分流改革试点工作进行了专题调研。组织10批次约40余名人大代表观摩了适用简易程序、小额诉讼程序的法官独任庭审过程，听取了区法院相关工作报告和代表们的

建议，针对发现的问题，提出准确把握简易程序适用标准、健全完善电子诉讼规则等意见建议，推动区法院重点参与的改革项目顺利完成。自试点工作开展以来，区法院委托调解化解纠纷、一审独任制普通程序案件审结数、在线庭审总次数及电子送达总次数均有显著提升，全区纠纷诉前分流效果进一步显现，小额诉讼和简易程序运行更加规范有效，独任制和合议制适用更加科学合理。

二、聚焦法治建设，推进全面依法治区

（一）围绕普法宣传教育开展监督，营造良好法治氛围。连续两年对“七五”普法宣传教育工作情况进行专题调研，协助常委会听取和审议《关于东西湖区第七个五年法治宣传教育工作规划（2016-2020年）贯彻实施情况的报告》，督促区政府认真贯彻落实习近平法治思想，总结好“七五”普法工作经验做法。专题调研全区“八五”普法规划编制工作，提出以习近平法治思想引领全民普法工作、积极推进普法与依法治理有机融合、持续提升普法工作的针对性和实效性意见建议，助力高质量完成“八五”普法规划编制。

(二) 围绕法治政府建设开展监督, 提高依法行政能力。协助常委会听取和审议全区行政复议和行政应诉工作情况的报告, 推动区政府出台《关于进一步加强和推进依法行政工作的实施意见》, 促进全区依法行政工作不断完善。专题调研全区政府法律顾问及社区律师工作的情况, 形成高质量调研报告, 推动区政府出台《东西湖区法律顾问管理办法》《东西湖区社区、村队法律顾问补贴发放考核管理办法》等制度文件, 促进我区政府法律顾问及社区律师工作体系不断完善。在人大常委会统一部署安排下, 2017年, 监工委(法制委)组织部分人大代表成立作风建设监督小组, 对区公安分局、区司法局等部门(单位)的机关科室和基层站所工作作风进行了检查评议, 并对区人社局、区环保局等6个部门单位工作进行了满意度测评, 推动政府部门改进工作作风, 提高服务效能。

(三) 围绕司法救助工作开展监督, 彰显法律人文关怀。专题调研全区法律援助工作情况, 提出加强人员配备、整合律师资源、落实经费保障、重视信息化建设等建议, 推动相关部门降低法律援助门槛, 扩大法律援助事项范围, 开辟法律援

助绿色通道, 全面实行法律援助经济困难承诺制。2018年以来, 全区共办理法律援助案件2530件(刑事1917件, 民事613件)、办理各类法律援助事务13143件, 工作成效进一步凸显。专题调研全区社区矫正工作情况, 提出建立协同联动工作机制、完善体制机制建设等意见建议, 支持区司法局等部门单位改进工作。根据监工委意见建议, 区司法局等部门单位进一步强化执法监督措施、丰富教育帮扶手段、规范社区矫正档案, 积极推进社区矫正委员会和刑事执行委员会的成立, 推动社区矫正工作迈上新的台阶。

三、聚焦社会稳定, 大力促进社会公平正义

(一) 围绕推进平安东西湖建设, 组织开展专项视察。连续五年组织全区各级人大代表视察平安建设工作, 配合区委政法委做好迎接全省“一感一度一率一评价”测评工作, 鼓励代表们积极建言献策, 帮助政府及有关部门改进工作, 推动形成“平安创建人人参与、平安成果人人共享”的良好局面。协助常委会听取和审议“一府一委两院”扫黑除恶专项斗争工作报告, 督促相关部门单位坚持标本兼治、加强协同配合、强化督导检查, 助力夺取扫

黑除恶专项斗争全面胜利。自 2018 年扫黑除恶专项斗争启动以来,我区共冻结、扣押、查封涉案资产近 12 亿余元,查处涉黑涉恶腐败及“保护伞”案件 31 件 42 人,通过深挖彻查、打财断血、打伞破网,彻底根治黑恶势力滋生土壤。

(二) 围绕提升执法司法能力水平,开展公检法“三机关”办案质量执法检查。定期对公检法“三机关”上年度办案质量情况进行专项检查,将被上级法院发回重审和改判的案件,自侦的贪污贿赂、渎职侵权案件、决定不起诉案件、决定不批捕的案件,刑事拘留后未批捕的案件、批捕后未移送起诉而作其他方式处理的案件等作为检查内容,随机从“三机关”上年度办理的案件中抽出 50 份宗案卷进行查阅,按照“一案一评”的原则,详细记录发现的问题。对在检查中发现的法律适用不严谨、证据收集不全面、案卷装订不规范等问题,提出有针对性的意见和建议,形成办案质量检查情况报告印发给“三机关”,要求其在规定时限内予以整改,对规范“三机关”办案质量检查工作,完善办案质量的长效管理机制起到十分积极的作用。

(三) 围绕完善基层社会治理体系,

深入开展调查研究。专题调研全区智慧平安小区建设工作情况,督促区政府进一步强化人防、物防、技防措施,确保“智慧平安小区”建设高起点、高标准推进,不断提升小区居民的获得感、幸福感、安全感。截至 2020 年,我区已建成智慧平安小区 34 个,超出市公安局下达建成 30 个智慧平安小区的目标。专题调研全区新时代“枫桥式公安派出所”创建情况,提出健全矛盾化解机制、加强部门协同联动等意见建议,助力全区社会治安治理水平提升。区公安分局高度重视监工委(法制委)提出的意见建议,通过推进“雪亮工程”、打造智慧小区、优化服务窗口等措施,进一步推动了基层治理体系和治理能力建设,提升了破案打击和为民服务水平。专题调研全区矛盾多元化解纠纷、基层人民调解工作情况,提出强化统筹协调、加强服务保障、创新方式方法等建议,推动《武汉市多元化解纠纷促进条例》在我区贯彻落实,助力提高我区矛盾纠纷多元化解工作社会化、法治化、智能化、专业化水平。截止目前,全区已登记各类调解组织 165 个,行业调解组织 5 个,登记专、兼职调解员 476 人;建成常青花园韩秀田、长青街汤浩、东山街正和等 8 个品牌个人调解

室，制度体系日趋完善，实现了多类型、多层次、纵向到底、横向到边的组织机构全覆盖，基层人民调解工作水平显著提升。

四、聚焦法制统一，积极推动法律法规实施

(一)充分发挥执法检查“法律巡视”利剑作用。先后对《中华人民共和国社会保险法》《中华人民共和国反家庭暴力法》《武汉市养犬管理条例》《武汉市禁毒条例》等5项法律法规在我区的贯彻实施情况开展执法检查，及时梳理发现的问题和代表们提出的意见建议，形成执法检查报告反馈至区政府及相关部门，支持和促进其改进工作。根据报告中的建议，区政府及相关部门采取了一系列务实有效的措施，执法水平显著提升。

(二)积极推动全区监察体制改革和监察法实施。连续三年对我区监察体制改革和监察法实施情况进行专题调研，坚持“审慎稳妥、依法有序”推进人大监督监察工作，对调研中发现的问题，提出有针对性的意见建议，支持区监察委实现对全区所有行使公权力的公职人员监察全覆盖。自2018年以来，区监察委全面贯彻监察法、监察官法、监察法实施条例，制定完

善信访举报、线索处置、立案、留置、案件审理等30余项制度，推动执纪执法贯通、有效衔接司法。五年来，区监察委共移送司法处理的29件职务犯罪案件均被追究刑事责任。

(三)协助上级人大做好法律法规征求意见工作。配合做好《武汉市未成年人保护实施办法(草案)》《武汉市禁毒条例(草案)》《武汉市区人民代表大会常务委员会街道工作委员会工作条例(草案)》《武汉市多元化解纠纷促进条例(草案)》《关于全面开展打击治理电信网络诈骗违法犯罪工作的决定(草案)》等8项法规草案的征求意见工作，向相关部门单位和人大代表征集意见建议62条，梳理汇总后反馈给市人大常委会参考，推进相关法律法规的修改完善。根据省、市人大统一部署和要求，对我区涉及生态环境保护的人大决议决定进行了专项清理，并将清理结果书面报送市人大常委会法规工作室，确保我区人大决议、决定与党中央精神和国家法律法规相一致，切实维护社会主义法制统一。

五、聚焦热点难点，切实增进人民群众福祉

(一)紧扣社会热点难点，推动解决

民生难题。协助常委会听取和审议全区公益性公墓建设工作情况,针对我区公墓建设中存在的问题,提出了加强规划设计、健全规章制度、完善用地手续、强化监督管理等建议,推动区民政局与武汉市土地规划研究院签订东西湖区公墓建设专项规划(2020-2035年)编制工作。连续三年调研全区养老服务体系建设情况,督促相关部门积极探索养老服务发展的新模式,加快养老服务设施建设,形成居家和社区养老、福利院、养老服务中心和医养融合多元化发展格局。截止目前,全区共有养老机构13家,城乡社区居家养老服务设施114个,养老服务水平显著提高。专题调研全区残疾人权益保障工作情况,针对调研发现的问题,提出了配齐配强工作队伍、提高部分服务专项费用的建议,被区残联等部门单位采纳。目前,已为全区12个社区配齐残疾人协理员,66个村配有残疾人联络员;与市残联沟通,将我区严重丧失生活自理能力的残疾人购买服务费标准由18元/小时提升至35元/小时,加强了我区残疾人服务人员工作力量。

(二)积极回应民生关切,抓好代表建议督办。专题督办全区基本医疗保险、

大病保险、民政医疗救助、补充医疗保险“四重保障”体系建立完善,推动区政府出台《关于完善农村贫困人口基本医疗保障政策的意见》,提高了农村人口住院医疗费用及大病、特殊慢性病门诊医疗报销比例,促进城乡医保机构加快融合。专题督办关于进一步理顺长青街与慈惠街、走马岭街交界处管理的建议,推动“插花地”问题得到有效解决。专题督办关于解决部分高层建筑和老旧小区消防设施隐患的建议,推动八方明珠、东和颐园、阳光都市、富丽雅花园、兆丰花园、博大学府等八个小区的消防安全整改工作顺利完成。

(三)守卫群众健康安全,助力打赢疫情防控战役。新冠疫情战役打响以来,监司委(法制委)全体委员积极投入到疫情防控工作中,全力以赴护卫人民群众生命安全和身体健康。分管监司委(法制委)的常委会副主任挂点隔离点,对口督导隔离点建设及管理工作。其他委员根据区委部署安排,主动下沉社区,奋战在医疗救治、社区防疫、物资保障等抗疫一线,为打赢疫情防控战役作出了应有贡献。

六、聚焦能力提升,不断加强专委自身建设

(一) 狠抓学习教育,提升履职能力。积极倡导终身学习理念,组织监司委(法制委)委员及工作人员深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九大及十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神、中国特色社会主义法律体系以及人大业务知识,不断提升依法履职水平,切实增强做好各项工作的本领。

(二) 强化作风建设,推进正风肃纪。严肃工作纪律,要求监司委(法制委)组成人员按照相关规定参加视察、调研等各项活动。严格落实中央八项规定精神、省委六条意见、市委十一条禁令等纪律要求和巡察整改工作任务,切实把纪律挺在前面。在考察、调研等工作中,轻车从简、简化接待、注重实效,力戒形式主义、官僚主义。

(三) 加强宣传力度,营造良好氛围。利用市区人大公众号、《人民意志》、临空港红色引擎等宣传平台,将执法检查、视察、调研等监督活动中好的经验做法进行宣传,加强了对外交流,提升了宣传成效。五年来,共撰写宣传信息和简报 134 篇,其中市级及以上媒体采用 7 篇。

过去五年,监司委(法制委)积极作为、不懈努力,取得了一些成绩,但与人

民群众的要求和人大代表的期望相比,还存在一定差距,如在提高司法监督的针对性、实效性方面还有待提高,在推进基层社会治理体系和治理能力方面发挥人大监督职能还不充分等。对存在的问题和不足,我们将高度重视,认真研究,切实加以改进。

今后的工作建议

2022 年是“十四五”规划实施的关键之年,希望新一届的区人大监司委(法制委)继续坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神,深入学习贯彻中央人大工作会议精神,认真贯彻执行《湖北省人民代表大会常务委员会关于加强对司法工作监督的决定》,积极作为、奋发有为,为全面推进法治东西湖做出应有贡献。

一、围绕促进公平正义,加强执法司法监督

围绕“十四五”规划纲要实施和司法体制改革,精选监督项、精找监督点,通过有力、有效的法律监督和工作监督,以点带面、举一反三,促进区域经济社会转型跨越发展和民生改善,进一步促进社会

公平正义，助力法治东西湖建设。

二、聚焦民生热点难点，广泛开展调查研究

坚持问题导向,聚焦群众关心的热点难点问题,对全区多元矛盾化解纠纷、《民法典》宣传、人民法庭参与社会治理、区人民检察院“智慧检务”等工作情况进行专题调研，为相关部门单位决策提供参考，推动“一府一委两院”改进工作。

三、不断加强自身建设，更好发挥专委会职能

通过集中学习与自我学习相结合,进一步加强对习近平法治思想、《法治社会建设实施纲要（2020—2025年）》及相关法律法规知识的学习,不断提升监司委（法制委）成员的理论素养和业务能力。健全制度建设,修订完善监司委(法制委)各项议事规则、会议制度、工作程序,定期召开全委会研究重要工作。强化作风建设,严格执行中央八项规定及其实施细则,坚持实事求是,注重实干实效,切实防止形式主义、官僚主义。

武汉市东西湖区第十届人民代表大会 财政经济委员会工作报告

东西湖区第十届人民代表大会财政经济委员会

过去五年，东西湖区第十届人民代表大会财政经济委员会紧紧围绕区委中心工作，在区人大及其常委会的领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，认真履行宪法和法律赋予的职责，圆满完成了各项任务。本届以来，共对 53 个议题开展初步审查，其中 52 个议题被提请常委会审议，开展调研视察 27 次，撰写各类调研报告、审查报告、审议意见 47 份，决议决定 28 项，督办函、建议函 7 份。

一、锐意改革求创新，推动预算审查监督创新发展

认真贯彻落实中央和省、市关于加强国有资产监督和预算审查监督职能有关文件精神，深化推进预算审查、国有资产监督管理改革有关工作任务，推动预算审查监督工作走深、走实。

（一）紧扣文件精神，推动我区建立完善国有资产情况报告制度。按照中央和

省、市文件精神及市人大工作要求，组织起草《关于中央、省、市委加强人大国有资产监督和预算审查监督职能及我区贯彻落实意见的汇报》，向区委常委会提出规范建立国有资产情况报告制度等建议，督促区政府及有关部门按照“全口径、全覆盖”要求，强化国有资产监督和国有经营预算管理，全面摸清全区国有资产底数，深化推进国有企业改革，定期向区人大常委会报告国有资产管理情况。跟踪督办常委会审议意见，推动政府加快出台《关于推进区出资企业内部控制体系建设的指导意见》《关于加强行政事业单位固定资产管理的通知》等文件，进一步夯实我区国有资产管理基础。

（二）紧跟时代步伐，健全完善人大预算联网监督长效工作机制。主动适应新形势，扎实推进人大预算审查工作信息化、网络化建设步伐。对标省、市先进地区，设立预算监督网络中心，搭建省市区三级联通的网络平台，先后开发运行联网查询、实时监督、分析预警、代表服务等

功能模块，不断完善预算联网系统功能。拓展夯实预算联网监督系统建设成果，建立健全多部门联动的数据上报工作机制，起草《武汉市东西湖区人大常委会预算联网系统管理暂行办法》，常态化开展预算监督网络中心代表“开放日”活动，跟踪督办联网系统反映问题，每季度向区政府印发《预算联网监督系统数据信息查询分析情况报告》，有效提升预算审查监督的针对性和时效性。预算联网系统 2018 年建成运行以来，已累计上传数据信息 80 余万条，发现财政风险点 20 余项，联网监督成果不断深化拓展。

（三）紧盯短板弱项，健全完善财政预算初审工作专家顾问制度。针对历年财政预算审查工作中暴露的专业化力量不足、审查实效性不强等问题，进一步发挥专家学者及第三方机构的咨询作用。开展预算审查咨询专家库成员换届工作，进一步优化专家库成员结构，充实专业力量。坚持把聘请第三方、邀请人大代表作为预算审查监督的重要方式，每年组织人大代表、专家库成员及第三方会计机构组成工作专班，对年度财政预算“四本帐”及部门预算草案进行全面深入审查，在本届内实现了对全区政府部门及街道预算专项审

查的全覆盖。五年来，财政预算预审工作专班不断提升审查工作的广度和深度，共向区政府提出预算草案修改意见 47 条，发现预算初编问题 51 项，有力推动我区预算编制水平不断提升。

（四）紧守风险底线，推动政府建立完善债务风险监测防控体系。严格按照中央和省市关于防范化解地方政府债务风险有关要求，加强对政府债务管理情况的监督。定期开展专题调研，摸清全区债务管理使用情况和隐性债务情况。认真贯彻落实中办《关于加强地方人大对政府债务审查监督的意见》，推动建立健全政府向人大报告债务情况工作机制，提请区人大常委会主任会议听取审议全区债务管理情况的报告，督促区政府及财政部门针对财政收支矛盾突出、债务资金偿还压力大等问题，严格实行预算管理和债务限额管理，建立完善债务风险预警和应急处置机制，优化债务使用和偿还计划，提高债券资金使用效益，切实筑牢财政安全底线。

（五）紧抓问题整改，完善审计查出突出问题整改情况报告机制。支持审计监督工作，推动审计查出问题整改制度化，政府向人大报告审计及审计整改工作规范化。及时组织开展区级预算执行及审计

情况调查，聚焦公共权力运行、重大资金使用、预算绩效管理、政府债务管理等重点领域，督促政府健全常态化“经济体检”机制，每年度向常委会报告审计、审计整改及问题突出部门落实整改情况。强化对审计发现问题的跟踪督办，结合审计工作报告，定期向区政府印发督办函，督促政府强化问题清单管理，完善审计整改长效工作机制，落实审计整改责任。五年以来，审计工作报告反映问题共完成整改 495 个，整改率达 97%，审计整改收回资金 166367.98 万元，有力促进政府部门依法理财水平不断提升。

二、依法履职重实效，推动政府规划计划落地见效

加强对经济运行情况的调研分析，依法行使政府国民经济和社会发展中长期规划及年度计划的审查监督职能，推动政府规划和计划高标准谋划，高质量实施。

（一）强化计划监督，不断增强年度经济社会运行情况监督效能。认真落实监督法，积极开展政府年度国民经济和社会发展规划调研，召开财经委委员会议，组织人大代表、专家库成员深入部门、企业，全面真实了解全区经济运行及年度计划执行情况，分析研判年度任务指标安排情

况，推动年度计划编制质量不断提高。强化计划执行情况的监督，提请常委会审议政府年度计划半年执行情况的报告，先后就工业发展基础不牢、投资增长乏力、中小微企业融资难、公共服务存在短板等问题，组织代表开展调研视察活动，在常委会上提出针对性的审议意见，着力发挥人大经济监督职能作用。依法对年度计划调整方案进行初步审查，对拟增补至年度计划的重大民生项目逐一研究，分析项目实施的政策性、合法性、必要性和科学性，以务实监督、刚性监督保障年度计划落地。

（二）强化规划引领，扎实做好中长期规划初审及中期评估工作。将中长期规划和年度计划的监督有机结合，强化对中长期规划的审查监督。及时做好“十三五”规划中期纲要评估审查工作。召开专题会议，对未达预期和难以完成的指标任务进行综合评估，对经济结构调整优化和经济社会运行中的倾向性、潜在性问题进行分析研判，针对指标调整和任务落实，向常委会提出科学意见，有力推动“十三五”规划圆满收官。提前介入全区“十四五”规划编制工作，成立专题调研组，围绕综合经济、区域规划、工业发展、社会民生

等方面，先后召开 4 次专题调研座谈会，面向全区人大代表广泛征集意见建议，向规划起草部门提出深化改革创新、提升城市品质、改善民生福祉等方面意见，有力助推我区“十四五”高点开局、高标起步。

（三）强化项目驱动，依法行使政府重点建设项目审查监督职责。结合国民经济和社会发展规划执行情况的监督工作，认真做好政府年度重点建设项目计划的初审工作，组织开展会前项目视察，向常委会组成人员及各专（工）委搜集意见建议，督促区政府加强项目论证，充分结合区情民情和财力状况，充分考虑项目建设效益，及时修改完善项目计划草案。不断完善项目计划报告的审查方式，全市率先采取“重大项目逐个报告、资金安排专项报告、亿元项目单项表决”的方式，有效提升项目审查实效，这一创新举措得到全国和省市媒体推介。强化对项目计划实施情况的监督，每年从常委会批准实施的项目中挑选 50 个重大项目进行“双月督办”，严把项目计划调整审查关口，依法提请常委会审查项目计划中期调整方案，力求以高水平的项目建设驱动高质量发展。

三、聚焦难点助发展，推动专题调研

成果转化运用

坚持围绕区委中心工作，聚焦全区经济社会运行中的突出问题，精准开展专题调研，把脉问诊、跟踪问效，力促调研成果有效转化为推动经济社会高质量发展的对策举措。

（一）聚焦财税体制改革，助推我区完善财政管理制度。针对我区预算编制不够完善、国库集中支付制度改革不彻底等问题，围绕改革和完善我区财政分配关系，建立“统一完整、权责对等、激励高效”财政制度的工作目标，于 2017 年组织开展办事处、管理处财务运行情况专题调研，通过发放调查问卷、座谈、核查财务资料等方式，深入了解相关情况，组织撰写《关于办事处、管理处财务运行情况的调研报告》，提出全面实施全口径预算管理、健全国库集中收付制度、完善街道园区协税、护税激励政策等意见，推动区政府及时制定《东西湖区财政体制改革方案》《关于进一步完善东西湖区财政管理体制的意见》等文件，全面建立统收统支、激励得当的财政管理制度，财政管理水平不断提升。五年来，财经委还先后开展了税务机构改革、政府财源建设、社保基金管理等情况的专题调研，有力推动我区持

续深化财税体制改革,加快建立现代财政制度。

(二)聚焦营商环境改善,助力我区构建亲清政商关系。2020年,围绕推动政府职能转变,开展优化营商环境专题调研,成立专题调研小组,深入部门、街道和园区调查,面向全区180余家具代表性企业发放调查问卷,搜集整理关于政务环境、市场环境、法治环境相关共性问题和集中诉求26条,形成专题调研报告反馈至区“一府一委两院”及相关部门研究。强化调研成果运用,召开政企面对面交流会,跟踪回访人大代表,督办问题落实。调研成果得到区政府高度重视,多次召开专题部署会,研究落实人大调研意见建议。区“两院”针对调研意见,进一步完善服务保障法治化营商环境有关制度文件,为我区营商环境优化提供了更加有力的司法保障。五年来,为切实推动我区营商环境改善,财经委陆续开展办税服务、项目服务、安全生产等情况的专项调研,督促政府部门坚持问题导向、结果导向,不断提升服务企业群众质量。

(三)聚焦产业转型升级,推动我区经济提质提效发展。围绕促进招商引资成果转化,2018年,按照全区“经济振兴年”

发展目标,开展全区重点招商引资项目推进情况调研督办活动,对27个重点引进项目进行跟踪调研、督查问效,督促责任部门及时协调解决项目落地难题。围绕助推工业经济创新发展,于2019年开展新增规上企业情况调研,分批对16家新增规上企业进行入企走访,以点带面,深入分析我区工业企业发展中存在的矛盾问题,提出建设性意见,有力推动政府及职能部门强化企业服务、优化审批程序、完善惠企政策,提升工业企业发展软、硬环境。围绕推动产业项目落地见效,2020年,按照全区“三层八线”工作要求,协助常委会领导开展包保街道产业项目协调推进工作,围绕11个重大产业项目推进中存在的项目审批、场地平整、供水供电等23个问题,先后召开18次项目协调推进会,督促相关部门逐一落实,有力推动我区实体经济壮大做优。

四、回应关切促落实,推动人民期盼向往加快实现

紧紧围绕区委关注、社会关切、群众关心的热点、难点问题,依法开展督查督办、检查视察等活动,力所能及推动人民群众的利益诉求转化为政府部门的工作动能。

(一) 助力疫后复工复产经济重振。疫情爆发后,第一时间投入到医疗救治和社区防控工作中,严格落实中央和省、市、区防疫指挥部部署安排,在隔离点、交通卡点和社区等战线上坚守责任,展现人大担当。针对全区疫后复苏,开展复工复产工作调研,组织人大代表走访企业,掌握疫情下我区的企业活跃度,及时发现企业防疫防控和生产经营中存在的问题。针对企业集中反映的资金筹措、产品供销等具体问题,组织相关部门负责人召开重点企业问题协调落实促进会,督促政府部门抓好惠企政策和救助资金落实,积极拓宽政企合作平台,加强本土企业市场推广,切实推动我区加快企稳回升,重回高质量发展跑道。

(二) 助力城市有机更新蝶变新生。坚持将推动城市有效治理作为促进民生改善的重要抓手。以“办好赛事、经营好城市”为切入点,强化对城市配套设施项目及军运场馆周边环境整治项目的监督检查,协助常委会起草了《关于以军运会为契机,打造宜居宜业临空港的议案》,推动我区办赛营城并举,不断提升城市综合品质。着力推动城市有机更新,五年来围绕旧城改建工作,共开展4次专题调研

视察,召开调研座谈会与政府部门共同研究城市更新规划编制工作,提出强化城市更新工作统筹规划、发挥区域资源禀赋优势、树牢民生优先工作导向等建议,力促我区加快构建空间新格局,加快建设高品质宜居之城。

(三) 助力群众期盼诉求落地有声。以群众诉求为导向,以代表建议督办为抓手,积极建好筑牢为民服务连心桥。2017年,协助常委会扎实做好对口联系部门的行风评议和基层站所评议工作,通过走访代表、发放问卷、实地调查等形式,对劳动保障、安全生产、市场监管等3个行政执法部门和78家部门科室和基层站所深入开展评议,有效促进政府部门工作作风改善。每年对对口联系部门主办的代表建议进行跟踪督办,召开政府代表“面对面”座谈会,现场督办落实代表反映问题,五年来,财经委共对代表提出的84条建议进行督办,其中绝大部分得到有效落实,代表满意率超过95%,有力推动代表依法履职,推动群众诉求落到实处。

五、强基固本夯基础,推动自身履职能力不断提升

面对新形势、新任务对新时期人大财经监督工作的新要求,始终把加强学习、

提高水平放在首位,坚持高标准、严要求,推动自身履职能力不断提升。

(一)坚定不移加强政治建设。坚持正确的政治方向,认真贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入学习宪法和人民代表大会制度理论,组织党员扎实开展“两学一做”学习教育,积极参与“不忘初心,牢记使命”、党史学习教育等主题活动,不断加深党性认识,坚定理想信念,切实转变作风,把思想和行动统一到中央和省、市、区委决策部署上来。

(二)持之以恒推动制度建设。不断完善财经监督制度,协助常委会起草《武汉市东西湖区人民代表大会常务委员会讨论决定重大事项办法》等7项制度草案及制度修订草案。通过完善工作机制,不断完善财经监督体系,着力发挥审计支撑作用、专家咨询作用、联网监督作用和代表、委员建言献策作用,多措并举,集思广益,不断提升财经监督的工作成效。

(三)始终不渝加强能力建设。积极参加市区人大财经工作交流会和省市人大预算知识培训班,深入学习中央和省、市、区经济工作会议精神,不断提高自身业务水平。注重对外交流和内部总结,积极组织委员和专家库成员赴先进地区学

习工作经验,邀请并接待兄弟区县人大前来交流考察,及时交流总结学习成果和工作亮点,五年来,共撰写经验交流文章21篇,其中7篇在省市媒体刊载。

回顾本届工作,财经委虽然在助推区域经济发展和财政经济监督方面做了一些工作,取得了一定成绩,但与人民群众的美好向往还有一定差距,如调研监督方式还有待进一步创新,监督工作机制还有待进一步完善,自身建设工作还需进一步加力等。对此,我们将高度重视,虚心学习,不断探索创新,采取有力的措施加以改进。

今后的工作建议

2022年是深入实施“十四五”规划的关键之年,也是新一届人大财经委履职的第一年。人大财经监督工作将面临更加繁重的任务、更加复杂的挑战、更加重大的责任,新一届区人大财经委要全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神,认真学习贯彻习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神,立足财经委工作职能,创新履职,务实求效,更好地推动全区财经监督工作取得新成效。

一、立足服务构建新发展格局，进一步深化经济监督

围绕“十四五”规划确定的目标任务，完整准确全面贯彻新发展理念，深入开展经济监督和经济调研，加强对全局性、战略性、前瞻性问题的思考研究，以高质量发展、高品质生活、高效能治理为导向，及时向政府及有关部门提出有关经济社会发展的意见建议。依法开展年度国民经济和社会发展规划、政府重点建设项目计划初步审查工作，扎实开展国民经济和社会发展规划半年和年度执行情况调研，为加快打造“中国网谷”，全力建设活力迸发、宜居宜业的东西湖提供有力支持。

二、立足促进财政治理现代化，进一步强化预算审查

围绕推动政府加快建立现代财政制度，认真贯彻落实《预算法》《预算审查监督条例》及中央和省市关于加强预算审查监督职能有关文件精神，不断完善预决算审查方式，依法开展年度预算、决算、预算调整方案的初审工作，督促政府部门细化预算编制、加强预算管理、规范支出行为。加强预算执行的监督，强化预算刚性约束，严控部门预算追加。强化债务监管，协助常委会主任会议听取债务管理情

况报告，督促政府及其部门严格落实债务限额管理，完善债务管理机制，筑牢财政安全防线。加强绩效监督，推动绩效评价结果运用，增强预算审查实效。加强审计监督，协助常委会听取同级审计报告和审计整改报告，严格督办审计整改落实，促进财政资金合理、规范使用。

三、立足监督改革取得新突破，进一步加强工作创新

从深化人大预算审查监督重点拓展改革有关要求出发，持续推进预算联网建设成果运用，进一步完善预算联网长效工作机制，推动预算联网监督范围向国资、发改、人社、自然资源等方面延伸，不断提升预算联网监督系统应用的广度和深度。进一步完善国有资产监督工作机制，制定常委会听取国有资产管理情况报告五年工作规划，协助常委会做好听取国有资产管理情况专项报告，书面审议综合报告，督促政府不断完善国资报告，细化报告内容，拓展报告范围，推动我区国资监管水平不断提升。

四、立足履职能力再上新台阶，进一步加强自身建设

深入学习监督法、预算法等法律法规和相关财经知识，全面贯彻中央、省委、

市委、区委全会和经济工作会议精神，不断提高新时期解决各种问题的能力。加强与上级人大财经委、人大常委会预算工委、对口联系部门的沟通联系，进一步改进工作作风，深入基层，联系代表、联系

群众，不断增强服务意识和责任意识。认真贯彻执行委员会工作规则，不断提升创新能力，推动人大财经工作迈向新的台阶。

武汉市东西湖区第十届人民代表大会 农业与农村委员会工作报告

东西湖区第十届人民代表大会农业与农村委员会

过去五年，区十届人大农业与农村委员会在区人大及其常委会的领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，突出农业农村优先发展总方针，紧紧围绕全区农业与农村工作大局和常委会工作要点，认真履行宪法和法律赋予的职责，主动作为、奋发有为、善作善为，较好地完成了本届工作任务，推动我区“三农”工作高质量发展迈上新的台阶。本届以来，开展调研视察 37 次，审议政府工作报告 13 次，执法检查 4 次，撰写各类调研报告、审议意见 19 次，督办函、建议函 16 份，现将主要工作向大会报告如下：

一、聚力攻坚破难点，脱贫攻坚全面决胜

党的十八大以来，以习总书记为核心的党中央高度重视“三农”工作，把脱贫攻坚摆到治国理政突出位置，做出一系列决策部署，为全面打赢脱贫攻坚战提供了根

本遵循。五年来，区人大农业与农村委坚决贯彻中央和省市区委关于脱贫攻坚重要指示批示精神，聚焦脱贫攻坚热点、难点、堵点问题，深入开展调查研究 13 次，依法听取审议政府工作报告 2 次，办理议案建议 10 余条，把解决问题、推动落实作为工作出发点和落脚点，为夺取全面建成小康社会胜利奠定牢固的基础。

（一）围绕痛点难点，深入开展调查研究。脱贫攻坚讲的是政治，干的是民生，体现的是大局，反映的是党性。本届人大农村委高度重视脱贫攻坚工作，在区人大常委会的正确领导下，动员人大各战线参与脱贫攻坚工作，认真组织开展“聚力脱贫攻坚，五级代表在行动”活动，发动全区 196 名人大代表定期深入贫困区域走访调研，总计收集相关意见建议 300 余条，涉及民生热点多个方面。围绕社会高度关注、群众反映强烈的包括产业扶持、资金保障、生活扶助等痛点难点问题，区人大农村委组织开展农产品食品安全、精准扶贫、政策落实等专项调研 11 次，联

系区政府相关职能部门召开工作协调推进会 13 次，向区政府交办、转办督办函、建议函 10 余次。通过代表“发现问题、政府研判问题、部门解决问题、人大监督推进”的工作机制闭环，全面推进问题解决，加快推动脱贫攻坚向更高水平、更深层次迈进。

（二）围绕发展实际，依法听取工作报告。依法听取政府专项工作报告是人大常委会依法履行宪法和法律赋予监督职权的重要形式，也是服务发展大局、支持和促进政府工作的有效途径。为有效推进脱贫攻坚工作，专委协助常委会 2 次听取区政府关于脱贫攻坚工作情况汇报。2017 年专委协助常委会听取区政府关于全区精准扶贫工作情况报告，充分肯定了区政府在改“大水漫灌”为“精准滴灌”，从“授人以鱼”到“授人以渔”的帮扶方式和政策落实上做出的积极努力和有效成果。建议区政府进一步提高思想认识，坚持差异化扶持，形成大扶贫工作格局，因人因地科学施策，坚决打赢脱贫攻坚战。2020 年，专委再次组织调研全区脱贫攻坚工作情况，协助区人大常委会听取和审议了区人民政府关于全区脱贫攻坚工作情况的汇报。同时建议区政府及有

关部门（单位）要认真总结脱贫攻坚工作的典型经验和先进事迹，继续加强产业扶贫、消费扶贫等工作，积极开展政策研究与探索，推进脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接。

（三）围绕思路创新，广泛考察参观学习。非学无以广才。为学习借鉴先进地区工作经验，更好推动我区脱贫攻坚工作，专委共组织外出考察学习 3 次，与新城交流经验 6 次。2018 年，先后接待辽宁省人大、珠海市人大、湖北省新型智库课题组、佛山市人大等来我区调研脱贫攻坚工作情况，结合各区实际互相分享了工作经验。同年，区人大常委会副主任赵琴芳带领专委前往浙江湖州、杭州、义乌等地学习考察脱贫攻坚和乡村振兴先进经验。返回后，专委召开专题会议，结合考察成果，督促协调有关部门，学习借鉴浙江“千村示范、万村整治”经验和做法，促进我区脱贫攻坚工作有序推进。2019 年，区人大常委会主任李伟凡亲自参加专委活动，赴宁夏、成都、重庆考察脱贫攻坚、乡村振兴和乡村治理典型案例，广泛开拓了思路视野。返程后撰写高质量调研报告一篇，为我区调动各方力量因地制宜推进脱贫攻坚工作提供了有益指导。

二、持之以恒聚焦点，乡村振兴全面推进

要实现高质量乡村振兴，产业振兴是核心，人才振兴是关键，文化振兴是灵魂。专委认真学习贯彻习总书记关于乡村振兴重要论述精神，围绕中央和省市区委工作要求，聚焦产业转型升级、干部队伍建设、乡风文明培育开展执法检查 2 次，协助常委会听取和审议政府专项工作报告 2 次，组织调研 16 次，更好推动区政府依法探索创新、加快破解发展难题，进一步推进我区农业农村现代化迈向更高台阶。

（一）突出结构调整，推动产业结构升级。为全面推动农业供给侧结构性改革，专委围绕产业转型升级组织开展了多次调研，主动服务积极协调引进李玉院士团队食药菌“小木耳，大产业”链、生猪产业绿色发展项目、渔水情等项目，促进不同类型产业集聚发展，力争打造乡村产业区域增长极和产业高地，助力我区乡村振兴蹄疾步稳。

开展全区“一产三产化”推进情况调研，专题考察现代都市农业示范园项目，建议政府紧紧抓住我区获批国家农村产业融合示范区建设的良好机遇，借助农业

节会、旅游农业等形式，推进现代农业发展。组织调研全区电子商务平台建设，推动区政府进一步转变观念，主动适应经济发展新常态和“互联网+农业”的大趋势，借势借力抓亮点、建标立制促发展，探索具有地方特色、符合我区实情的农村电商发展道路。组织调研农业科技产业创新发展情况，建议区政府要坚持创新驱动，强化科技赋能，持续改革破题，充分发挥科技对产业效益的杠杆作用，支持辖区农业科技重点产业壮大发展，为加快实现农业现代化作出更大贡献。

（二）突出人才培养，增强干部队伍力量。人才振兴是乡村振兴战略落地落实的关键一环。专委围绕基层农业干部队伍建设、新型职业农民培养等工作，深入走访调研区政府相关职能部门、街道、企业群众，督促区政府进一步完善乡村驻村帮扶工作，加快创新乡村人才工作体制机制，大力引进高层次、关键性专业技术人才，培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍。五年来，专委积极协调，依法督促区政府向重点大队持续选派驻村第一书记和工作队共计 1500 余人次，组织开展新型职业农民培训 30 期，冬春农业科技大培训 3 万余人次，发展培

养职业农民 900 余人。实施农民教育培训工程及农民专业合作社提升计划,每年培训各类农业人员 5000 余人次,全区共有认定农村实用人才 1257 人,国家级示范合作社 6 家,市级以上示范合作社 28 家,为乡村振兴加快推进注入了持续不竭的强大动力。

(三)突出文化建设,培育文明乡村风尚。文化建设是推动乡村振兴持续发展的内生动力和必然要求。专委围绕特色文化挖掘、文化阵地建设、移风易俗深入开展调研,建议区政府从思想理念、顶层设计、组织保障、资金投入等方面入手,坚持乡村文化发展的正确方向,调动各方力量广泛参与,构筑乡村文化振兴的有力阵地,增强乡村文化要素的辐射力度。五年来,持续推进新时代文明实践所站示范点建设,通过寻访涉农街道“五美农家”、“最美庭院”灯火活动,讲最美故事、传最美风尚。成功举办 4 届农民丰收节,发挥文化凝聚人心、教化群众的重要作用,推动培育孝老爱亲、诚信友善的文明乡风、良好家风、淳朴民风,全面打造我区新农业、新农村、新农民的三新风貌。

三、突出特色增亮点,美丽乡村全面开花

专委认真贯彻落实中央和省市区委关于美丽乡村建设工作要求,专题调研村湾综合环境整治、农村基础设施和公共服务设施建设、美丽乡村示范村建设等工作情况,推动东山、柏泉、辛安渡、慈惠等街道 7 个美丽乡村建设,共同构建“点上出彩、面上出新,带上成景、全面铺开”的美丽乡村蓝图。

(一)紧扣资源优势,打造区域特色品牌。专委多次组织调研我区美丽乡村建设工作,坚持把美丽乡村建设与产业发展、农民增收和民生改善紧密结合起来,全面建设宜居、宜业、宜游的美丽乡村,提高城乡居民生活品质,促进生态文明,提升群众幸福感。深入慈惠街调研“一村一品”建设工作,建议区政府发挥汉江沿线生态资源优势,重点建设宜居、宜业、宜游的汉江新城。同时要充分挖掘“石榴红”等景区成功经验,结合各街实际通过实施特色产业融合,打造乡村旅游服务平台,开发乡村旅游产品,创建乡村旅游品牌、大力培育休闲农业和乡村旅游支柱产业。深入走访东山街、柏泉街调研特色采摘、农耕文化,建议区政府围绕“示范带全域、旅游促产业、产业辅旅游”的思路,结合地理地貌、生态特征和房屋特色,推

进村落整体改造，展示沿府河农村村落特色风貌，重点发展农业休闲、特色采摘、艺术拓展、亲子娱乐、农业科普等产业，串点成线、连线成片，着力打造4个市级美丽乡村示范村，逐步形成沿汉江和环府河2条美丽乡村示范带，形成“两翼齐飞”乡村振兴示范片。

（二）紧扣配套服务，强化基础设施支撑。乡村基础设施是乡村振兴的重要物质基础，是实现农业产业现代化和农村经济的可持续发展的必要条件。专委聚焦农业生产生活环境整治、水环境治理、农业基本设施建设开展调研10余次，推动加快补齐农村基础设施短板，实现农村基础设施提档升级。重点组织调研农田水利建设，着力推动建设一批高标准的农田水利工程，为保障农业生产、防洪安全、供水安全提供有力的水利支撑。组织视察都市田园综合体配套建设工作，督促区政府进一步提升全区农业基础设施水平，努力打造融现代农业与休闲旅游为一体的区域特色田园综合体。协助常委会听取审议区政府关于“四水共治”工作情况的报告，督促区政府强化宗旨意识，把“四水共治”作为民生工程、生态工程来抓，紧盯工作目标、加大考核力度、坚持问题导向、注

意监管并重，理顺长效管理体制，把我区打造成江宁河美、岸定湖清、人水交融的滨水生态绿城。

为强化气象基础设施建设，我委协助常委会对《中华人民共和国气象法》《武汉市气象灾害防御条例》开展执法检查和回头看，推动区政府进一步健全气象灾害防御体系，提升应对突发气象灾害的能力，更好地为我区经济建设和社会发展服务。

（三）紧扣绿色发展，着力改善生态环境。专委始终牢记习总书记关于“两山”理论重要论述精神，围绕绿色循环、低碳发展开展调研，加快推动农业经济社会可持续发展。专委组织视察全区水政监察和水资源管理工作，实地查看了内潇湘海、东银湖、华润雪花啤酒厂污水处理站、建议区政府牢固树立底线思维、加大执法和查处力度，多措并举推动我区水政监察和水资源管理工作迈上新台阶。组织调研全区湖泊水质整治暨农业基础设施建设和管理情况工作情况，建议要区政府相关部门要结合我区实际，创新思路、科学规划，严格落实，努力构筑山水衔接、林湖交错、满眼葱绿、移步换景的市民生态休闲空间，并按照建议向区政府印发转办函跟踪

督办。调研我区长江流域重点水域汉江“十年禁渔”工作情况，建议要区政府相关部门要增加宣传广度，广泛发动群众，强化资金支持，实现人防和技防相结合，全面加强工作力量。

新冠肺炎疫情爆发后，为推动政府进一步提升应对突发疫情的能力，维护公共卫生安全，专委组织对《湖北省动物防疫条例》《中华人民共和国野生动物保护法》开展执法检查回头看，以法治力量保障生物和生态安全，保障人民群众生命健康安全，为经济高质量发展奠定和谐稳定的社会环境。

四、统筹兼顾抓重点，议案建议全面办结

专委始终把人民群众对美好生活的向往和最关心、最直接、最现实的利益问题作为工作重心，高度重视历次人代会上代表提出的议案建议，针对涉及民生高度关切议案建议进行重点督办，2项大会议案和30余项重点建议全部得到有效办理，让发展成果更多更公平惠及全区人民群众。

（一）推动大会议案办理。专委高度重视区十届人大二次会议提出的《关于把东西湖区东风垸湿地建成国家级湿地公

园的议案》和区十届人大四次会议提出的《提升农村人居环境整治和美丽乡村质量，推进我区乡村振兴战略高质量实施》议案办理。专委多次组织专委委员和议案承办单位调研东风垸湿地公园、杜工湖湿地公园，走访美丽乡村建设重点街道，听取街道、企业、群众意见建议。赴江苏、福建等地考察学习湿地规划建设保护和乡村振兴经验，借鉴先进做法，努力将东风垸打造成体验农耕文化、展示湿地景观、享受康养生活的国家级城市湿地公园，加快推动乡村振兴高质量发展。连续两年召开区十届人大会议议案续办督办会进行对口督办，通过与人大代表、议案建议办理责任单位沟通联系，明确督办内容、验收标准、督办方式、督办时间、责任主体等，确保议案得到有效落实。

（二）推进代表建议办理。针对区十届人大历次会议代表提出的30余条建议，专委进行系统梳理、明确区政府承办单位，限时办理，重点督办。按照主任会议要求安排，将区十届人代会提出的96号、98号、103号等3件代表建议纳入重点督办范围，积极督办完成。在代表建议办理中，专委把增强工作实效当做工作的出发点和落脚点，创新工作机制，加

大工作力度，真正做到急人民之所急，帮群众之所困，切实提高人民幸福感、获得感、安全感。

五、提升能力通堵点，代表建设全面加强

区人大农业与农村委认真贯彻落实习近平总书记关于新时代地方人大工作的新要求，强化学习，开展培训，补齐能力短板，打通工作堵点，推动专委依法履职、依法尽职。

（一）注重政治学习，集中研学理论著作。专委始终把加强政治理论学习作为提高履职能力的一项重要工作来抓。专委定期召开全体会议，一方面认真组织学习习近平新时代中国特色社会主义思想、十九届历次会议精神，集中研学马列主义著作，切实弄清“中国共产党为什么能”“马克思主义为什么行”“中国特色社会主义为什么好”等基本理论问题，把辨方向、明大势的能力建立在对马克思主义科学理论的深刻理解和把握基础之上；一方面深入学习中央一号文件、中央农村工作会议精神和省市区委关于农业农村工作部署要求，有的放矢推进我区农业高质量发展。通过学习，深刻认识中国特色社会主义制度和人民代表大会制度的巨大优越

性，不断坚定立党为公、执政为民的根本宗旨和依法履职工作能力，有力地促动工作的开展。

（二）注重实践学习，持续提升履职能力。专委始终坚持在实践中学习，在实践中锻炼，围绕全区中心工作和年度工作要点定期组织专委成员深入基层、深入农村、深入群众开展工作，密切保持同人民群众的联系。通过开展“人大代表在行动”、“三进”工作，“我为群众办实事”活动，增强提升履职能力，激发代表依法履职的荣誉感、使命感、责任感。

新冠肺炎疫情爆发后，农业与农村委全体委员下沉社区，奋战在消毒消杀、物资保障、驻点值守等抗疫一线，积极协调涉农企业调拨各类农产品保障生产生活正常供应。疫情常态化管理后，转战“六保”“六稳”工作，帮助全区涉农企业解决实际困难和问题，助力农业全面复工复产。

（三）注重联系沟通，增进巩固工作交流。五年来，专委积极和全国各地人大农业农村专（工）保持联系，接待辽宁省人大常委会、广西江南区人大常委会等17次，广泛交流分享工作经验。定期召开区人大农村委全体会议，按时通报区人

大农村委年度工作要点，交流工作情况，听取委员对我委工作的意见和建议。积极组织委员参加各类干部培训班 10 余次，进一步提高专委干部的素质和能力。积极承办市区人大农村委联席会议，开拓思维眼界，推动共同进步。持续加强与区政府涉农部门的沟通联系，相互支持，共同推进工作落实，确保监督等工作扎实开展。持续加强宣传工作力度，及时总结工委亮点工作及调研成果，积极向市、区人大网站、微信公众号平台投稿，五年撰写调研报告 3 篇、考察报告 2 篇，各类工作信息 46 余篇，营造了良好的舆论氛围，进一步扩大了人大农村工作的影响力。

回顾五年的工作，虽然我们全面决胜脱贫攻坚、大力推进美丽乡村建设，乡村振兴蹄疾步稳，但也要清醒地认识到，取得的成绩与市区人大常委会要求和人民群众的期望还有一定的差距和不足。比如围绕“三农”工作的中心、热点、难点问题开展调查研究不够深入。法律监督方式方法有待创新，监督力度和监督实效方面有待加强；与农村基层人大代表的联系、发挥代表作用有待进一步加强。2022 年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是新一届区人大农业与农村委依法履

职的起航之年。为进一步巩固深化农业供给侧结构性改革成果，全面推进乡村振兴和美丽乡村建设，推动新时期我区农业农村工作高质量发展，本届农村委提出如下建议：

今后的工作建议

一、持续加强党对“三农”工作领导

做好人大农业和农村工作必须始终坚持党的领导，把中央和省市区工作要求体现和落实到地方农业监督和调研等各项工作中，自觉做到与党委政治上同心、目标上同向、工作上同步，紧紧围绕党委重大决策、政府重点关注、群众普遍关切事项依法履职，确保正确政治方向。

二、着力解决“三农”重点热点问题

做好人大农业和农村工作要围绕农业农村经济社会发展全局性问题，把“三农”工作的重点热点问题作为工作的着力点，抓住与广大农民群众利益密切相关的热点难点问题开展执法检查、听取专项工作报告、专题视察和调研，监督政府及有关部门依法行政、依法兴农，促进“三农”热点、难点问题的解决，推动农业健康发展、农民持续增收和农村和谐稳定。特别是农业农村生产生活环境改善、农村危房

改造、农业现代化程度不高、农业人才短缺等问题需要下一届专委继续推进解决。

三、高度重视调查研究工作

做好人大农业和农村工作要把加强调查研究作为依法履职的基础性工作，自觉把党委重要决策的、政府着力推进的、群众普遍关心的、人大职权范围内的事项作为调研的重点，切实加强和改进调查研究工作，进一步把握和提高各项工作的针对性和时效性，更好为全区农业和农村经济社会发展服务。

四、始终坚持开拓创新

做好人大农业和农村工作必须坚持解放思想、实事求是、与时俱进，主动适

应新形势新任务的新要求，积极探索做好新时期人大农业和农村工作的新路径，在探索中前进，在创新中发展。创新监督方式，发挥人民群众，协调各方力量，参与工作监督，推动有关部门切实加强工作，着力提升人大监督工作水平。

五、不断加强自身建设

全面履行好宪法和法律赋予的职责，必须切实加专委自身建设，不断提高依法履职能力和水平。通过加强政治理论和业务知识学习，强化思想政治建设，铸就一支政治坚定、业务精通、作风过硬的干部队伍，提高服务水平和质量。

武汉市东西湖区第十届人民代表大会 社会建设委员会工作报告

东西湖区第十届人民代表大会社会建设委员会

2019年12月，区十届人大四次会议决定设立东西湖区人民代表大会社会建设委员会。两年来，区人民代表大会社会建设委员会（以下简称“区人大社建委”）在区人大及其常委会的领导，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，围绕我区经济社会发展大局，积极履行职责，突出重点，关注民生，注重实效，努力作为，较好地完成了区十届人大常委会确定的社会建设方面各项任务，推动全区社会建设事业取得新的进展。

一、重视法律法规的落实，认真的开展了执法检查和专项督查工作

执法检查是人大监督的法定形式和重要途径，也是人大推动法律贯彻实施、推进法治国家建设的重要抓手。区人大社建委成立以来，共开展传染病防治法、安全生产法、知识产权条例、校园安全条例等执法检查、专项督查4次，在检查中，深入实际，深入基层，通过听取汇报、实地察看、个别走访、召开座谈会、书面约

稿、明查暗访等多种方式，掌握法律实施的真实情况。对法律实施中存在的问题及原因进行分析，并提出改进执法工作的建议，保障了相关人员的合法权益，改进了相关部门的执法方式，促进法律的有效实施。

为了提高执法检查水平，增强执法检查效果，区人大社建委着力抓好以下几个环节的工作：

（一）精心确定选题。每年区人大社建委都会在广泛征集意见的基础上，围绕促进经济社会发展、保障人民基本权益、维护社会和谐稳定等社会关注的重点和热点问题，开展法律法规开展执法检查和监督。

（二）扎实有序推进。每项执法检查我们都认真准备，精心组织，结合我区实际，制定实施方案。在检查活动开展前，都成立执法检查组，召开动员大会进行部署和安排，并邀请专业人员对要检查的法律法规进行专题培训，帮助参加执法检查的委员和代表熟悉法律法规，掌握检查内

容。

(三)突出检查重点。将法律实施中存在的突出问题和人民群众反映强烈的问题作为执法检查的重点内容,有针对性地开展检查工作。在《武汉市知识产权促进和保护条例》执法检查中,紧密结合《条例》的规定和当前知识产权工作中存在的突出问题,确定了四项重点检查内容,明确了执法检查的三个阶段,督促区人民政府及有关部门切实履行知识产权促进和保护法律法规责任,推动全区知识产权创造、运用、保护工作再上新台阶,为我区经济社会发展提供了有效支撑。

(四)创新检查方式。在开展《中华人民共和国传染病防治法》执法检查中,区人大社建委向区疾控中心、区医院、基层卫生院等传染病专家及一线人员发出约稿函,点对点收集难点问题、对策建议、思考启示,针对防控阵地的“哨点”作用未充分发挥问题,提出了建立重大传染性疾疾病“吹哨人”(举报人)保护与奖励制度;针对传染病防治队伍不稳定问题,提出了加强队伍建设、建立合理的薪酬制度、考核机制和激励机制等建议,这些有针对性的意见建议都被吸纳进执法检查报告,反馈给政府,督促相关部门履职尽责、及时整

改,政府领导、部门协作、联防联控、全社会参与的传染病防治机制进一步完善。

(五)注重检查实效。为确保执法检查取得实效,区人大社建委积极促进有关问题的解决,强力推动问题整改销号。在《中华人民共和国安全生产法》《湖北省安全生产条例》执法检查以及《湖北省学校安全条例》专项督查活动中,持续以“四不两直”的方式,进行了多次暗查暗访,督促区政府有关部门专题研究、制定整改措施,把执法检查组意见建议的办理落到实处,对检查出的安全隐患动态整改、逐个销号清零。针对检查过程中发现的部分学校警示标识缺失、地垫消毒不及时、应急预案缺失、安全知识普及培训缺位等安全隐患,要求相关部门定期召开联席会议研究和解决,严格履行工作职责,及时发现问题、改进工作,坚决杜绝安全责任事故。区政府高度重视执法检查组意见,实行“挂图作战、对标推进”,各职能部门多方发力,在工业园区(物流园)开展大排查、大整治;对建立液化石油气瓶建立智能化实名制监管体系;公路、桥梁安全方面加快整治等等,紧盯事故“无一降”总体目标,保证了全区安全生产形势总体稳定。

二、注重民生难点的解决，扎实的开展了专题调研和视察工作

区人大社建委围绕关系全区工作大局和人民群众切身利益、社会普遍关注的民生难点问题，积极开展工作监督。始终把解决民生问题放在重要位置，注意倾听群众呼声，充分反映民意，关心群众疾苦，深入了解民情，着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的问题，推动和谐社会建设。

（一）以听取审议报告为抓手，履职尽责促发展。听取和审议专项工作报告是人大常委会的重要监督方式之一。区人大社建委选择关系我区社会建设事业改革发展稳定大局和群众切身利益的重要事项，建议常委会听取和审议。两年来，常委会听取和审议了区政府关于新冠疫情防控工作、未成年人保护工作、承办武汉市第十一届运动会筹办工作等3项有关卫生、教育、文化的专项工作报告。为做好会议审议工作，提高审议质量和效果，区人大社建委坚持在审议会议前，组织委员和代表围绕审议议题开展视察调研，通过听取汇报、实地察看、查阅资料、走访群众等多种形式深入实际，调查研究，形成调研意见建议，为常委会审议工作提供

了参考和依据。同时，对区政府报送的有关专项工作报告进行初审，及时反馈修改意见。听取审议专项报告后，加强跟踪督导，有效保证了调研成果的贯彻落实。

围绕疫情防控工作，在主任会议上提出了要采取精准防控措施，由“常态化作战”转向“特种作战”；认真总结经验教训，提升应急管理水平；逐步恢复正常生产生活秩序等意见建议；并积极督促相关部门逐一落实，为疫情防控取得决定性成果贡献了人大力量。

关注未成年人保护工作，针对机制不完善、普及宣传不够等问题进行及时梳理，认真研判，提出优化未成年人成长环境、加强未成年人思想道德建设、完善未成年人保护工作体系等三个方面8条建议，全区未成年人保护工作体制机制不断完善，“政府主导、部门协同、社会参与”的工作格局基本形成，为促进全区未成年人健康快乐成长提供了全面保障。

聚焦市运会筹备工作，要求区政府突出宣传营造良好氛围、确保安全防范化解风险，确保运动会筹备工作有序推进。武汉市第十一届运动会于10月26日顺利在武汉五环体育中心闭幕。市运会的成功举办满足了人民日益增长的健康生活需要，

大力提升了临空港城市功能品质。

(二)以民生问题为导向,全心全意为人民。区人大社建委牢固树立正确的决策来源于调查研究观念,把调研视察作为深化和提高监督工作实效的重要方式。区人大社建委组织委员和代表对医保政策、医院建设、促进就业、欠薪问题、学校建设、心理健康教育、文化中心建设、文化市场综合执法、科学普及等13项工作进行了专题调研和视察。提出的有关就业、教育、医疗、文化、科普等事关民生和社会发展的意见建议得到政府的高度重视,一些事关全局发展的重大问题和民生问题得到有效解决。

为解决“看病难、看病贵”问题,开展了系列卫生医疗工作专题调研。在深入调查研究医疗保障工作过程中,发现“信息化建设相对薄弱”这一短板和弱项,及时向有关部门反馈,得到高度重视和有效落实,医疗保障信息系统建设不断完善。目前我区已基本实现了“网上办”,可全面受理国家医保政务服务APP、省政务服务网平台医保异地就医备案及医保关系转移等网上办理事项,医药机构定点新增受理业务“网上办”比例达到100%。区人大社建委以中医院项目建设、基层医疗卫生

服务体系建设为主题,开展了专题调研,形成了数据详实、高质量的调研报告,为常委会和区委决策提供了科学依据。

面对疫情的严重冲击,我区就业形势严峻。区人大社建委开展了就业问题系列调研。2020年,针对我区就业总量压力加大、部分行业稳岗压力上升等问题提出意见建议,督促区政府及相关部门积极落实“政策包”,打好稳就业“组合拳”,确保全区就业大局稳定。2021年,为推进根治欠薪工作,助力保障“就业安”,围绕“无欠薪城区”创建工作开展了专题调研。调研组要求区政府及相关职能部门以创建活动为契机,切实做好解决拖欠农民工工资工作。经过持续调研督办,我区已基本形成制度完备、责任落实、监管有力的治理格局,拖欠农民工工资问题得到有效遏制。

为着力推动“入园难、就学难”以及学生心理健康问题的解决,开展了教育系列调研。区人大社建委深入调研了学校新建、扩建项目,并持续跟踪督办。两年来,我区新开设金银湖尚美、尚品等25所公办幼儿园,新增公办幼儿学位6480个;新开办金银湖二小、莲花湖小学等6所中小学,改建扩建了吴家山三中、恒大嘉园

等 4 所中小学，共新增中小学学位 15330 个，有效缓解了各片区入学矛盾。围绕心理健康教育，组织了形式多样的活动，取得了积极成效。经过持续推进，我区已在 51 所学校设置了心理健康辅导室，配备了 57 名心理健康专职教师，形成了“行政领导、专业指导、专项督导”各负其责、相得益彰的工作格局，学校心理服务社会效能等方面进一步得到了提升。

紧盯民生工程，助推文化中心项目建设。东西湖区文化中心是实现公共文化服务功能的重要载体，提高人民群众的获得感和幸福感的重要阵地，是促进文化创意产业发展的重点民生工程。2020 年以来，区人大社建委组织了多次调研、视察活动，要求区政府要始终坚持以人民为中心的发展思想，大力加强公共文化服务社会化，不断满足人民群众的文化需求，将文化中心打造成区域文化品牌，为群众提供一个温暖舒适的文化高地、精神堡垒。针对建立工作联席会议制度问题形成了建议函转发区政府，促进了该项目建设工作健康有序推进。经过持续督办，东西湖区文化中心将于 2021 年 12 月 28 日竣工。东西湖文化中心的建成，对完善临空港经

开区的城市功能，加快建立覆盖全区的公共文化服务体系，推动我区文化产业发展有着深远意义。

区人大社建委还对我区科学普及工作工作进行了专题调研，助推了全区科学普及工作工作机制不断完善，广大人民群众的科学素质不断提高，科普效能不断提升。

三、加强服务水平的提高，有效的开展了监督工作

区人大社建委在实践中始终坚持不仅要敢于监督、而且要善于监督的指导思想。为提升政府公共服务水平，增强百姓幸福感、获得感，区人大社建委以“绣花功夫”推进社区工作者队伍建设、基层医疗队伍建设、教师队伍建设、应急体系建设、文化综合执法工作等，助推打造精细化、人本化的综合服务管理机制，塑造优质的临空港服务品牌。

社区工作者是社区治理和服务的主力军。为提升社区服务能力和社区治理水平，围绕社区工作者队伍建设，区人大社建委开展了专题调研，深刻剖析了社区工作者工作负担过重、专业化水平偏低、整体素质不高、薪酬待遇不平衡等问题。针对调研发现的问题，区人大社建委建议从

优化社区办公环境、提升社区工作者待遇、加强社区工作者考核、细化社区工作者招考录用规则等方面“破题”，不断提升社区工作者工作能力和服务水平。截至目前，我区社区工作者大专及以上学历人员占比达到73%，45岁以下社区工作者占比达到82%，社区工作者队伍的知识结构、年龄结构有了明显改善，社区工作者职业化、专业化、规范化水平得到了显著提高，社区治理和服务居民的质效得到较大提升。

为切实提升公共卫生服务水平，持续推动公共卫生应急体系管理体系建设不断向纵深发展，区人大社建委从调研组组成人员专业性、不断拓展调研深度广度、提高审议发言针对性等多角度下功夫，深挖全区公共卫生应急管理体系建设存在问题。针对部门联动机制不强、医防融合模式不完善、专业队伍力量不足等问题，在资金投入、资源配置、发挥优势、补齐短板等方面提出了具体的建议和措施。区政府及相关部门的高度重视，及时召开会议深入推进落实，建立健全了公共卫生应急指挥机制、疫情预警多点触发机制、应急响应机制，我区应对重大疫情和公共卫生事件的根基不断夯实，辖区居民健康保

障能力进一步提升。区人大社建委还开展了基层医疗卫生机构人才队伍建设情况的调研，形成了调研报告和建议函交政府研究处理。政府按照建议函要求，加大了人才引进力度，完善了运行管理机制，提升了人才队伍整体素质，一定程度上缓解了基层医疗卫生机构人才“下不去、留不住、提不高”难题，优化了我区基层医疗服务品质。

为促进我区文化市场健康有序发展，助推服务型政府建设，区人大社建委就文化市场综合执法工作开展了专题调研。调研组深入影院、网吧等文化市场经营单位，实地了解疫情防控措施落实情况和执法监管工作情况，听取了区政府相关职能部门专项报告。针对调研中发现的问题与短板，调研组提出“四个结合”——执法与普法相结合，执法与服务相结合，执法与科技相结合，执法与管理相结合，为促进文化市场监管工作的依法有序开展发挥了应有的作用。以此次专题调研为契机，文化执法人员的服务意识进一步增强，文化市场违法违规行为得到严厉查处，文化市场管理体制机制不断健全完善。

为促进教育优质均衡发展，区人大社建委调研了教师队伍建设情况。通过深入

调研、走访座谈、听取报告等，深入了解问题困难，针对“痛点”，提出加强教师职业理想和职业道德教育、落实好教师全员培训制度、培养造就一批专家型的名校长、不断完善骨干教师培养和选拔机制、营造尊师重教的良好氛围等意见建议。区政府高度重视调研意见，制定实施了人才强教工程计划，建立了优质师资向偏远地区和薄弱学校倾斜的动态机制，打造出了一支师德高尚、业务精湛、结构合理、充满活力的高素质专业化教师队伍，临空品质教育内涵不断丰富，教育质量显著提升。

四、强化履职能力的提升，全面加强委员会自身建设

加强自身建设是提升履职能力的基础，也是做好人大工作的基本要求。区人大社建委认真贯彻落实习近平总书记关于社会建设的重要论述，不断探索新形势下人大社会建设工作的职责、任务、机制和举措。

（一）加强政治建设。区人大社建委高度重视政治思想理论学习教育，严守政治纪律和政治规矩，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。深

入学习领会习近平总书记关于社会建设的重要论述，坚决把区委、常委会党组部署和区人大社建委工作实际相结合，真正把工作重心放在促进民生事业发展上，落实到人大社会建设工作的各方面和全过程。

（二）加强作风建设。严格执行中央八项规定及其实施细则精神，力戒形式主义、官僚主义，高效务实开展工作。坚持以人民为中心，深入开展调查研究，深入基层、深入实际，掌握实情、找准问题，真正了解人民群众所思所盼，使各项工作接地气、察民情、聚民智。

（三）加强联系沟通。不断加强与市人大社会建设委员会和各区人大社会建设委员会的紧密联系，围绕全区社会建设领域中心任务和当前重点工作进行沟通探讨，达成共识，形成合力，进一步取得工作上的指导和支持；同时加强与区政府社会建设对口部门的联系，支持相关部门依法行政，推动了各项工作扎实有序开展。

区人大社建委成立以来，在围绕我区社会建设工作大局，依法履行职责、发挥职能作用、促进我区社会建设发展方面做了一些工作，较好地完成了区人大及其常

委会赋予的各项工作任务。但还有一些需要改进完善的地方，如调研深度、广度和调研质量还有待进一步提高；有些工作后期督办跟进不够等。对此我们将认真研究，努力改进。

今后的工作建议

本届专门委员会在任期届满之际，希望即将选举产生的新一届区人大社会建设委员会在区人大常委会的领导下，面对新形势、新课题、新任务，以党的十九大及十九大历次全会精神为指导，按照宪法和法律赋予的职责，以更加创新的精神，更加务实的作风，积极开展社会建设工作，为推动我区经济和社会事业发展做出新的贡献。

一、围绕中心突出重点，依法履行职权

坚持以经济建设为中心，以切实维护人民群众根本利益为重点，把认真解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，作为做好人大工作的出发点和落脚点。关注民生，体察民情，倾听民意，积

极推动构建和谐社会。要按照监督法的要求，强化工作监督和法律监督，进一步规范监督程序，提高监督实效。

二、发挥委员会职能，务实开展调查研究

坚持把调查研究贯穿工作始终，关切社会建设领域和人民群众关心的热点难点问题，深入一线，与代表、人民群众密切联系，更好的发挥职能作用。监督支持政府在劳动就业、社会保障、民政事务、安全生产、教科文卫等民生重大改革及重大民生项目的实施，并对相关问题开展专题调研。

三、加强自身建设，不断提高委员会工作质量

加强学习，不断提高政治思想觉悟，增强依法履行职权的责任感和自觉性。认真研究新时期人大工作的特点，积极探索履行职权的方法和途径，提高履行职责能力和水平。继续建立和完善规章制度，努力实现工作的规范化、程序化、制度化。不断改进工作作风，坚持深入实际，密切联系群众，搞好调查研究，提高工作质量。

武汉市东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议 选举和表决办法

(2021年12月15日东西湖区第十一届人民代表大会
第一次会议第一次全体会议通过)

一、根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》和《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》(以下简称《地方组织法》和《选举法》)的有关规定,结合本次会议的选举任务和表决内容的要求,制定本办法。

二、根据大会议程,本次会议选举东西湖区第十一届人大常委会主任1人,副主任6人,委员27人;选举区人民政府区长1人,副区长7人;选举区监察委员会主任1人;选举区人民法院院长1人;选举区人民检察院检察长1人;选举东西湖区出席市十五届人民代表大会代表20人;表决通过东西湖区第十一届人民代表大会专门委员会主任委员、副主任委员、委员人选。

东西湖区第十一届人大常委会主任、副主任、委员候选人和东西湖区第十一届人民代表大会专门委员会组成人员必须是区十一届人大代表。区人民政府区长、

副区长,区监察委员会主任,区人民法院院长,区人民检察院检察长候选人可以是本届区人大代表,也可以是其他人选。

三、东西湖区第十一届人大常委会主任、区人民政府区长、区监察委员会主任、区人民法院院长、区人民检察院检察长的候选人一般应多1人,进行差额选举;如果提名的候选人只有1人,也可以等额选举。

东西湖区第十一届人大常委会副主任、区人民政府副区长的候选人人数比应选人数多1人。东西湖区第十一届人大常委会委员的候选人人数比应选人数多3人;东西湖区出席武汉市第十五届人民代表大会代表候选人的人数应多于应选代表名额五分之一至二分之一,进行差额选举。

四、本次会议选举的东西湖区第十一届人大常委会主任、副主任、委员,区人民政府区长、副区长,区监察委员会主任,区人民法院院长、区人民检察院检察长的

候选人由大会主席团提名或代表十人以上联合提名。东西湖区出席武汉市第十五届人民代表大会代表的候选人，由市、区政党及人民团体或代表十人以上联合提名。

东西湖区第十一届人民代表大会各专门委员会主任委员、副主任委员和委员的人选，由大会主席团在代表中提名，提交大会全体会议表决通过。

五、本次会议提名候选人的截止时间为2021年12月17日上午8:30时。

提名人应如实向代表介绍候选人的情况。代表十人以上联合提名的，应由提名人填写《代表联合提名候选人登记表》。

《代表联合提名候选人登记表》在规定的截止时间以内送达大会秘书处的，提名有效。

在主席团确定正式候选人名单以前，提名代表如果要求撤回提名，或者被提名人本人表示不愿意被提名，须以书面方式提出，大会主席团应尊重提名代表和被提名人的意愿，予以同意。

主席团对代表联合提名候选人进行审查，如代表联合提名候选人不符合法律规定和任职资格条件的，由主席团决定不列为候选人，并向代表作出说明。

六、如果大会主席团和代表联合提名的东西湖区第十一届人大常委会副主任、委员，区人民政府副区长候选人人数符合本办法第三条规定的候选人人数，由大会主席团将全部候选人提交与会代表酝酿、讨论后，进行选举。如果所提候选人数超过本办法第三条规定的候选人人数时，由主席团提交代表酝酿讨论后进行预选。

东西湖区出席武汉市第十五届人民代表大会代表的候选人人数，如果没有超过《选举法》规定的最高差额比例，则直接进行选举。如果超过《选举法》规定的最高差额比例，则进行预选。

七、预选以代表团为单位，大会主席团委托各代表团团长主持，预选采取人工计票的方式进行。预选监票人由各代表团从不是预选候选人的代表中推定。

各代表团参加预选的代表应当超过该代表团全体代表的半数，始得进行预选。预选时，应当在预选候选人名单范围内投票，不能另选他人。收回的预选票数等于或者少于发出的预选票数，预选有效；多于发出的预选票数，预选无效，应重新进行预选。预选选票上的每项选举，赞成的人数等于或少于应预选名额的，该选票有效；多于应预选名额或有另选他人

的，该选票无效。

各代表团预选投票完毕并确认预选有效后，由预选主持人和预选监票人将选票封好签字，送大会秘书处计票、汇总。由大会主席团根据候选人在预选中得票多少的顺序，按本办法第三条规定的候选人人数，确定正式候选人名单。东西湖区出席武汉市第十五届人民代表大会代表的候选人人数按最低差额比例确定正式候选人名单。预选中如遇候选人得票相等而不能确定正式候选人时，应就得票数相等的候选人再次预选，以得票数多的确定为正式候选人，提交大会选举。

八、本次会议预选、正式选举、表决东西湖区第十一届人民代表大会专门委员会组成人员名单（草案）、表决各项决议（草案），采用无记名投票的方式。大会表决选举和表决办法（草案）、大会宪法宣誓工作方案（草案）、大会选举和表决总监票人监票人名单（草案）等事项，采取举手的方式。大会选举、表决有关事项时，到会代表必须超过全体代表的半数。

九、预选选票、正式选票和表决票由大会秘书处统一印制。正式选票分别印制东西湖区第十一届人大常委会主任、副主

任、委员，区人民政府区长、副区长、区监察委员会主任、区人民法院院长、区人民检察院检察长，东西湖区出席武汉市第十五届人民代表大会代表等共 3 张选票和 1 张表决票。预选选票和正式选票上的各项候选人名单均以姓名笔画为序，如遇候选人姓名相同，则分别在相同者旁注明区别。选票、表决票投入同一票箱，分别计票。

十、大会正式选举，代表对选票上所列候选人，可以投赞成票，可以投反对票，也可以投弃权票。投反对票的，可以按照本办法第三条的规定另选他人。投弃权票的，不能另选他人。

代表填写选票时，对所列候选人表示赞成、反对或弃权的，相应地将其姓名右边对应的框格涂黑。每一候选人姓名右边的三个框格只能涂黑一个，多涂的则该张选票对该候选人的选举无效，涂得不清或没涂的，则该张选票对该候选人的选举弃权。另选他人的，在“另选人姓名”对应的框格内以正楷字体填写另选人的姓名。

对表决票上的表决事项，代表可以投赞成票，可以投反对票，也可以投弃权票。代表填写表决票时，对表决事项表示赞成、反对或弃权的，相应地将表决事项右

边对应的框格涂黑。每一表决事项右边的三个框格只能涂黑一个，多涂的，则该张表决票对该事项的表决无效；涂得不清或没涂的，则该张表决票对该事项的表决弃权。

十一、大会正式选举，收回的选票等于或者少于发出的选票，选举有效；多于发出的选票，选举无效，应当重新进行投票选举。每张选票上每个选举事项所选的人数等于或者少于规定应选人数的有效，多于规定应选人数的则该选举事项无效。另选不是本届区人大代表的其他人为东西湖区第十一届人大常委会主任、副主任、委员的选票则该选举事项无效。

大会投票表决有关事项，收回的表决票等于或者少于发出的表决票，表决有效；多于发出的表决票，表决无效，应当重新进行投票表决。

十二、大会进行选举、表决有关事项，以获得全体代表的过半数赞成票，始得当选或通过。

如果获得过半数选票的候选人人数超过应选名额时，以得票多的当选。如遇票数相等不能确定当选人时，应当就票数相等的人再次投票，以得票多的当选。

如果获得过半数选票的候选人人数

少于应选名额时，不足的名额另行选举。另行选举时，根据第一次投票时得票多少的顺序，按照东西湖区第十一届人大常委会副主任、区人民政府副区长的候选人人数比应选人数多1人；东西湖区第十一届人大常委会委员候选人人数比应选人数多十分之一；东西湖区出席武汉市第十五届人民代表大会代表候选人人数比应选人数多五分之一来确定候选人。如果应选1人，候选人应为2人。另行选举后，当选名额仍少于应选名额时，作缺额处理。

十三、本次会议选举设监票人12人，其中总监票人1人。监票人由各代表团从不是正式候选人的代表中推选。总监票人由主席团在监票人中提名。总监票人、监票人经大会表决通过后，在大会主席团领导下，对选举中的发票、投票、计票进行监督。计票工作人员由大会秘书处指定。

十四、会场共设3个投票箱，其中，主席团设1个，台下会场设2个。代表按工作人员指引分别到指定的票箱投票，不能委托投票。

十五、大会投票选举和表决各项决议及名单草案，采用电子票箱统计票数。投票时，如遇票箱发生故障，即启用备用票箱或指定到其他票箱投票。如电子计票系

统出现故障，则改为人工计票。

十六、投票开始前，由监票人当众检查票箱，向总监票人报告票箱是否正常及计数是否归零等情况，其后由总监票人向大会执行主席报告票箱情况。大会投票选举和投票表决结束后，首先由总监票人向大会执行主席报告发出和收回的选举票数和表决票数，再由大会执行主席宣布选举和表决是否有效。计票完毕，由总监票人向大会主席团报告计票情况，经大会主

席团确认后，再向大会全体代表报告候选人得票数和表决票数，最后由大会主持人宣布当选结果和表决结果。

十七、本选举和表决办法未尽事宜及其处理，由大会主席团依照《地方组织法》和《选举法》的有关规定作出解释或决定。

十八、本选举和表决办法经东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议第一次全体会议通过后实施。

武汉市东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议 宪法宣誓工作方案

(2021年12月14日东西湖区第十一届人民代表大会
第一次会议主席团第一次会议通过)

根据《武汉市东西湖区人民代表大会及其常务委员会选举和任命的国家工作人员宪法宣誓实施方案》，为组织好东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议的宪法宣誓工作，结合实际，制定本工作方案。

一、本次会议选举的东西湖区第十一届人民代表大会常务委员会主任、副主任、委员，东西湖区人民政府区长、副区长，东西湖区监察委员会主任，东西湖区人民法院院长，表决通过的东西湖区第十一届人民代表大会专门委员会组成人员，在选举和表决结果公布后，公开进行宪法宣誓。

本次会议选举的东西湖区人民检察院检察长，待市人大常委会批准后，公开进行宪法宣誓。

二、宣誓誓词如下：

我宣誓：忠于中华人民共和国宪法，维护宪法权威，履行法定职责，忠于祖国、忠于人民，恪尽职守、廉洁奉公，接受人

民监督，为建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国努力奋斗！

三、宪法宣誓仪式在大会全体会议会场举行。宪法宣誓场所庄重、严肃，悬挂中华人民共和国国旗。

四、本次会议新当选的国家工作人员宪法宣誓仪式分六批次进行。宣誓顺序为：东西湖区第十一届人民代表大会常务委员会主任、副主任，东西湖区人民政府区长、副区长，东西湖区监察委员会主任，东西湖区人民法院院长、东西湖区第十一届人民代表大会常务委员会委员、东西湖区第十一届人民代表大会专门委员会组成人员。集体宣誓时，由主席团在宣誓人中确定一名领誓人。东西湖区人民代表大会常务委员会委员与专门委员会组成人员交叉任职的，参加专门委员会组成人员的集体宣誓，不重复宣誓。宪法宣誓仪式，由大会主席团常务主席、第三次全体会议主持人主持。

五、宣誓时，首先全体参会人员起立，

集体奏唱《中华人民共和国国歌》。

单独宣誓时，宣誓人面向国旗，在宣誓台前，左手抚按宪法文本，右手举拳，诵读誓词。诵读誓词完毕，报“宣誓人”和本人姓名。

集体宣誓时，宣誓人面向国旗，在大会秘书处指定位置站立，领誓人在宣誓台前站立。领誓人左手抚按宪法文本，右手举拳，领诵誓词；其他宣誓人整齐排列，右手举拳，跟诵誓词。诵读誓词完毕，由领誓人报“宣誓人”后，宣誓人同时各自报

自己姓名。

宣誓人须用普通话诵读誓词，着装整洁、得体。

与会人员在各自座位上见证宣誓。

六、大会秘书处负责宪法宣誓的具体组织工作。秘书组负责安排有关全体会议宪法宣誓的程序，并拟定宣誓仪式的主持词；组织议案组负责布置宣誓仪式场地，引导宣誓人、领誓人等就位宣誓；宣传组负责组织宪法宣誓的公开报道。

武汉市东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议 总监票人、监票人名单

(2021年12月18日东西湖区第十一届人民代表大会
第一次会议第三次全体会议通过)

总监票人：潘 登

监票人（11人，以姓名笔画为序）：

代蕊_(女) 刘娟_(女) 严海英_(女) 李文权
何雄 余建平 张晓晶_(女) 夏光
高博 梁敏_(女) 潘秀芬_(女)

武汉市东西湖区第十一届人民代表大会 第一次会议公告

(第1号)

东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议于2021年12月18日选举产生了东西湖区第十一届人民代表大会常务委员会主任、副主任、委员。现公布如下：

主任：徐贻功

副主任：周本奇 杨早明 王 强 葛晓丹

肖建红_(女) 吕忠良

委员：（27人，以姓名笔画为序）

王建兵、王新、方学孝、冯善德、朱凯、向文、

刘晓丽_(女)、刘锦刚、江桥、李义月、李玲_(女)、

李勇、邸冰、张爱明、张铭玉_(女)、张新明、

陈风华、周静_(女)、查正付、徐文化、徐菊珍_(女)、

殷向东、唐宏霞、黄昌江、黄养林、熊芬_(女)、

潘奕

东西湖区第十一届人民代表大会

第一次会议主席团

2021年12月18日

武汉市东西湖区第十一届人民代表大会 第一次会议公告

(第2号)

东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议于2021年12月18日选举产生了东西湖区人民政府区长、副区长。现公布如下：

区 长：周 明

副区长：皮惠兰_(女) 郭小平 刘 冬 周文化

彭邦明 卢永桢 冷 莹_(女)

东西湖区第十一届人民代表大会

第一次会议主席团

2021年12月18日

武汉市东西湖区第十一届人民代表大会 第一次会议公告

(第3号)

东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议于2021年12月18日选举产生了东西湖区监察委员会主任。现公布如下：

胡剑铭

东西湖区第十一届人民代表大会

第一次会议主席团

2021年12月18日

武汉市东西湖区第十一届人民代表大会 第一次会议公告

(第4号)

东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议于2021年12月18日选举段钧为东西湖区人民法院院长；选举周罡为东西湖区人民检察院检察长，报武汉市人民检察院提请武汉市人民代表大会常务委员会批准。

东西湖区第十一届人民代表大会

第一次会议主席团

2021年12月18日

武汉市东西湖区第十一届人民代表大会 第一次会议公告

(第5号)

东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议于2021年12月18日选举产生了东西湖区出席武汉市第十五届人民代表大会代表20名。现公布如下(以姓名笔画为序):

王大勇、王震宇、孔雷、刘佳琳_(女)、刘鹏、李蕾_(女)、
杨红春、杨良勇、杨泽发、吴琳_(女)、邱丹娅_(女)、沃闻达、
张镒、罗善善、周明、胡冬梅_(女)、洪玲_(女)、徐贻功、
彭涛、董岭

东西湖区第十一届人民代表大会

第一次会议主席团

2021年12月18日

武汉市东西湖区第十一届人民代表大会 第一次会议公告

(第6号)

东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议于2021年12月18日表决通过了东西湖区第十一届人民代表大会专门委员会组成人员名单。现公布如下：

一、东西湖区第十一届人民代表大会监察和司法委员会（法制委员会）

主任委员：张铭玉_(女)

副主任委员：贺超

委员：（以姓名笔画为序）

王曼_(女) 李可_(女) 张旭妍_(女) 林响 唐宏霞

二、东西湖区第十一届人民代表大会财政经济委员会

主任委员：刘锦刚

副主任委员：黄林

委员：（以姓名笔画为序）

石振华 江少斌 江桥 徐凯 郭天发

三、东西湖区第十一届人民代表大会农业与农村委员会

主任委员：张爱明

副主任委员：王建兵

委员：（以姓名笔画为序）

王树萍_(女) 朱磊 刘立 胡振忠 滕松

四、东西湖区第十一届人民代表大会社会建设委员会

主任委员：张新明

副主任委员：李黎

委员：（以姓名笔画为序）

王余君 何静_(女) 余文武 徐全斌 漆彬芳_(女)

东西湖区第十一届人民代表大会
第一次会议主席团
2021年12月18日

武汉市东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议主席团关于区级国家机关领导人员正式候选人提名名单及市、区级政党和人民团体关于东西湖区出席武汉市第十五届人民代表大会代表正式候选人提名名单（草案）

（提请 2021 年 12 月 17 日东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议主席团第四次会议通过）

根据《东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议选举和表决办法》的规定，确定正式候选人名单如下（以姓名笔画为序）：

一、东西湖区第十一届人民代表大会常务委员会主任候选人 1 人

徐贻功

东西湖区第十一届人民代表大会常务委员会副主任候选人 7 人

王强、吕忠良、杨早明、肖建红（女）、范春、周本奇、葛晓丹

东西湖区第十一届人民代表大会常务委员会委员候选人 30 人

王建兵、王新、方学孝、冯宇（女）、冯善德、朱凯、向文、刘晓丽（女）、刘锦刚、江桥、李义月、李玲（女）、李勇、邸冰、张爱明、张铭玉（女）、张新明、陈风华、陈红英（女）、周静（女）、查正付、徐文化、徐菊珍（女）、殷向东、唐宏霞、黄昌江、黄养林、漆彬芳（女）、熊芬（女）、潘奕

二、东西湖区人民政府区长候选人 1 人

周明

东西湖区人民政府副区长候选人 8 人

卢永桢、皮惠兰（女）、刘冬、冷莹（女）、周文化、郭小平、郭明军、彭邦明

三、东西湖区监察委员会主任候选人 1 人

胡剑铭

四、东西湖区人民法院院长候选人 1 人

段钧

五、东西湖区人民检察院检察长候选人 1 人

周罡

六、我区出席武汉市第十五届人民代表大会的代表候选人 24 人

(一) 市级政党提名 7 人

王震宇、李蕾_(女)、杨泽发、吴琳_(女)、周明、徐贻功、彭涛

(二) 区级政党、人民团体和代表十人以上联名提名 17 人

王大勇、王奋春、孔雷、刘佳琳_(女)、刘鹏、杨红春、杨良勇、邱丹娅_(女)、何兵、余伟、沃闻达、张镝、罗善善、胡冬梅_(女)、洪玲_(女)、徐静_(女)、董岭

武汉市东西湖区第十一届人民代表大会 专门委员会组成人员名单

(2021年12月18日东西湖区第十一届人民代表大会
第一次会议第三次全体会议通过)

一、东西湖区第十一届人民代表大会监察和司法委员会（法制委员会）

主任委员：张铭玉_(女)

副主任委员：贺超

委员：（以姓名笔画为序）

王曼_(女) 李可_(女) 张旭妍_(女) 林响 唐宏霞

二、东西湖区第十一届人民代表大会财政经济委员会

主任委员：刘锦刚

副主任委员：黄林

委员：（以姓名笔画为序）

石振华 江少斌 江桥 徐凯 郭天发

三、东西湖区第十一届人民代表大会农业与农村委员会

主任委员：张爱明

副主任委员：王建兵

委员：（以姓名笔画为序）

王树萍_(女) 朱磊 刘立 胡振忠 滕松

四、东西湖区第十一届人民代表大会社会建设委员会

主任委员：张新明

副主任委员：李黎

委员：（以姓名笔画为序）

王余君 何静_(女) 余文武 徐全斌 漆彬芳_(女)

武汉市东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议 主席团和秘书长名单

(2021年12月14日东西湖区第十一届人民代表大会
第一次会议预备会议通过)

主席团：(54人，以姓名笔画为序)

王建兵	王 烁 _(女)	王敏辉	王 强	王 新
方学孝	冯善德	皮惠兰 _(女)	邢 奇	吕忠良
朱 凯	向 文	刘华强	刘晓丽 _(女)	刘锦刚
齐 曼 _(女)	江 桥	李义月	李 玲 _(女)	李 勇
杨早明	肖建红 _(女)	邸 冰	张汉生	张爱明
张铭玉 _(女)	张新明	陈风华	陈玉锋	范 春
周本奇	周 明	周 静 _(女)	胡剑铭	查正付
段红波	袁发武	夏贤国	徐文化	徐贻功
徐菊珍 _(女)	殷向东	郭小平	唐宏霞	黄昌江
黄昌建	黄养林	黄 勇	章建育 _(女)	彭 涛
葛晓丹	韩忠翔	熊 芬 _(女)	潘 奕	
秘书长：	周本奇 _(兼)			

关于东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议 主席团和秘书长名单（草案）的说明

——2021年12月14日在东西湖区第十一届人民代表大会

第一次会议预备会议上

东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议筹备办公室副主任 邱 冰

各位代表：

下面，我就大会主席团和秘书长名单（草案）作如下说明：

大会主席团成员由下列方面人员组成：

- 1、区委书记、副书记、区委常委；
- 2、拟提名为区十一届人大常委会主任会议成员、区政协负责人人选；
- 3、是区十一届人大代表的区十届人大常委会委员；
- 4、拟提名为区十一届人大各专门（工作）委员会主任委员（主任）人选；
- 5、各代表团团长；
- 6、有关方面代表人士。

大会秘书长由区十届人大常委会副主任周本奇同志兼任。

以上说明，请连同名单（草案）一并予以审议。

武汉市东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议 主席团常务主席名单

(2021年12月14日东西湖区第十一届人民代表大会
第一次会议主席团第一次会议推定)

彭 涛	周 明	徐贻功	章建育 _(女)
段红波	周本奇	杨早明	黄昌江
王 强	葛晓丹	肖建红 _(女)	吕忠良

武汉市东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议 执行主席分组

(2021年12月14日东西湖区第十一届人民代表大会
第一次会议主席团第一次会议通过)

12月15日上午

大会执行主席(18人)：

徐贻功 彭 涛 王 烁_(女) 皮惠兰_(女) 韩忠翔
王 强 吕忠良 刘锦刚 张新明 黄 勇
袁发武 夏贤国 范 春 刘晓丽_(女) 潘 奕
向 文 李 勇 朱 凯

大会主持人：徐贻功

12月16日上午

大会执行主席(18人)：

周本奇 周 明 胡剑铭 段红波 郭小平
黄昌江 葛晓丹 张铭玉_(女) 冯善德 张汉生
李 玲_(女) 殷向东 徐文化 王 新 周 静_(女)
徐菊珍_(女) 唐宏霞 王建兵

大会主持人：周本奇

12月18日上午

大会执行主席(18人)：

杨早明 刘华强 章建育_(女) 陈玉锋 邢 奇
肖建红_(女) 邸 冰 张爱明 查正付 王敏辉
齐 曼_(女) 黄昌建 黄养林 方学孝 李义月

陈风华 熊芬_(女) 江桥

大会主持人：杨早明

武汉市东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议 副秘书长名单

(2021年12月14日东西湖区第十一届人民代表大会
第一次会议主席团第一次会议通过)

柯义方	邸冰	王强	彭邦明
胡红兵	徐立辉	周军干	朱从海

武汉市东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议 代表团编团名单

(代表 210 人, 列席 177 人, 工作人员 48 人)

吴家山街代表团

(代表 19 人、列席 14 人、工作人员 4 人)

团 长: 黄 勇
副团长: 潘 奕
代 表: 丁 哲 王余君 邝 斌 刘 君_(女)
 安国平_(女) 李 峻 杨 欢 陈小英_(女)
 陈红英_(女) 陈春萍_(女) 周 罡 贺 超
 徐全斌 黄 勇 梁 敏_(女) 韩忠翔
 童 娅_(女) 潘胜祥 潘 奕
列 席: 伍晓辉 刘 冬 李 平 何 边
 张建军 张 磊 陈 涛 林修良
 罗善善 周幼坤 周国锋 柯义方
 曹裕江 程新华
工作人员: 严 苗_(女) 周 桦_(女) 黄 兢 覃 丽_(女)

讨论地点: 东西湖会议中心吴家山厅 (A102)

长青街代表团

(代表 18 人、列席 14 人、工作人员 4 人)

团 长: 张汉生
副团长: 徐文化
代 表: 万 琼_(女) 邢 奇 朱 凯 刘 娟_(女)
 李克银 杨传林 何旭东 张汉生

	陈风华	陈继新	范胜华	林 岫
	胡 敏 _(女)	徐文化	徐 凯	高德胜
	郭小平	戴旭彪		
列 席:	王 凤 _(女)	王新刚	田 嫒 _(女)	刘利龙
	杨三明	吴 敏	余 伟	陈 苇 _(女)
	周文化	胡国栋	贾耀斌	黄云博
	彭邦明	韩 沛		
工作人员:	田 天 _(女)	李春桥	胡 娟 _(女)	夏晓旭

讨论地点: 东西湖会议中心长青厅 (A303)

慈惠街代表团

(代表 18 人、列席 14 人、工作人员 4 人)

团 长:	黄昌建			
副团长:	刘晓丽			
代 表:	万启雄	王思齐	王 烁 _(女)	朱 杰
	朱 磊	刘晓丽 _(女)	江 桥	严海英 _(女)
	时继红 _(女)	邸 冰	张铭玉 _(女)	张 斐
	张幕轩	张满春 _(女)	浦 渠	黄月泉 _(女)
	黄昌建	章建育 _(女)		
列 席:	王奋春	卢永楨	苏 静 _(女)	李 波
	李洪丰	李铃生	吴 琳 _(女)	邱丹娅 _(女)
	陈三发	胡红兵	胡耀武	姚树明
	黄新胜	熊巧玲		
工作人员:	王寒竹	陈 琳 _(女)	赵 敏 _(女)	徐柔柔 _(女)

讨论地点: 东西湖会议中心慈惠厅 (A105)

走马岭街代表团

(代表 18 人、列席 15 人、工作人员 4 人)

团 长: 袁发武

副团长: 徐桂娣

代 表: 王树萍_(女) 王彦军 文 勇 皮惠兰_(女)
汤明起 李超春 张庆伟 罗海岩
柯于亮 袁发武 徐桂娣_(女) 徐菊珍_(女)
高 博 郭艳平_(女) 黄昌江 黄楚华
蒋红军 蒋 喜_(女)

列 席: 万里洵 王捍洲 王新华 王聚福
冯明祥 朱 璐_(女) 李 静_(女) 肖四清
陈 科_(女) 胡冬梅_(女) 徐立辉 徐 静_(女)
陶 勇 龚 波_(女) 童锦群

工作人员: 李 萍_(女) 李敏兰_(女) 陈漫玲_(女) 胡青枝_(女)

讨论地点: 东西湖会议中心走马岭厅 (A301)

新沟镇街代表团

(代表 17 人、列席 15 人、工作人员 4 人)

团 长: 李 玲

副团长: 方学孝

代 表: 方学孝 付燕燕_(女) 吕 力 刘登华
汤 骥 李 玲_(女) 李 勇 张珍平
张翠英_(女) 周运奎 胡伟华_(女) 胡志勇
夏 光 徐贻功 管 伟 熊 芬_(女)
滕 松

列 席: 王 丹 朱从海 刘佳琳_(女) 杨 洁

张毅 陈卫国 林正兴 周军干
周家祥 韩溪涓(女) 曾远华 窦华
熊乐耕 熊刚 潘莉芳(女)
工作人员: 许雅洁(女) 李享 高凌(女) 熊琨鹏
讨论地点: 东西湖会议中心新沟镇厅(A203)

径河街代表团

(代表 18 人、列席 15 人、工作人员 4 人)

团长: 葛晓丹
副团长: 黄养林
代表: 王宁(女) 王钢华 石振华 冯宇(女)
李义月 吴菲(女) 何雄 何静(女)
张旭妍(女) 周本奇 周静(女) 郝春光
胡蓉(女) 洪顺奕 徐文革 唐宏霞
黄养林 葛晓丹
列席: 代立春 朱传彪 朱建全 李伟凡
李海峰 沃闻达 张耀华 周刚
胡学泽 贾大勇 贾红伟 钱拥军
郭明军 郭勇 董岭
工作人员: 张文娴(女) 张雨梦(女) 张洁(女) 陈可儿(女)
讨论地点: 东西湖会议中心径河厅(A304)

将军路街代表团

(代表 17 人、列席 15 人、工作人员 4 人)

团长: 夏贤国
副团长: 张红飏

代 表:	卢 菲 _(女)	代 蕊 _(女)	李 可 _(女)	李 晶 _(女)
	李 黎	杨早明	肖 炬	宋 俊
	张传敏	张红飙	张贵元	张 琳 _(女)
	陈存良	陈 瑶 _(女)	周 明	夏贤国
	黄朝林			
列 席:	王大勇	尹华军	李 绮 _(女)	邹 军
	张 琪	明 慧 _(女)	胡承启	顾宇磊
	涂青凡	黄春安	曹 斌	龚传勇
	梁新红	彭立华	魏 来	
工作人员:	刘安国	李 锐	陈 婷 _(女)	熊朝桦 _(女)

讨论地点: 东西湖会议中心将军路厅 (A103)

金银湖街代表团

(代表 17 人、列席 15 人、工作人员 4 人)

团 长:	吕忠良			
副团长:	王 新			
代 表:	王 军	王和平	王 新	吕忠良
	向 文	刘万武	李红云 _(女)	陈顺刚
	罗学东	查正付	郭 科	黄玉莲 _(女)
	彭 涛	彭晴亮 _(女)	温智杰	漆彬芳 _(女)
	潘 登			
列 席:	马文兵	王 靖	王德贵	代续勇
	刘学武	刘 涛	阮仕明	杨良勇
	杨 蒨	肖昌东	张 镛	周 俊
	胡方勇	胡建坤	廖 毅	
工作人员:	刘华华 _(女)	徐 畅 _(女)	黄 争	熊 璨 _(女)

讨论地点：东西湖会议中心金银湖厅（A202）

东山街代表团

（代表 17 人、列席 15 人、工作人员 4 人）

团 长： 王敏辉

副团长： 梁少华

代 表： 王敏辉 王 强 邓 珩 刘 立

 杨 勇 吴 磊 余建平 张新明

 林 聪 周治国 胡剑铭 侯正军

 祝国新 郭东明 涂正林 梁少华

 韩 南

列 席： 李五一 李唐荣_(女) 肖 华 肖宏庆

 何 兵 余 畅_(女) 冷 莹_(女) 宋家训

 陈文胜 孟 伟 项蓓芳_(女) 钱家明

 高 忠 程德元 潘新成

工作人员： 石松麟 李忠凯 徐慧萍_(女) 高梦婷_(女)

讨论地点：东西湖会议中心东山厅（A204）

辛安渡街代表团

（代表 17 人、列席 15 人、工作人员 4 人）

团 长： 范 春

副团长： 童胜红

代 表： 王 建 李顺成 李 晖 肖建红_(女)

 吴海龙 张 芬_(女) 陈玉锋 范 春

 林悦钦 胡振忠 段 钧 袁瑞富

 郭天发 郭 松 黄 林 童胜红

潘秀芬_(女)

列 席： 方贵琴_(女) 叶海英_(女) 刘玉兰_(女) 刘 放
 刘 鹏 李行杜 李 蕾_(女) 杨 平
 吴 冬 张 胜 张继荣_(女) 林惠民
 陶连生 黄加军 程明顺

工作人员： 李 航 李寒梅_(女) 姜阳铭 靳希明

讨论地点：东西湖会议中心辛安渡厅（A302）

柏泉街代表团

（代表 17 人、列席 15 人、工作人员 4 人）

团 长： 殷向东

副团长： 李 涛

代 表： 王三保 王建兵 冯善德 朱郢清
 刘华强 刘锦刚 江少斌 李 涛
 余文武 余明威 张晓晶_(女) 张菊华_(女)
 周 勇 顾艳霞_(女) 殷向东 黄建刚
 谌 俊

列 席： 王 波 王 健 王震宇 孔 雷
 左 杰 刘阮畅 刘 洁 杨庆成
 吴海翔 宋学军 张传明 张宇新
 陈述生 温 伟 蔡兴涛

工作人员： 齐 旻 汤志坚 余加诚 张 琪

讨论地点：东西湖会议中心柏泉厅（A305）

常青花园代表团

(代表 17 人、列席 15 人、工作人员 4 人)

团 长: 齐 曼

副团长: 谢 玲

代 表: 王 芩_(女) 王 曼_(女) 白 宓_(女) 刘光本
刘 霞_(女) 齐 曼_(女) 李文权 邹武松
汪 勇 张爱明 张 谋 金 晶_(女)
段红波 宫智勇 黄 甜_(女) 蒋建军
谢 玲_(女)

列 席: 万 松 王 佶 王 超 王福元
李花文 杨红春 张承胜 赵常红
赵琴芳_(女) 洪 玲_(女) 聂随娥_(女) 黄 华
屠秀彬_(女) 程雪山 管维福

工作人员: 王 茜_(女) 朱 邈 刘 芳_(女) 崔慧均_(女)

讨论地点: 东西湖会议中心常青花园厅 (B312)

武汉市东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议 议案审查委员会名单

(2021年12月14日东西湖区第十一届人民代表大会
第一次会议预备会议通过)

主任委员：葛晓丹

副主任委员：查正付

委员：（以姓名笔画为序）

刘晓丽 _(女)	齐 曼 _(女)	李义月
陈风华	范 春	唐宏霞
黄 勇		

武汉市东西湖区第十一届人民代表大会 第一次会议关于议案的决议

(2021年12月18日东西湖区第十一届人民代表大会
第一次会议第三次全体会议通过)

根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》第十八条的规定，本次大会决定，将《贯彻新发展理念，提速建设泛金银湖总部经济区，加快推进中西部地区产城融合发展的议案》列为本次会议议案。

大会要求，区人民政府要将本次会议议案的办理工作列入重要议事日程，制定实施方案，按目标推进。并将办理情况向区人大常委会会议及下一次人民代表大会会议报告。

区人大常委会对议案办理工作应加强检查，督促落实。

对代表提出的建议、批评和意见，各承办单位应认真研究办理，并在规定时间内答复代表。

武汉市东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议 关于提出议案截止时间的决定

(2021年12月14日东西湖区第十一届人民代表大会
第一次会议主席团第一次会议通过)

东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议提出议案截止时间，规定为2021年12月17日上午11:00时。代表向大会提出的建议，不受议案截止时间的限制。

武汉市东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议 议案审查委员会关于议案的审查报告

(2021年12月17日东西湖区第十一届人民代表大会

第一次会议主席团第五次会议通过)

东西湖区第十一届人民代表大会
第一次会议议案审查委员会主任委员

葛晓丹

截止2021年12月17日上午11:00时,本次大会共收到代表十人以上联名提出的议案原案10件。分别是吴家山代表团、走马岭街代表团、新沟镇街代表团、金银湖街代表团代表联名提出的《贯彻新发展理念,提速建设泛金银湖总部经济区,加快推进中西部地区产城融合发展的议案》;慈惠街代表团代表联名提出的《关于加快汉江大堤慈惠段景观绿道建设的议案》;走马岭街代表团代表联名提出的《关于统筹解决全区老旧村湾住房问题的议案》;将军路街代表团代表联名提出的《关于提升城市品质,促进临空港东区域经济发展的议案》;东山街代表团代表联名提出的《关于加强东山街农业排灌设施提升工程的议案》和《关于硃孝高速东西湖段高速收费减免的议案》;柏泉街代表团代表联名提出的《关于着力打造东风垸国家湿地公园的议案》《关于加大西部街道农业基础设施建设投入的议案》《关于武汉绕城高速公路柏泉收费站改造的议案》《关于进一步推进柏泉全域旅游示范点建设,增强旅游产业建设发展的议案》。

根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》的规定,议案审查委员会对以上议案原案从合法性、重要性、必要性、可行性、全局性等方面进行了认真审查,反复酝酿,决定将《贯彻新发展理念,提速建设泛金银湖总部经济区,加快推进中西部地区产城融合发展的议案》确定为本次大会的议案。另外9件议案原案转为代表建议,交区人民政府研究办理,并在规定的时间内答复代表。

关于区十届人大四次会议续办议案和五次会议代表建议办理情况的报告

——2021年12月14日在东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议上

区人民政府党组成员、办公室主任 王强

各位代表：

我受区人民政府委托，向大会报告区十届人大四次会议续办议案和五次会议代表建议办理情况，请予审议。

一、基本情况

2021年，区人民政府共承办区十届人大四次会议续办议案1件和五次会议代表建议77件（含闭会代表建议1件）。代表建议中涉及综合经济方面的8件，占总数的10.39%；涉及城乡建设方面的26件，占33.77%；城市综合治理方面的13件，占16.88%；教育、养老、医疗等民生保障方面的27件，占35.06%；其他方面的3件，占3.9%。

目前，议案的续办工作正按照工作方案有序推进，77件代表建议已全部按时办结，办复率达到100%。经统计，已办结的77件代表建议中得到解决或部分解决的（A类）58件，占总数的75.32%；正在研究解决或纳入计划逐步解决的（B类）17件，占22.08%；受条件限制或其

它原因影响，难以解决留作参考的（C类）2件，占2.6%。

二、主要做法

办理议案和代表建议是政府履职尽责、接受人民监督、推进区政府中心工作的有力抓手，区政府始终坚持以对全区人民高度负责的态度，把落实好办理工作作为联系群众、集中智慧、改进作风的重要举措，不断完善办理机制、优化办理流程、加强与人大代表沟通联系，取得了较好的办理成效。

（一）提高政治站位，组织领导保障到位

区政府主要领导高度重视议案和代表建议办理工作，统筹谋划，针对重难点建议亲自过问、亲力督办，围绕普遍性的问题多次召开专题会议研究部署。区政府各分管领导坚持把办理工作与日常分管业务相结合，认真组织，精心安排，狠抓落实。各承办单位努力做到“责任、措施、质量”三到位，建立了主要领导牵头抓总、

分管领导综合协调、业务科室具体落实的办理机制，形成了上下重视、层层落实、合力推进的良好工作格局，为办理工作的有序开展和扎实推进提供了有力的组织保障。

（二）加强沟通联系，办理实效不断提升

各承办单位高度重视与代表办前、办中及办后的沟通交流，采取邀请座谈、登门拜访等形式面对面汇报办理进度，听取有关意见，准确把握代表的真实意图；通过电话、微信等途径及时与代表沟通想法，相互交流意见，增强办理工作的时效性和针对性；以现场视察等方式，形象展示办理成果，切实增强代表参与感。同时，绝大部分主、会办单位不断强化沟通意识，主办单位统筹协调，坚持以问题为导向，通过组织会办单位召开专题协调会等形式，逐个化解遇到的各类难题，有序推进办理工作，定期向区人大常委会报告办理进度，听取有关意见和建议，并及时优化办理措施；会办单位积极参与，各司其职，助力主办单位推动办理工作取得实效。

（三）严格督促检查，办理质量不断巩固

区政府办公室通过上门检查、电话督办等多种方式，督促提醒各承办单位在提高办理质量上下功夫。今年6月底，区政府办公室组织开展了一年一度的议提案“督办周”活动，区政府分管副区长带队，邀请区人大领导参加，对各承办单位上半年办理情况进行了阶段性小结，集中研究解决办理过程中存在的困难和问题。随后，区政府办公室对办理进度不理想的单位再次进行催办，督促其在最后的“冲刺”阶段有速度、有质量；对已取得办理成果的单位再次强化目标意识，在完成办理工作任务的基础上，建立健全长效机制，努力让更多的代表建议转化为政府工作举措并尽快落地见效，进一步巩固和夯实办理成果。

三、议案办理情况

区十届人大四次会议提出的“提升农村人居环境整治和美丽乡村建设质量 推进我区乡村振兴战略高质量实施的议案”，经区十届人大五次会议审议决定对该案进行续办。为认真做好区十届人大四次会议议案续办工作，区政府秉承踏石留印、抓铁有痕的精神，紧密围绕议案提出的意见和建议，坚持以实施乡村振兴战略为总抓手，以建设现代都市农业、生态农

业、精致农业为目标，聚焦农业高质高效、农村宜居宜业、农民富裕富足，不断提升全区“三农”发展水平，取得了显著成效。

（一）聚焦农业高质高效，提升产业发展水平

一是大力推动产业升级。2021年，推进1万亩“名特优新”养殖核心区生产示范建设，完成水产品产量5万吨、苗种繁育4亿尾，“名特优新”品种占比近60%，品种结构进一步优化。启动国家级农产品质量安全区创建，农产品安全检测和执法保持高压态势，农产品抽检合格率达到100%。大力培育龙头企业，益海嘉里（武汉）、回盛生物被认定为第七批农业产业化国家重点龙头企业，武汉双汇被评为全国标准化屠宰示范场，今年全区还新增省级龙头企业5家、“六有”合作社（有健全组织机构、有具体章程制度、有统一生产标准、有规范财务管理、有合理盈余分配、有一定品牌影响）10家。支持引导电商及物流企业进军农村市场，解决农村电商“最后一公里”难题，已建成东山街群力大队和灯塔大队两个电商专业村，健全区、大队、村湾三级电子商务服务体系，畅通农产品城乡流通渠道，进一步提升流通效率。

二是全力推动农业现代化。依托东西湖区省级农业智能示范基地和智能农机示范推广项目，维农种苗基地和群力葡萄种植基地的物联网智能设备已安装到位，大棚自动化控制系统和水肥一体化设施分别建成投用。推进水产品精品养殖计划，实施示范池塘尾水治理点2000亩、微循环水养殖流道28个、“零排放”圈养循环养殖桶20个、转型升级绿色生态养殖集装箱40个，全区渔业养殖形式进一步丰富。新建“现代化、全封闭、可循环、无污染”绿色生猪养殖场，计划年底前投产试运行。大力实施沃土工程，治理安全利用类耕地达10900亩，圆满完成5200亩高标准农田建设，耕地综合生产能力得到明显提升。获批创建全国首批100个农业现代化示范区，全区农业现代化发展将迎来一系列政策利好。

三是强力推进乡村振兴。推动天域谷尚、莲花水乡等一批重点项目纳入乡村振兴项目，为产业融合注入新动能。重点打造柏泉茶园、天泽瑞特色水果种植、巨龙海葡萄园等休闲农业采摘观光基地，柏泉茶园等6家企业获评2021年湖北省休闲农业重点园区。通过活动和媒体借势造势，成功举办大型农事节会活动2场，其

中 2021 年中国农民春晚在石榴红村设置分会场，“中国农民丰收节”受到人民日报等主流媒体争相报道；积极对接湖北楚天交通广播、好玩武汉等媒体平台，广泛宣传东西湖乡村旅游特色，吸引五湖四海的朋友前来打卡“最美乡村”、寻味“都市田园”、品读“千年古镇”。

四是奋力打造自主品牌。坚持立足产业发展，积极推进农产品标准化生产和品牌认证工作，深入挖掘现有品牌潜力。2021 年全区已认证绿色食品、有机食品面积达 1.89 万亩，获得“二品一标”认证农产品 92 个，其中绿色产品 90 个、地理标志产品 2 个。不断壮大生产经营主体，多形式引导企业创建自有品牌，指导辖区龙头企业申报和推介驰名商标、名牌产品、农产品地理标志，涌现出了“柏泉茶厂”等一批“湖北老字号”品牌和武汉旭东食品有限公司等一批“荆楚优品”区域公用品牌。同时，努力搭建宣传推介平台，组织参加“湖北省农博会”等有影响力的大型农业展和“潜江小龙虾节”等农产品交易会等活动，有力提高了辖区农产品品牌知名度和美誉度，市场竞争力进一步提升。

（二）聚焦农村宜居宜业，优化生产

生活环境

一是不断完善生产配套。充分利用撂荒地促进农业生产，对因企业亏损、大棚损毁等问题产生的 2249.27 亩撂荒地进行复耕，目前已复耕 1365 亩，剩余撂荒地正在加快复耕中。加快农村基础设施建设，2021 年区政府投入 3700 万元新建农村道路 70 条、过路涵洞 94 座；投入 6600 万元用于 31 条沟渠清淤整治工程、24 条节水渠改造及 92 处泵站、涵闸更新，农业生产条件明显改善。

二是持续优化生活环境。制定《东西湖农村污水收集系统运行管理维护实施方案》，投入 2 亿元实施农村村庄生活污水治理项目建设，新建污水收集管网总长度 204.93Km、污水提升设施 42 座、分散式一体化污水处理设施 17 座、公厕 29 座、化粪池 1119 座，保障污水收集系统高效服务农村地区居民。精心绘制美丽乡村蓝图，指导柏泉园林大队茶湾等 4 个村湾成功申报市级 2021-2023 年美丽乡村项目；依托“城管革命进农村”活动，充分调动多方力量，齐心协力助推村湾旧貌换新颜，把美丽乡村建设“施工图”变成“实景图”，打造具有东西湖特色的现代版“富春山居图”。

三是逐步改善农村生态。加强土壤污染治理，对 25 个农产品检测点位开展耕地重金属监测，采取品种调整、水肥调控等措施全面改善和提升耕地质量。坚持农村垃圾“减量化、资源化、再利用”理念不动摇，新建 5 个化肥和化学农药减量化重点示范区，化肥和化学农药使用量减少 20%以上，辐射带动面积 10000 亩；扎实开展农药包装废弃物及废弃农膜回收工作，新建农膜回收点 4 个，回收率达到 81%；新建秸秆收储点 3 家，秸秆综合利用率达 96.69%；大力推广可降解地膜超 400 亩，示范推广有机肥 1.5 万吨。实施河湖水环境治理，对 26 个湖泊开展排口排查和分类整治，进一步完善河湖长制工作体系，改善湖泊水环境；落实长江“十年禁渔”行动，积极营造“水上不捕、市场不卖、餐馆不做、群众不吃”的舆论氛围。

（三）聚焦农民富裕富足，激发乡村振兴活力

一是倾力培育高素质“新农民”。推荐农业创业者参加省级农业产业人才培养；组队参加农村实用人才创新创业大赛等省级赛事，成绩名列前茅。开展“东西湖区 2021 年春季农业科技大培训”，覆盖超 1250 人次；举办首届“东西湖区农村实用

人才创新创业大赛”，遴选 20 名优秀农村实用人才，不断激励农业从业人员创先争优。

二是稳步实施“三新”应用与推广。坚持科技兴农战略，加速农业科技成果转化和广泛应用，全区推广种养新品种 14 个、新技术 6 项、新模式 5 个；借助博士工作站，开展农技瓶颈课题攻关 4 项，为我区现代都市农业发展提供了强有力的科技支撑。组织全区水稻病虫害绿色防控现场观摩会，示范面积达 1000 亩，打造成引领和带动全区粮食绿色生产的新标杆。

三是坚实保障强农惠农政策落地。严格落实耕地地力保护政策，补贴资金超 1400 万元、面积超 15.8 万亩。开展垦区危房改造项目摸底，完成全区 D 级危房安全防范清理自查鉴定工作；借力第三方安全生产监管，实现农业企业安全检查全覆盖。探索点状供地新模式，做好政策性农业保险、贷款贴息以及银企对接金融服务，为农民创新创业保驾护航。

主任、各位副主任、各位委员：

2021 年的议案、代表建议办理工作得到各级领导的高度重视，特别是得到了区人大常委会及各街道人大工委的大力支持和帮助，许多人大代表还亲自参与了

办理工作，为承办单位出谋划策，与基层办理人员一起研究解决工作中存在的问题。因此，该工作取得的成绩与区人大领导的关怀和支持，与全体人大代表的辛勤付出是密不可分的，对此我们表示衷心的感谢！

同时，我们也深知办理工作还有待进一步完善，办理成效与人大代表的要求和

人民群众的期望相比还有一定差距，主要表现在部分单位在办理中思想不够重视、思路不够清晰、措施不够有力。下一步，我们将在区人大常委会的监督和指导下，时刻秉承求真务实精神，发扬雷厉风行作风，群策群力，共同推动议案和代表建议办理工作迈上新台阶。

武汉市东西湖区人大常委会 关于接受赵琴芳辞职请求的决定

(2021年5月17日东西湖区第十届人民代表大会
常务委员会第三十八次会议通过)

经市委同意，赵琴芳同志晋升为二级巡视员。赵琴芳同志因职务变动提出辞去东西湖区第十届人大常委会副主任职务的请求。依照《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》第二十七条的规定，东西湖区第十届人大常委会第三十八次会议决定：接受赵琴芳辞去东西湖区第十届人大常委会副主任职务，报东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议备案。

武汉市东西湖区人大常委会 关于接受李行杜辞职请求的决定

(2021年5月17日东西湖区第十届人民代表大会
常务委员会第三十八次会议通过)

经区委同意，李行杜同志晋升为一级调研员。李行杜同志因职务变动提出辞去东西湖区第十届人民代表大会财政经济委员会主任委员职务的请求。依照《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》第二十七条的规定，东西湖区第十届人大常委会第三十八次会议决定：接受李行杜辞去东西湖区第十届人民代表大会财政经济委员会主任委员职务，报东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议备案。

武汉市东西湖区人大常委会 关于接受彭涛辞职请求的决定

(2021年12月9日东西湖区第十届人民代表大会
常务委员会第四十四次会议通过)

根据彭涛同志因工作变动提出辞去所任职务的请求，依照《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》《湖北省各级人民代表大会常务委员会人事任免工作条例》的规定，东西湖区第十届人大常委会第四十四次会议决定：接受彭涛辞去东西湖区人民政府区长职务，报东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议备案。

武汉市东西湖区人大常委会 关于接受李丽辞职请求的决定

(2021年3月25日东西湖区第十届人民代表大会
常务委员会第三十六次会议通过)

根据李丽同志因工作变动提出辞去所任职务的请求，依照《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》第二十七条、《湖北省各级人民代表大会常务委员会人事任免工作条例》第十一条的规定，东西湖区第十届人大常委会第三十六次会议决定：接受李丽辞去东西湖区人民政府副区长职务，报东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议备案。

武汉市东西湖区人大常委会 关于接受王道玮辞职请求的决定

(2021年12月9日东西湖区第十届人民代表大会
常务委员会第四十四次会议通过)

根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》《湖北省各级人民代表大会常务委员会人事任免工作条例》的规定，东西湖区第十届人大常委会第四十四次会议决定：接受王道玮辞去东西湖区人民法院院长职务，报东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议备案。

武汉市东西湖区人大常委会 关于接受魏号国辞职请求的决定

(2021年12月9日东西湖区第十届人民代表大会
常务委员会第四十四次会议通过)

根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》《湖北省各级人民代表大会常务委员会人事任免工作条例》的规定，东西湖区第十届人大常委会第四十四次会议决定：接受魏号国辞去东西湖区人民检察院检察长职务，报东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议备案。

武汉市东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议议程

(2021年12月14日东西湖区第十一届人民代表大会
第一次会议预备会议通过)

- (一) 听取和审查东西湖区人民政府工作报告；
- (二) 审查和批准东西湖区2021年国民经济和社会发展计划执行情况与2022年国民经济和社会发展计划草案的报告，批准2022年国民经济和社会发展计划；
- (三) 审查和批准2021年全区预算执行情况与2022年全区预算草案的报告，批准2022年全区预算；
- (四) 听取和审查区十届人大四次会议续办议案和五次会议代表建议办理情况的报告；
- (五) 听取和审查东西湖区人大常委会工作报告；
- (六) 听取和审查东西湖区人民法院工作报告；
- (七) 听取和审查东西湖区人民检察院工作报告；
- (八) 选举东西湖区第十一届人民代表大会常务委员会主任、副主任、委员，选举东西湖区人民政府区长、副区长，选举东西湖区监察委员会主任，选举东西湖区人民法院院长、东西湖区人民检察院检察长，选举东西湖区出席武汉市第十五届人民代表大会代表；
- (九) 决定东西湖区第十一届人民代表大会专门委员会组成人员的人选；
- (十) 举行新当选国家工作人员宪法宣誓仪式。

武汉市东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议日程

(2021年12月14日东西湖区第十一届人民代表大会
第一次会议主席团第一次会议通过)

2021年12月15日(星期三)

上午 9:00 第一次全体会议

- 1.报告代表到会情况
- 2.宣布东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议开幕
- 3.听取东西湖区人民政府工作报告
- 4.表决大会选举和表决办法草案
- 5.审查计划报告、预算报告、议案和代表建议办理情况的报告(书面)

下午 14:30 代表团会议

- 1.审议政府工作报告、计划报告、预算报告、议案和代表建议办理情况的报告
- 2.酝酿各项候选人、推荐大会选举和表决监票人

2021年12月16日(星期四)

上午 9:00 第二次全体会议

- 1.听取东西湖区人大常委会工作报告
- 2.听取东西湖区人民法院工作报告
- 3.听取东西湖区人民检察院工作报告

下午 14:30 代表团会议

- 1.审议区人大常委会工作报告、区人民法院工作报告、区人民检察院工作报告
- 2.酝酿各项候选人
- 3.推荐大会选举和表决监票人

2021年12月17日（星期五）

上午 9:30 代表团会议

- 1.酝酿正式候选人名单
- 2.讨论大会的各项决议草案
- 3.向代表介绍写票投票注意事项

下午 14:30 代表团会议

- 1.审议区政府工作报告、区人大常委会工作报告、“两院”工作报告等各项报告
- 2.酝酿正式候选人名单

2021年12月18日（星期六）

上午 9:00 第三次全体会议

- 1.报告代表到会情况
- 2.表决大会选举表决总监票人监票人名单草案
- 3.宣读提交大会选举和表决的各项名单和决议草案

4.投票选举东西湖区第十一届人民代表大会常务委员会主任、副主任、委员，东西湖区人民政府区长、副区长，东西湖区监察委员会主任，东西湖区人民法院院长、东西湖区人民检察院检察长，东西湖区出席武汉市第十五届人民代表大会代表；投票表决东西湖区第十一届人民代表大会专门委员会组成人员名单草案；投票表决大会的各项决议草案

- 5.宣布选举结果和表决结果
- 6.举行新当选国家工作人员宪法宣誓仪式
- 7.东西湖区第十一届人民代表大会第一次会议闭幕